

# 潮州市潮安区人民政府文件

安府〔2021〕27号

## 关于印发《潮州市潮安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、万峰林场，区府直属各单位：

《潮州市潮安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经潮安区第十二届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。



公开方式：主动公开

抄送：区委各部、委、办，人大办，政协办，纪委办，法院，  
检察院，人武部，各人民团体，上级驻潮安各单位。

潮州市潮安区人民政府办公室

2021年7月21日印发

潮州市潮安区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

2021年6月

# 目 录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 序言.....                 | 1  |
| 第一章 发展形势.....           | 3  |
| 第一节 “十三五”奠定的发展基础.....   | 4  |
| 一、经济总量和结构跃上新台阶.....     | 4  |
| 二、全面深化改革开放取得新进展.....    | 4  |
| 三、创新驱动产业转型升级成效显著.....   | 5  |
| 四、重大项目和基础设施建设实现新跨越..... | 5  |
| 五、乡村振兴和脱贫攻坚成效显著.....    | 6  |
| 六、民生福祉不断改善.....         | 7  |
| 七、生态文明建设迈上新台阶.....      | 7  |
| 八、基层社会治理水平不断提升.....     | 8  |
| 第二节 “十四五”发展环境.....      | 8  |
| 一、国际环境.....             | 8  |
| 二、国内环境.....             | 9  |
| 三、省内环境.....             | 10 |
| 四、机遇、挑战和短板.....         | 11 |
| 五、综合判断.....             | 15 |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| <b>第二章 总体要求</b> .....             | 16 |
| 第一节 指导思想.....                     | 16 |
| 第二节 发展原则.....                     | 16 |
| 一、坚持党的全面领导.....                   | 16 |
| 二、坚持以人民为中心.....                   | 17 |
| 三、坚持新发展理念.....                    | 17 |
| 四、坚持深化改革开放.....                   | 17 |
| 五、坚持系统观念.....                     | 17 |
| 第三节 发展目标.....                     | 18 |
| <b>第三章 实施科技创新驱动，催生发展新动能</b> ..... | 24 |
| 第一节 构建创新创业生态体系.....               | 24 |
| 一、创新驱动高质量发展.....                  | 24 |
| 二、打造产业科技创新平台.....                 | 24 |
| 三、推进新型研发平台建设.....                 | 25 |
| 第二节 引育创新创业主体.....                 | 26 |
| 一、培育发展高新技术企业.....                 | 26 |
| 二、引导企业加大研发投入.....                 | 27 |
| 三、吸引和培养高层次人才.....                 | 27 |
| 四、完善创新创业孵化培育体系.....               | 28 |
| 五、建设潮安特色的孵化载体.....                | 29 |
| 六、提升企业技术创新能力.....                 | 29 |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 第三节 优化创新创业环境.....               | 29        |
| 一、推进知识产权工作.....                 | 29        |
| 二、创新科技合作机制.....                 | 30        |
| 三、完善科技创新成果转化机制.....             | 30        |
| 四、提升公民科学素质.....                 | 31        |
| 第四节 以数字经济提升科技创新服务能力.....        | 31        |
| 一、发展数字经济.....                   | 31        |
| 二、推动数字经济与三次产业融合.....            | 32        |
| <b>第四章 优化产业结构，构建现代产业体系.....</b> | <b>33</b> |
| 第一节 多措并举推动传统产业转型升级.....         | 33        |
| 一、技术装备更新换代推动升级.....             | 33        |
| 二、技术改造与研发创新推动升级.....            | 34        |
| 三、信息化、数字化、智能化改造推动升级.....        | 34        |
| 四、企业组织结构和体制创新推动升级.....          | 35        |
| 五、布局“四新”经济推动升级.....             | 36        |
| 六、环保政策推动升级.....                 | 37        |
| 第二节 提升产业链供应链现代化水平.....          | 38        |
| 一、畅通产业链供应链循环.....               | 38        |
| 二、打造特色优势产业链.....                | 39        |
| 三、推动专业化集群发展.....                | 39        |
| 第三节 推动现代服务业提档升级.....            | 40        |

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 一、重点发展生产性服务业.....                | 40        |
| 二、升级商务服务和商贸物流业.....              | 41        |
| 三、提升生活服务业层次和水平.....              | 42        |
| 第四节 构建产业新生态.....                 | 42        |
| 一、引育壮大企业群体.....                  | 42        |
| 二、提升产业人才素质.....                  | 43        |
| 三、铸质量立标准树品牌.....                 | 44        |
| 四、支持民营经济组织发展.....                | 45        |
| <b>第五章 全面深化改革，营造高质量营商环境.....</b> | <b>47</b> |
| 第一节 全面深化改革.....                  | 47        |
| 一、深化重点领域改革.....                  | 47        |
| 二、强化改革系统集成.....                  | 47        |
| 三、深化行政管理体制改革.....                | 48        |
| 四、全面推进政务公开.....                  | 49        |
| 第二节 营造高质量营商环境.....               | 49        |
| 一、深化营商环境综合改革.....                | 49        |
| 二、提高政务服务水平.....                  | 50        |
| 三、加快“数字政府”建设.....                | 50        |
| 四、推进商事制度改革.....                  | 51        |
| 五、深入推进“暖企行动”.....                | 51        |
| 六、加强社会信用体系建设.....                | 52        |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| <b>第六章 扩大对内对外开放与合作，构建发展新格局</b> ..... | <b>53</b> |
| <b>第一节 畅通国内国际“双循环”</b> .....         | <b>53</b> |
| 一、促进国内国际双循环.....                     | 53        |
| 二、激发消费潜力.....                        | 54        |
| 三、扩大有效投资.....                        | 54        |
| 四、建设现代高效流通体系.....                    | 55        |
| 五、拓展国内大市场.....                       | 55        |
| <b>第二节 推进对内对外开放与合作</b> .....         | <b>56</b> |
| 一、全面加快对内对外开放.....                    | 56        |
| 二、主动融入“双区” .....                     | 56        |
| 三、主动融入汕潮揭都市圈.....                    | 57        |
| <b>第七章 统筹优化空间布局，促进区域协调发展</b> .....   | <b>58</b> |
| <b>第一节 明确区域发展定位和方向</b> .....         | <b>58</b> |
| 一、优化区域发展布局.....                      | 58        |
| 二、实施主体功能区规划.....                     | 59        |
| 三、加快推进“一核”建设.....                    | 59        |
| 四、加快推进“两翼”建设.....                    | 60        |
| 五、加快推进“三带”建设.....                    | 60        |
| <b>第二节 加快推进三大平台开发建设</b> .....        | <b>62</b> |
| 一、以平台为高质量发展主抓手.....                  | 62        |
| 二、完善平台配套设施.....                      | 62        |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 三、加快东山湖现代产业园建设.....                  | 63        |
| 四、推进高铁新城建设.....                      | 64        |
| 五、推进大岭山产业园建设.....                    | 65        |
| 第三节 推进以人为核心的新型城镇化.....               | 66        |
| 一、新型工业化与新型城镇化互动发展.....               | 66        |
| 二、三大抓手推进新型城镇化.....                   | 67        |
| 三、打造新型产业特色城镇.....                    | 68        |
| 四、实施村级工业园升级改造.....                   | 69        |
| 五、产业园与城镇融合发展.....                    | 69        |
| <b>第八章 强化基础设施和要素保障，增强区域发展后劲.....</b> | <b>71</b> |
| 第一节 大力推进基础设施建设.....                  | 71        |
| 一、扩大优化交通基础设施建设.....                  | 71        |
| 二、加快新一代信息基础设施建设.....                 | 72        |
| 三、推进水利基础设施建设.....                    | 73        |
| 四、推进能源基础设施建设.....                    | 74        |
| 五、全力推进重大项目建设.....                    | 74        |
| 第二节 加强发展的土地保障.....                   | 74        |
| 一、持续推进“两违”整治.....                    | 74        |
| 二、稳步推进“三旧改造”.....                    | 75        |
| 三、统筹用好新增建设用地指标.....                  | 76        |
| 四、提高土地产出效益.....                      | 76        |

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| 五、建立城乡统一建设用地市场.....               | 77        |
| 第三节 提升资金保障能力.....                 | 77        |
| 一、强化财政资金的引导.....                  | 78        |
| 二、吸引民间资本参与.....                   | 78        |
| 三、放宽市场准入.....                     | 79        |
| 四、拓宽融资渠道.....                     | 80        |
| 五、成立科创基金和产业引导基金.....              | 80        |
| <b>第九章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....</b> | <b>82</b> |
| 第一节 赋能农业现代化高质量发展.....             | 82        |
| 一、提高农业发展质量.....                   | 82        |
| 二、发展现代高效特色农业.....                 | 82        |
| 三、打造农业高质量发展平台.....                | 84        |
| 四、推动现代农业跨界融合发展.....               | 85        |
| 五、发展农业新业态.....                    | 86        |
| 六、保障农副产品质量安全.....                 | 86        |
| 七、强化粮食安全保障.....                   | 87        |
| 八、培育农业新型经营主体.....                 | 87        |
| 九、促进小农与现代农业有机衔接.....              | 88        |
| 第二节 多方发力推动实现乡村振兴.....             | 89        |
| 一、全面推进“五大振兴”.....                 | 89        |
| 二、扎实推进乡村建设.....                   | 91        |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 三、推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....          | 92        |
| 四、建设城乡融合发展平台.....               | 93        |
| 第三节 破除农业农村现代化的制度障碍.....         | 93        |
| 一、巩固和完善农村基本经营制度.....            | 93        |
| 二、深化农村土地制度改革.....               | 94        |
| 三、深化农村集体产权制度改革.....             | 94        |
| 四、推进城乡双向开放.....                 | 94        |
| 第四节 协调推进城乡融合发展.....             | 95        |
| 一、健全城乡融合发展机制.....               | 95        |
| 二、统筹推进城乡融合发展.....               | 95        |
| <b>第十章 提升文化实力，全面激活发展内力.....</b> | <b>97</b> |
| 第一节 传承创新发展文化产业.....             | 97        |
| 一、加强潮文化研究.....                  | 97        |
| 二、加强文化遗产保护与传承.....              | 98        |
| 三、推动文化交流、推广与营销.....             | 98        |
| 第二节 文旅融合推进文化产业化.....            | 99        |
| 一、文化与旅游业融合发展.....               | 99        |
| 二、完善旅游基础设施.....                 | 100       |
| 三、发展乡村生态旅游.....                 | 100       |
| 四、培育文旅融合新产品、新业态.....            | 101       |
| 第三节 提升社会文明程度.....               | 101       |

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 一、巩固壮大主流思想舆论.....                 | 101        |
| 二、推进新时代公民道德建设.....                | 102        |
| 三、加快发展公共文化和体育事业.....              | 102        |
| 四、加强网络文明建设.....                   | 102        |
| <b>第十一章 加强生态文明建设，守护好绿水青山.....</b> | <b>104</b> |
| <b>第一节 统筹规划生态环境.....</b>          | <b>104</b> |
| 一、大战略视野规划生态环境.....                | 104        |
| 二、统筹山水林田湖草系统治理.....               | 104        |
| <b>第二节 加强生态环境的保护和治理.....</b>      | <b>105</b> |
| 一、严格保护生态环境.....                   | 105        |
| 二、筑牢凤凰山片区生态屏障.....                | 105        |
| 三、加强韩江（潮安段）保护.....                | 106        |
| 四、加强区内其他水体保护与治理.....              | 106        |
| 五、加强固体废物处理.....                   | 107        |
| <b>第三节 推动绿色低碳发展.....</b>          | <b>107</b> |
| 一、践行绿色发展理念.....                   | 107        |
| 二、实施生态环境分区管控.....                 | 108        |
| 三、加快传统产业绿色转型.....                 | 108        |
| 四、加快形成绿色生活方式.....                 | 108        |
| <b>第四节 林竹产业与生态融合发展.....</b>       | <b>108</b> |
| 一、完善林业生态体系.....                   | 108        |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 二、发展林业生态经济.....                  | 109        |
| 三、完善林业支撑体系.....                  | 109        |
| 四、大力发展竹产业.....                   | 110        |
| <b>第十二章 坚持共享发展，全力增进民生福祉.....</b> | <b>112</b> |
| <b>第一节 全面建设健康潮安.....</b>         | <b>112</b> |
| 一、健全公共卫生安全管理体系.....              | 112        |
| 二、加强医疗卫生队伍建设.....                | 113        |
| 三、深化医药卫生体制改革.....                | 113        |
| 四、高位推进医共体建设.....                 | 113        |
| <b>第二节 稳定和促进就业.....</b>          | <b>114</b> |
| 一、加强就业培训.....                    | 114        |
| 二、加大就业创业扶持力度.....                | 114        |
| 三、积极服务青年创业.....                  | 115        |
| <b>第三节 奋力开创教育高质量发展新局面.....</b>   | <b>115</b> |
| 一、促进学前教育普惠优质发展.....              | 115        |
| 二、促进义务教育均衡优质发展.....              | 115        |
| 三、普及高中阶段教育攻坚计划.....              | 116        |
| 四、支持公办民办教育共同发展.....              | 116        |
| 五、加强师资队伍建设.....                  | 116        |
| 六、推动教育信息化智慧化.....                | 116        |
| <b>第四节 提高住房和社会保障水平.....</b>      | <b>116</b> |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 一、完善社会保障体系.....                       | 116        |
| 二、完善城乡住房保障制度.....                     | 117        |
| 三、提高老龄事业发展水平.....                     | 118        |
| 第五节 发展其他社会事业.....                     | 118        |
| 一、保障妇女儿童权益.....                       | 118        |
| 二、合力共促青少年事业发展.....                    | 119        |
| 三、加强军政军民团结和融合.....                    | 119        |
| 四、加强外地潮人联络工作.....                     | 119        |
| <b>第十三章 深入推进综合治理，建设更高水平的平安潮安.....</b> | <b>120</b> |
| 第一节 营造安全社会环境.....                     | 120        |
| 一、强化政治意识形态和社会安全.....                  | 120        |
| 二、坚持和完善党和国家监督体系.....                  | 120        |
| 三、深化法治潮安建设.....                       | 121        |
| 四、推进平安潮安建设.....                       | 122        |
| 第二节 创新和完善社会治理体系.....                  | 123        |
| 一、完善宏观治理和风险管控.....                    | 123        |
| 二、创新公众参与社会治理制度.....                   | 123        |
| 三、推动社会治理和服务重心下移.....                  | 124        |
| 四、以数字科技赋能社会治理.....                    | 125        |
| 第三节 保障人民群众生命财产安全.....                 | 125        |
| 一、健全安全生产体系.....                       | 125        |

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| 二、保障食品药品安全.....           | 126        |
| 三、健全应急体系.....             | 126        |
| <b>第十四章 完善规划实施保障.....</b> | <b>128</b> |
| 第一节 坚定不移加强党的全面领导.....     | 128        |
| 第二节 坚定不移推进社会主义政治建设.....   | 129        |
| 第三节 全面抓好规划衔接.....         | 130        |
| 第四节 全员保障目标落实.....         | 130        |
| 第五节 全力强化要素保障.....         | 131        |
| 第六节 全速推进重大项目建设.....       | 131        |
| 第七节 全面接受考核和监督.....        | 132        |



# 序 言

“十四五”（2021-2025年）时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，更是潮安以新发展理念引领高质量转型发展，为我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌和高质量加快构建“一核一带一区”的区域发展格局以及实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”，为我市打造沿海经济带上的特色精品城市作出潮安贡献重要历史时期。编制好潮安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划，绘就全面建设社会主义现代化新征程第一个五年的全区发展蓝图，把全区“十四五”时期的国民经济和社会发展的融汇到构建“一核一带一区”区域发展格局的生动实践中去，提升协调发展水平，全面实现经济社会高质量发展的各项目标，为加快基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，与全国、全省、全市一道开启建设社会主义现代化新征程而努力奋斗，意义重大、影响深远。

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神和《中共潮州市潮安区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年发展规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展重点，部署重大任务和战略举措，并对二〇三五年远景目标进行展望，

是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济社会职能的重要依据，是实现我区经济社会全面协调发展宏伟蓝图的行动纲领。

## 第一章 发展形势

潮安区位于广东省东部、韩江中下游，地处汕头、潮州、揭阳三市的“金三角”地带。全区辖 15 个镇和 1 个国营林场，下设 392 个行政村和 28 个社区居委会，总面积 1063.99 平方公里，户籍总人口 106.3 万人。经过本世纪 20 年来的不断奋斗，特别是党的十八大以来改革创新发展的，我区经济和社会面貌焕然一新。

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导下，面对外部发展环境复杂、各种困难矛盾叠加、改革发展稳定任务艰巨繁重等严峻考验，我区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全区干部群众积极稳妥应对各种风险挑战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，重大风险防范化解取得明显进展、脱贫攻坚任务如期完成、推进污染防治取得显著成效。

总体来看，“十三五”规划实施情况良好，规划确定的主要目标基本实现，全区经济社会发展取得重大成就。2020 年底如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，实现高质量发展的良好开局，为“十四五”时期的发展奠定了良好基础。

## 第一节 “十三五”奠定的发展基础

### 一、经济总量和结构跃上新台阶

“十三五”期间，全区坚持稳字当头，及时采取有效措施顶住经济下行压力，积极稳妥应对影响经济发展的各种挑战和化解风险，强化加快高质量转型发展的各项措施，经济运行保持在合理空间。

“十三五”时期（2016-2020年）全区国民生产总值年均增长5.4%；人均生产总值41617元，城乡居民人均可支配收入22082元，城乡居民人均收入比2015年增加4066元。

三次产业结构由2015年的4.6:68.6:26.8变为目前（2020年末）的6.0:63.6:30.4，产业结构不断优化和高级化。

受新冠疫情及减税降负政策的影响，2020年地方一般公共预算收入12.32亿元，“十三五”期间，年均下降0.68%，总体财政收入比较稳定；固定资产投资和社会消费品零售总额“十三五”期间年均分别增长3.7%和5.5%；地区生产总值总量、地区生产总值、经济发展综合指数全市第一。

### 二、全面深化改革开放取得新进展

改革全面深化，顺利完成区级机构改革，政务服务、数字政府等重点领域改革取得新成效，治理体系和治理能力现代化得到有效提升，营商环境不断优化。实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，充分利用国内国外市场和资源，实现有效市场和有为政府在更高层次上实现了更好的结合，全面激发了高质量发

展的活力。

### **三、创新驱动产业转型升级成效显著**

我区围绕全市“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位要求，积极抢抓“双区”建设的发展机遇，按照“特、精、融”的原则，通过质量变革、效率变革、动力变革，以创新驱动产业转型升级取得显著成效。

“十三五”期间，全区新增高新技术企业认定累计 53 家，新增省级工程中心 10 家，市级工程中心 21 家。企业智能制造和机器换人工作取得重大突破，全区应用智能机器人超 200 台套，应用智能化生产线超 30 条。

“十三五”期末全区市场主体 6.38 万户，“小升规”企业 170 家。

食品、印刷包装、陶瓷、日用不锈钢等产业集群不断优化，培育出一批在国内外影响力较大龙头企业，产业转型升级效果明显，创新驱动发展局面初步形成。

### **四、重大项目和基础设施建设实现新跨越**

“十三五”期间，全区续建、新开工重点建设项目如期顺利进展。

高铁新城、东山湖现代产业园、大岭山产业园等重大发展平台以及潮汕环线高速公路等一批交通基础设施扎实推进，广梅汕铁路增建二线厦深联络线、梅汕客运专线和动车运用所等涉铁路项目建设顺利完成并投入运营，“四好农村路”第一批先行路和示范路工程完成建设。高标准、高起点推进的重大项目和基础设

施建设，为推动高质量发展夯实“硬件”基础和支撑保障。

水利项目顺利实施。三江连通工程潮州段加快建设，粤东灌区续建配套与节水改造工程、潮安区中小河流综合治理工程 PPP 项目、广东省中小河流治理（二期）等项目顺利实施。

能源供给有效保障。燃气“一张网”项目加快推进，中石油西气东输三线、中海油粤东 LNG 配套管网等主干网项目建设进展顺利，凤凰、归湖两个自供区管理体制全面理顺。

中心城区市政建设不断优化。潮安大道、庵凤路等多条城区道路完成改造，庵江溪水岸整治和景观提升及立面改造工程基本完成，城区环境得到较大提升。

## **五、乡村振兴和脱贫攻坚成效显著**

坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标，以实现农业农村高质量发展为主线，以深化农村综合改革为抓手，以增加农民收入为核心，扎实推进乡村振兴战略的实施，实现了农业提质增效，农村文明进步，农民增收致富，乡村振兴战略成效显著。

自 2016 年开展精准扶贫工作以来，我区认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府关于脱贫攻坚的部署，坚持正确政治导向，坚守民生保障底线，切实做到精准识别、精准施策、精准发力，脱贫攻坚不断取得新进展、新经验、新成效，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会不断夯实基础。

截至目前，建档立卡贫困户 100%达脱贫标准。有劳动能力贫

困人口人均可支配收入 14820 元，高于同期全省人均可支配收入的 45%；10 个省定贫困村人均可支配收入 20224 元，高于同期全省农村居民人均可支配收入的 60%。10 个省定贫困村集体经济收入从帮扶前平均每村 3.13 万元提高到 19.69 万元。

贫困村创建社会主义新农村示范村工作完成，全部达到“干净整洁村”的标准，10 个省定贫困村全部脱贫出列。

## 六、民生福祉不断改善

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的执政理念，持续加大民生保障力度。

“十三五”期间，我区公共财政投入民生领域资金累计 222.87 亿元，占一般公共预算累计支出 86.3%。

省、市、区十件民生实事全面完成，文化教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务体系逐步完善，基本公共服务均等化初步实现。

医院、学校等一项项民生工程建设逐见成效，医疗服务能力不断提升，医保覆盖范围不断扩大，社会保障体系不断完善，医疗救助、养老、低保、特困、孤儿、残疾人等保障更加有力；教育创强创均工作成效明显，教育强镇、公办义务教育标准化学校建设覆盖率达 100%，城乡办学条件不断改善，基础教育体系协调有序发展。

全区就业形势总体稳定，城乡居民收入明显提高，人民群众的获得感、幸福感越来越强。

## 七、生态文明建设迈上新台阶

“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念深入人心，生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，节能减排取得重大进展，重大生态保护和修复工程进展顺利，生态环境治理明显加强，推进污染防治取得显著成效。我区人民共同生活的家园天更蓝、山更绿、水更清。

## **八、基层社会治理水平不断提升**

全区形成了党建引领，共治、自治、法治、德治、善治“五治一体”基层社会治理格局，党风政风引领乡风民风，基层治理体系不断完善，基层治理能力现代化水平不断提升，基层实现大稳定，群众安全感、获得感、幸福感不断增强。

## **第二节 “十四五”发展环境**

“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，全球政治经济形势正在发生深刻复杂变化，虽然国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍然是时代主题。我区发展仍然处于重要战略机遇期，如何实现高质量发展，如何满足人民日益增长的“美好生活需要”，仍是我区国民经济和社会发展第十四个五年规划的依据和主线。

### **一、国际环境**

#### **（一）世界经济和科技格局发生深刻变化**

我国逐步走向世界舞台中央，为我区参与全球产业分工、共享全球化成果提供了保障。第四次科技革命和产业变革正由酝酿

期进入爆发期，颠覆性技术不断涌现，催生新技术、新产业、新业态、新模式，产业形态、核心要素和竞争范式发生深刻变化。

以人工智能、5G、物联网、量子科学、区块链等为代表的新一代技术革命将在“十四五”期间陆续进入核心突破或商业化阶段，信息数据成为核心生产要素。随着新一代人工智能技术快速发展，正在掀起第四次科技革命和产业变革，推动人类社会迈向智能时代，为我区加快新旧动能转化、实现创新驱动发展和“弯道超车”提供了契机。

## **（二）国际政治经济不确定性增强**

新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际政治经济力量对比深刻调整，国际贸易摩擦长期化倾向明显，进一步加剧了投资者和消费者的审慎倾向。国际政治经济环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加。各种外部风险或将更加直接影响我国经济平稳发展，给我区统筹城乡融合发展、推动高质量发展带来了最大的外部不确定性。

## **二、国内环境**

### **（一）改革开放的深化为区域发展注入强劲动力**

国家部署推进重点领域改革取得新突破，积极开展城乡融合发展试验区工作，国家治理体系和治理能力现代化水平持续提升，为我区率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系，推动高质量发展注入了强劲动力。

### **（二）国内大循环为主体、国内国际双循环战略带来发展新契机**

我国拥有全世界人数最多的中等收入群体和增长最快的消费市场，内需市场潜力巨大。在推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，未来一段时期，内需消费升级的趋势将继续强化，居民消费仍将保持平稳增长，为我区深挖内需潜力，畅通消费升级与有效投资良性循环，更好实现高质量发展提供了重大契机。

### **（三）经济转型期的不确定性和不平衡提升发展难度**

我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济下行压力较大。受环保强约束制约、产能过剩压力、中美贸易战冲击等因素影响，制造业经济效益增速下滑，制造业投资增速减弱，加上金融、生态等重点领域风险不断上升，给我区保持经济运行在合理区间、提升发展质量和效益带来较多的不确定性。经济社会和区域发展不平衡的问题仍未根本扭转，人民群众实现美好生活的制约短板日益突出，应对公共突发事件体制机制仍不健全，给我区继续保持社会发展活力、维护社会大局安全稳定提升了难度。

## **三、省内环境**

### **（一）“一核一带一区”和“双区”建设带来新机遇和新空间**

省委省政府提出构建“一核一带一区”战略，深入推进粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设，将为我区承接“双区建设”辐射和全方位融入大湾区提供了契机。随着大湾区连通东西两翼沿海地区和北部生态发展区以及贯通沿海经济带的快速大通道建成，为潮安承接优质产业转移、发

展“飞地经济”、构建现代产业新体系，实现经济高质量发展拓展了新的空间。

## **（二）省内创新驱动发展战略为转型升级注入新动力**

广东省坚持把创新驱动发展战略作为核心战略，致力于推进国家科技产业创新中心和珠三角国家自主创新示范区建设，有效提高了自主创新能力。

全省以数字化、网络化、智能化为特征的战略新兴产业和高端先进制造业正蓬勃成群发展，新一代信息技术与传统产业快速融合，产业结构的不断优化和高级化，都为我区培育发展高新技术和战略性新兴产业、转变经济发展方式提供了有利条件和借鉴。

## **（三）潮州市打造沿海经济带特色精品城市为我区提供战略契机**

在潮州市大力实施“做好‘特、精、融’三篇文章，打造沿海经济带上的特色精品城市”和构建“一江两城一海湾”的发展格局中，我区着力推进“一核”三镇（庵埠、彩塘、东风）全面融合发展，进一步扩大城区框架，进一步增强中心城区作为区域发展核心引擎功能。

## **四、机遇、挑战和短板**

### **（一）新时代蕴含新机遇**

——**优势区位新机遇**。潮安区地处汕潮揭临港空铁经济合作区的黄金地带，多条高速公路贯穿全境，厦深高铁、梅汕客专等高速铁路纵横交错，与粤港澳大湾区核心城市基本形成2小时“交

通圈” “生活圈”，区位优势日益凸显。优势的区位为我区各大产业转型升级、大项目的落户落地、各大产业园区的扩能增效以及深化乡村振兴提供了更便利的交通和市场条件。

**——新科技革命机遇。**新一轮科技革命推动产业大变革，县域是新经济形态重要载体。“十四五”时期，以人工智能、5G、大数据、物联网、云计算等为代表的新科技革命正从导入期转向突破和应用拓展期，数字化、网络化、智能化的大趋势将重塑各地竞争力与比较优势。制造方式向智能化、绿色化转变，服务型制造成为制造业升级重要方向；数字经济、平台经济、共享经济、创意经济等“四新”经济形态不断涌现；新技术正在改变全球产业的价值链，改变国际生产力布局。紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，重塑我区产业竞争力与产业比较优势，推动产业跃上中高端，是未来我区经济高质量发展的重要途径。

## **（二）主要挑战和短板**

**——产业高质量转型发展困难重重。**新技术、新产业、新业态、新模式快速发展，人工智能发展日新月异，生产生活方式或将发生颠覆性变革，但我区高质量发展主体的企业尚未快速适应新技术、新产业、新业态和新模式，产业高质量转型升级的困难重重。潮安区多为劳动、资本或资源密集型家族企业，普遍尚未形成适应市场经济的现代企业治理机制，企业规模普遍偏小，缺乏具有国际竞争力和产业链整合能力的大型企业集团。许多中小企业技术工艺水平低、产品低端同质化、经济性和盈利能力差等方面的问题，行业整体竞争力不强。传统优势产业尚未形成专业

园区，产业集聚和专业虹吸效应较差，产业升级、企业发展受到深度制约。这些短板和困难，既是制约潮安高质量发展的“拦路虎”“绊脚石”，也是实施重点突破、做好高质量发展工作的着力点、突破口。

**一一土地资源和环境约束日趋强化。**我区人口密度大，能源资源相对匮乏且利用率不高。土地要素供给紧张，集约节约利用水平不高，高质量发展面临土地资源的制约，发展用地极其稀缺。根据目前工业化及城镇化水平，“十四五”期间我区新型工业化和新型城镇化还将快速推进。全区工业企业普遍规模较小，产业层次和经济效益低，落后产能淘汰、污染治理设施升级等任务艰巨，粗放的发展方式与资源环境约束之间的矛盾将愈发突出。环境治理特别是河流治理问题突出，城市生产生活垃圾处理、节能减排降耗任务重，过去多年高速发展积累的环境污染问题解决起来绝非一朝一夕之功，生态保护修复任务依然繁重，综合治理形势依然严峻，生态环境质量持续且深度改善面临较大压力，生态环境治理稍有松懈就有可能出现反复。

**一一高端要素吸引和集聚能力不足。**中心城区的城市格局、城市品质、营商环境、重大产业和科技发展平台对人才、技术、资本等高端要素的吸引和集聚能力仍有待提高。由于中心城区发展缺乏规划、基础设施落后陈旧、配套服务发展滞后，缺乏成熟的科技企业孵化器、加速器、科技园、高新区等重大产业和科技发展平台，缺乏知名大企业和大量的治理机制完善的现代企业，导致人力资本尤其是年轻劳动力外流严重，高层次、高学历人才“留不住”问题不断凸显，科技、管理、设计等领域高水平人

才重金难聘。人才流失、创新不足、新旧动能转换步伐较慢，可能导致在新一轮科技革命和产业变革中进一步拉大与发达地区的差距。

——**吸引产业项目落地难度增大。**我区面临发达国家与发展中国家对制造业争夺、各省份区域间以及粤东内部竞争日益激烈的内外部双重竞争。从外部竞争看，发达国家纷纷实施“再工业化”战略，据统计，近年来外资企业回流本土呈上升趋势；此外，企业为规避贸易摩擦，以及东南亚地区人工、土地成本相对较低，部分劳动密集型企业开始向东南亚转移。从内部竞争看，各省份开启“抢人大战”和“招商大战”，出台各类优惠政策吸引企业落户，区域竞争日趋激烈。省内来看，“双区建设”虹吸效应下，全省的资本、人才和人口向珠三角城市群集聚的趋势十分明显，粤东西北竞相出台承接珠三角产业转移和溢出的优惠政策，各地对招商引资和生产要素的争夺更加激烈，我区承接大湾区产业转移和溢出难度加大。

——**高质量发展后劲乏力。**长期以来，潮安经济以内生发展为主，民营经济发达，但民营企业规模普遍偏小且以家族企业为主，企业普遍做不大、做不强，普遍尚未建立适应现代市场经济的现代企业制度，不少民营企业家对企业和产业升级意愿不强，动力不足；由于远离经济中心和营商环境等原因，外部市场力量参与建设和发展潮安的动力不足，加上缺乏比较成熟的产业和科技发展平台，大项目、大企业和高层次人才进入潮安发展的积极性不高，已成为经济高质量发展的最大制约。

——**城乡基本公共服务提升难度加大。**人口增长、净流出和

老龄化以及城镇化、农村空心化加剧以及城乡居民收入与消费结构转变等均对基本公共服务承载能力提出更高要求，我区社会事业发展相对滞后，公共资源分配不尽合理，城乡公共服务发展不平衡的矛盾仍然突出，基本公共服务提升以及乡村振兴战略和脱贫攻坚成果巩固难度加大。

## 五、综合判断

当前，我区处在高速工业化、传统城镇化向新型工业化、新型城镇化转变阶段，正处于加快高质量发展的关键时期。我区改革发展与社会稳定面临的形势异常严峻复杂、工作愈发艰巨繁重。与以往相比，“十四五”时期面临形势更加错综复杂。

但总体来看，机遇大于挑战，经济发展速度从高速增长转向中低速增长，发展动力从要素驱动逐步转向创新驱动，发展方式从规模速度型的粗放增长转向质量效率型的集约增长，经济社会发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，仍处于重要战略机遇期。

面对发展大势的深刻变化，潮安既要立足于为我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌和高质量加快构建“一核一带一区”的区域发展格局以及实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”，为我市打造沿海经济带上的特色精品城市作出潮安贡献的使命担当，又要保持战略定力，找准潮安的定位，明晰发展目标、优化空间布局、确定实施路径，主动作为，以改革创新思维，妥善应对好各种风险挑战，全力加快现代产业新体系和“一核两翼三带三平台”建设，打造潮安新的增长极和发展极，全力以赴推动全区高质量发展。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦高质量发展的发展定位，坚决贯彻落实省委“1+1+9”、市委“1+5+2”工作部署，扎实推进改革发展稳定各项工作，持之以恒做好“特精融”三篇文章，奋力构建发展新格局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

### 第二节 发展原则

#### 一、坚持党的全面领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会

发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

## **二、坚持以人民为中心**

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

## **三、坚持新发展理念**

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务探索构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

## **四、坚持深化改革开放**

以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

## **五、坚持系统观念**

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务国家发展大局，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、

强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展目标

锚定到 2035 的战略目标，综合考量全区发展实际，结合“十四五”发展新特征、新趋势新要求，今后五年努力实现以下目标。

**——高质量转型发展成效显著。**到 2025 年，全区地区生产总值达到 595 亿元，年均增长 6.5%；固定资产投资突破 200 亿元，年均增长 8%；地方一般公共预算收入超过 18 亿元，年均增长 8%。完成新旧动能转换，新兴产业和高端先进制造业成为产业发展的主要动力，建成一批科技创新平台和高端产业平台，科技成果转化能力稳步提升，创新创业氛围和环境更加优化。

**——形成现代产业体系。**全区产业体系由以资源、资本密集型为主转向以技术和知识密集型产业为主，由规模扩张转向质效提升，由传统制造模式转向智能制造、绿色制造、服务型制造等新模式，由传统产业体系全面升级为现代产业体系，产业价值链进入中高端环节，形成一批大型骨干企业，陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统特色支柱产业在国内同行业处于领先地位。特色产业集群基本成型，先进制造业和现代服务业发展水平不断提高，战略性新兴产业加快发展的同时实现新型工业化与信息化、新型城镇化和农业现代化的协同发展。文化产业达到有效传承和振兴，文旅融合发展到达新高度，公共文化服务体系和文化产业

体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，具有“潮”韵特色的文化活力得到释放，文化软实力进一步提升。

——**形成创新驱动发展新动力。**经济增长方式从依靠土地、劳动力、资本等高投入要素驱动转向创新驱动。基本实现以科技创新为核心的全面创新，创新机制市场化，构建比较完善的创新生态系统。重点领域和关键环节核心技术上取得大突破，自主创新能力明显增强，研发投入不断加大，高技术含量发明专利明显增加，高新技术企业以及各种科技创新载体的数量和层次明显提升，科技与经济、科技与社会不断深度融合，基本形成以创新为主要引领和支撑的高质量发展经济体系和发展模式。

——**改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，重点领域改革取得突破性进展，产权制度改革和要素市场化配置更加优化，公平竞争制度更加健全，高标准市场体系基本建成，高质量发展体制机制进一步健全，营商环境持续改善，市场主体更加充满活力。

——**区域发展形成新格局。**区域发展布局明显优化，以中心城区为核心功能区域，以古巷、登塘、凤塘和江东两个片区为优化调整区域，以凤凰山、龙湖古寨、桑浦山作为重要节点的两条人文景观带为**人文与生态融合发展区域**，以**东山湖现代产业园、大岭山产业园和高铁新城三个平台为发展引擎的“一核两翼三带三平台”**发展格局基本形成。

——**生态建设实现新跨越。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、

利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，岭南新水乡和生态旅游体系基本建成，城乡人居环境明显改善。

——**治理效能得到新提升**。平安潮安、法治潮安达到更高水平，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理体系更加健全，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力显著提升，发展安全保障更加有力。

——**文化实力得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，具有“潮”韵特色的文化活力得到释放，文化软实力进一步提升。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务日趋均等化、优质化，城乡收入差距持续缩小人民群众受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**到2035年基本实现社会主义现代化远景目标**。展望2035年，我区经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，将全面形成较为完善的创新驱动发展经济体系和绿色发展的格局，实现从要素驱动

和投资驱动向创新驱动的发展动力转变，围绕实体经济供给质量提升，推动经济高质量发展，实现新型工业化与信息化、新型城市化和农业农村现代化的协同发展。制度体系和发展环境更加成熟，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，现代绿色秀美家园更加和谐；人均国内生产总值达到更高水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安潮安建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，为加快基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

**表 1 潮安区“十四五”经济社会发展主要指标表**

| 序号      | 指标         | 单位   | 2020年  | 2025年 | 五年年均增长[累计] | 属性  |
|---------|------------|------|--------|-------|------------|-----|
| 一、 经济发展 |            |      |        |       |            |     |
| 1       | 地区生产总值     | 亿元   | 434.56 | 595   | 6.5%       | 预期性 |
| 2       | 全员劳动生产率    | 万元/人 | 17     | 22.75 | 6%左右       | 预期性 |
| 3       | 常住人口城镇化率   | %    | 59.9   | 62    | [2]        | 预期性 |
| 4       | 规模以上工业增加值  | 亿元   | 114.34 | 164   | 7.5%       | 预期性 |
| 5       | 固定资产投资总额   | 亿元   | 135.91 | 200   | 8%         | 预期性 |
| 6       | 社会消费品零售总额  | 亿元   | 164.84 | 253   | 9%         | 预期性 |
| 7       | 进出口总额      | 亿美元  | 10.7   | 14    | 6%         | 预期性 |
| 8       | 居民消费价格指数   | %    | 102.2  | 103   | 每年上涨 3%左右  | 预期性 |
| 9       | 地方一般公共预算收入 | 亿元   | 12.32  | 18    | 8%         | 预期性 |

| 序号     | 指标                | 单位 | 2020年 | 2025年     | 五年年均增长[累计] | 属性  |
|--------|-------------------|----|-------|-----------|------------|-----|
| 二、创新驱动 |                   |    |       |           |            |     |
| 10     | 研发经费投入增长          | %  | 7.5   | -         | 9          | 预期性 |
| 11     | 每万人口有效发明专利拥有量     | 件  | 1.8   | 2.73      | [0.93]     | 预期性 |
| 12     | 数字经济核心产业增加值占GDP比例 | %  | 3左右   | 6左右       | [3]        | 预期性 |
| 三、民生福祉 |                   |    |       |           |            |     |
| 13     | 居民人均可支配收入增长率      | %  | 4.6   | 稳步增长      | 稳步增长       | 预期性 |
| 14     | 城镇登记失业率           | %  | 2.8   | 3.5以内     | 每年控制在3.5以内 | 预期性 |
| 15     | 劳动年龄人口平均教育年限      | 年  | 8.64  | 按上级核定目标执行 | 按上级核定目标执行  | 约束性 |
| 16     | 每千人口拥有执业(助理)医师数   | 人  | 1.45  | 1.94      | 0.34       | 预期性 |
| 17     | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数 | 位  | -     | 1.2       | -          | 预期性 |
| 18     | 人均预期寿命            | 岁  |       |           | [0.6]      | 预期性 |
| 四、绿色转型 |                   |    |       |           |            |     |
| 19     | 单位GDP能耗降低         | %  | 1.3   | 按上级核定目标执行 | 按上级核定目标执行  | 约束性 |
| 20     | 单位GDP二氧化碳排放降低     | %  |       | 按上级核定目标执行 | 按上级核定目标执行  | 约束性 |
| 21     | 城市空气质量优良天数比率      | %  | 97.5  | 97.5      | 按上级核定目标执行  | 约束性 |

| 序号     | 指标             | 单位    | 2020年 | 2025年     | 五年年均增长[累计] | 属性  |
|--------|----------------|-------|-------|-----------|------------|-----|
| 22     | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 | %     | 66.67 | 66.67     | 按上级专项规划执行  | 约束性 |
| 23     | 森林覆盖率          | %     | 57.77 | 57.77     | 按上级专项规划执行  | 约束性 |
| 五、安全保障 |                |       |       |           |            |     |
| 24     | 粮食综合生产能力       | 万吨    | 9.5   | 9.5       | 按上级核定目标执行  | 约束性 |
| 25     | 能源综合生产能力       | 万吨标准煤 | 3.96  | 按上级核定目标执行 | 按上级核定目标执行  | 约束性 |

注：

1、[]内为累计数。

2、“地区生产总值”“全员劳动生产率”“规模以上工业增加值”“固定资产投资总额”“社会消费品零售总额”“进出口总额”“地方一般公共预算收入”2025年绝对数按2020年价预计，增长速度为实际增速。“居民人均可支配收入”增长为实际增长。

3、“研发经费投入增长”“数字经济增加值占GDP比例”为预测数。

4、“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数”为新增指标，没有2020年基数。

5、“人均预期寿命”、“单位GDP二氧化碳排放降幅”目前没有2020年统计数据。

6、“粮食综合生产能力”按照上级要求确定。

## 第三章 实施科技创新驱动，催生发展新动能

把创新驱动发展战略作为推动经济结构调整、产业转型升级和发展新兴产业的核心战略，推动以科技创新为核心的全面创新，培育市场化的创新机制，激活社会创新活力和创造潜能，构建创新生态系统，加快形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式。不断引入国内外高科技与创新要素，整合创新资源，在更高起点上推动自主创新，以实现经济社会高质量发展与创新能力跨越式提升。

### 第一节 构建创新创业生态体系

#### 一、创新驱动高质量发展

把创新驱动发展战略作为推动经济结构调整和产业转型升级的核心战略，推动以科技创新为核心的全面创新，培育市场化的创新机制，激活社会创新活力和创造潜能，构建创新生态系统，加快形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式。

以对外开放不断引入国内外高科技与创新要素，整合创新资源，在更高起点上推动自主创新，以实现经济社会高质量发展与创新能力跨越式提升。

#### 二、打造产业科技创新平台

按照专业化、集约化、集群化、高端化发展思路，推动形成以大平台吸引大项目、以大项目带动大发展的格局，推进产业园

区建成创新平台。

加强政策激励扶持，加大资源要素倾斜，积极引进、孵化一批新一代信息技术、新能源、新材料、应急装备、智能装备（智能应急装备）、精准医疗、生物技术等战略性新兴产业技术成果落地转化，打造科技创新转化基地和经济增长新引擎。

依托产业园和科技园区，集聚一批创新企业和科技创新载体，推进协同创新，推动上述园区建设省级高新技术产业开发区、省级科技企业加速器等各类科技创新载体。把上述园区建设成为创新技术研发和成果转化基地，以及科技创新资源集聚区。

鼓励产业园中小企业加大科技投入，开发具有自主知识产权的高新技术产品，申报国家、省和市级科技计划项目，加快培育一批高新技术企业。支持中小企业申报省公共技术服务示范平台、创新产业化示范基地建设，增强自主创新能力。

### **三、推进新型研发平台建设**

紧紧抓住省“一核一带一区”战略机遇，大力引进国内外知名高校院所来潮安共建研究机构，支持国内外知名企业和国家级科研院所、重点实验室来潮安建设新型研发机构，争取在潮安布局建设省级实验室等科技创新平台。支持企业建设企业技术中心、工程实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等创新平台。

完善新型研发机构运行机制，赋予新型研发机构充分的自主管理权，允许新型研发机构将技术成果转化收益按规定给予科技人员奖励。

重视强化产学研工作推进，发挥区校全面科技（产学研）合

作关系平台作用，积极鼓励区内企业利用区校合作平台，开展联合攻关、共建研发平台工作，促进成果转化。

加快古巷生产力促进中心、中山一潮安科技创新孵化服务中心等一批创新创业平台建设建设，争取建成省新型研发机构和工程技术研究中心，建立健全潮安区科技创新体系。

## 第二节 引育创新创业主体

### 一、培育发展高新技术企业

实施国家高新技术企业“育苗造林”行动计划，引进、培育和孵化一批高新技术企业，深入推动企业“小升规”，培育专精特新“小巨人”企业，打造具有持续创新力和竞争力的中小企业群体。

鼓励高新技术企业申请专利、开展标准化研究和创建品牌，持续增资扩产，不断做大做强。制定扶持国家高新技术企业发展政策体系，建立绿色服务通道，推动资金、人才、技术等要素向创新型企业集聚。

开展中小微科技企业培育工程，形成一批具有自主核心技术和行业竞争优势的科技型中小微企业。

提前做好目标企业的调查摸底工作，积极发动目标企业开展高新技术企业培育认定工作，从政策宣传、税收优惠、财政补助等方面引导和鼓励企业开展高新技术企业培育、认定工作，使更多企业了解高新技术企业认定及培育的申报流程。

## 二、引导企业加大研发投入

支持规模以上企业增加对关键技术和核心技术研发的投入，提高研发经费占销售收入的比重。积极落实研发费用加计扣除和财政补助政策，通过组织开展对重点企业研发经费税前加计扣除政策的宣传，引导企业建立研发准备金制度，有计划、持续地增加研发投入，充分激发企业加大研发投入、加强自主核心技术攻关的内生动力。

大力引导工业骨干企业建设研发机构，优先支持具备条件的科技型企业建设一批高水平的国家级、省级和市级工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地等研发机构。

鼓励企业将研发设计等生产性服务环节与生产制造环节分离，设立独立法人研发中心，实施外发加工，加快向产业链上游延伸。鼓励外资企业在我区建设区域性研发中心。

## 三、吸引和培养高层次人才

制定吸引和培养高层次人才的激励保障机制，搭建干事创业平台，鼓励企业雇佣聘用高层次人才，鼓励高层次人才到企业生产服务一线工作。

以产学研结合形式，聘请并发挥高端人才的作用，优化全区科技创新体系高端人才结构，提升区域创新水平。营造引进人才、培育人才、留住人才的浓厚氛围，以实施重大人才计划带动本地人才队伍建设，提升企业技术创新水平，重点发动高新技术企业通过“走出去请进来”引进高层次人才及研发团队，建设自身科

研和管理队伍。组织申报“珠江人才计划”“特支计划”“扬帆计划”等省级重大人才工程项目，鼓励重点企业自主或合作建设博士、博士后、院士创新创业平台。

加大企业人才服务力度。用好省、市、区人才扶持政策，探索并推行“基金+人才+项目”的引进机制，以项目资金带动企业人才引进；探索企业人才托管制度，解决人才到民营企业工作的后顾之忧，为企业发展提供人才支持。

坚持党管人才原则，区一级统筹高层次人才的服务和管理。进一步加强人才引进的后续服务及监督管理，不断增强人才引进工作的实效；进一步加大宣传推介力度，营造良好氛围，留住本地人才，吸引本土人才回乡以及其他地区各领域优秀人才来潮安发展，共同推动潮安高质量发展。

#### **四、完善创新创业孵化培育体系**

支持和鼓励创建创新型孵化器，搭建风险投资与创业创新成果对接平台，开展技术成果转化和交易，推进科技成果熟化转化。

实施科技企业孵化器筑巢育凤行动计划，依托产业园区、产业平台、新型研发机构、各镇（场）优势龙头企业加快建设专业化产业孵化器，按照“前孵化器（创业苗圃、众创空间）—孵化器—加速器—科技园—产业园”的科技企业孵化链条，弥补孵化链条短板，提升整体孵化效率。

推动科技企业孵化器创新要素整合机制和服务手段，促进科技企业孵化器服务水平和运营能力双提升。

培育和营建开放、包容、和谐、有序的创新生态系统，激发

创新主体的最大动能。

到 2025 年，全区建成科技企业孵化器（加速器）4 家以上。

### **五、建设潮安特色的孵化载体**

围绕潮安制造业特色，鼓励龙头骨干企业建设高质量的特色产业孵化器和众创空间，培育细分产业领域具有竞争力的特色创新企业。依托互联网平台的众创众设模式实现国内外研发、设计、创意资源的有效整合，提高制造企业研发设计能力，帮助企业实现差异化竞争和创新驱动发展；健全和完善孵化器和众创空间发展环境，通过线上与线下制造资源相结合、孵化与投资相结合，实现创新创意到产品的转化，更好带动创业和就业，进一步活跃潮安制造业创新生态。

### **六、提升企业技术创新能力**

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担科技成果转化项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

## **第三节 优化创新创业环境**

### **一、推进知识产权工作**

进一步优化专利结构，重点支持发明专利、专利合作条约

(PCT)国际专利申请。加强知识产权管理贯标，培育发展一批具有行业竞争优势的专利优势企业。

强化知识产权保护工作，建立“快速维权”通道。培育发展知识产权评估、交易、运营机构，促进知识产权的转化运用，形成潮安特色产业核心专利群，推进陶瓷产业集群的知识产权快速调解工作。

推进企业《企业知识产权管理规范》国家标准的实施，带动技术创新，提升企业核心竞争力；适应潮安进入创新驱动发展、经济转型升级提质增效的新阶段，确立“数量布局、质量取胜”新思路，推动专利申请、授权量的健康稳步增长。

## **二、创新科技合作机制**

进一步健全产学研协同创新机制，深入推进企业与国内高校、科研机构的科技合作，形成联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作新机制。

大力实施“优进优出”战略，鼓励企业推进与国际先进技术对接合作，提升产品科技含量和附加值，营造资本和技术新优势，加快潮安制造业转型升级。

鼓励企业联合国内外技术转移机构共建一批科技合作产业园、科技合作基地、技术转移中心等。

## **三、完善科技创新成果转化机制**

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的产业体制，促进科技成果转化。通过引入股权激励、推进科技成果处置权和收益权改革等方式，鼓励科技人员携带科研成果到潮安创办

企业或者到企业创新创业。

支持企业向高校院所、科技服务机构购买技术和服务。积极探索试行创新产品与服务远期约定政府购买制度，择优确定具有自主知识产权和核心竞争优势的产品和服务，商定远期约定购买合同，引导开展技术、产品和服务创新。

#### **四、提升公民科学素质**

提升公民科学素质，优化科技创新的社会环境。积极培育创新科普载体，鼓励区内各单位、各部门、各企业结合行业特点开展科普专项行动；全区各镇（场）、社区（村）实现科协组织或科普组织服务全覆盖，推动基层党群服务中心、村（居）委会全部开展科普服务；鼓励区内各主要媒体定时段、定时长、定版面开展科普宣传。

### **第四节 以数字经济提升科技创新服务能力**

#### **一、发展数字经济**

强化以数字经济创新能力为核心，以培育数字经济核心产业、壮大电子信息产业、推动信息技术与三次产业融合为重点，夯实数字产业化与产业数字化基础，建设以提升自主创新能力、完善数字基础设施、加快数据集聚与开放、打造数字产业生态、提升服务水平为重点的产业发展支撑体系，探索以政府数据开放为基础、行业应用、产业主体培育为抓手的产业市场化体系，推动以数据为核心资源的新经济形态高质量发展。

## 二、推动数字经济与三次产业融合

积极推动产业数字化，推动大数据、互联网、人工智能、5G等新一代信息技术与传统产业融合发展，实施“互联网+”、人工智能、“5G+”赋能行动，提升科技创新服务经济社会的能力。

积极推动农业农村数字化转型，推进数字乡村（智慧乡村）建设，推进农业生产、农业服务资源和农村社会治理的数字化。

积极推动工业数字化转型，支持工厂和工业企业数字化转型，形成制造业数字化解决方案，培育数字新业态新模式，引导龙头企业和工业互联网平台企业为中小微企业数字化转型赋能。

积极推动医疗、教育、金融及其他服务业数字化转型，致力于打造现代高端服务业，提升服务水平。

## 第四章 优化产业结构，构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持产业高端化、布局集中化、发展集群化发展思路，坚定不移推动传统产业升级改造，发展先进制造业，建设制造强区、质量强区；坚持供给侧结构性改革这条主线，围绕市打造陶瓷产业、应急产业等“五大产业集群”，实施产业倍增计划。立足自身产业实际，做大做强食品、不锈钢、印刷包装等产业，提升产业整体发展层次。坚定不移发展高新技术产业和现代服务业，构建现代产业新体系，支撑高质量发展。

### 第一节 多措并举推动传统产业转型升级

坚持“市场有效”“政府有为”与“企业有利”的原则，引导企业自愿自觉进行升级改造。利用财政、金融、土地等政策，引导和鼓励企业采用新技术工艺、改进管理模式、改变企业结构、提高产品质量与生产效率、升级产业链等手段，提升企业产品附加值，进而提高整个产业的产品平均附加值，实现产业在附加值量上的升级。推动我区经济增长方式从要素驱动、投资驱动到创新驱动转变，推动产业基础高级化、产业链现代化，最终实现产业结构的全面升级。

#### 一、技术装备更新换代推动升级

坚持创新驱动发展战略，采取多种方式，通过技术改造实现

“机器换人、设备换芯、生产换线”，引导企业应用机器人和其他自动化、智能化技术装备，提升生产自动化、智能化水平。

鼓励食品、印刷包装、服装制造、五金不锈钢、陶瓷等企业联合高校、科研院所、相关大企业做好工业机器人、机械手等先进技术装备和智能化技术应用；发挥政府资金引导作用，以股权投资、贷款贴息、事后奖补等方式，促进更多社会资金投入技术装备更新换代。

## **二、技术改造与研发创新推动升级**

支持传统产业开展技术工艺迭代升级，加快产品升级换代，优化提升食品、印刷包装、陶瓷、不锈钢等传统优势产业。支持传统工业企业对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，推广共性适用技术，带动产业升级发展。鼓励食品、服装、印刷包装、五金不锈钢、陶瓷等传统优势产业通过智能技术改造，提升质量效益和产品附加值。

鼓励加大企业科研与开发投入，提高自我创新能力，建立有自主知识产权的核心技术优势。鼓励企业引进高层次的技术，并对引进技术进行消化、吸收和创新；加强企业内部员工培训和人才培养，打造工匠队伍。抓好国家和省级企业技术中心等创新平台建设，抓实高新技术企业培育和认定，增强企业创新创造能力。

## **三、信息化、数字化、智能化改造推动升级**

实施制造业数字化、智能化转型升级行动计划，推进互联网、大数据、人工智能与传统制造业深度融合，加快推进企业生产制造系统的数字化网络化智能化升级，围绕主导产业形成的“工业

互联网”建设，推动传统制造业向高端化、智能化转变。

加大优势传统产业信息化改造力度，继续实施传统工业数字化改造示范工程。推广计算机辅助制造（CAM）、计算机辅助工程（CAE）、计算机辅助设计（CAD）、产品数据管理（PDM）或产品生命周期管理（PLM）、企业资源计划（ERP）等工业软件，推进嵌入式、智能化、可重组的无线射频识别（RFID）系统集成软件在优势传统产业生产、流通等各环节的应用；建立以高速数据网络为核心的企业信息基础设施、建立大型动态数据库、建立新型的工作流生产过程、建立网上交易手段等，提升企业研发、生产控制、市场营销、供应链管理、人力资源管理等环节自动化和智能化水平，提高生产精度和资源利用率。

充分发挥重点企业数字化生产项目的示范带动作用，支持建设一批数字化制造生产线，培育数字化、智能化制造工厂，推广应用数字化、智能化技术，促进企业设计、生产、销售、服务、管理等系统的无缝对接；引导企业探索网络化、虚拟化生产组织模式，以智慧供应链建设为抓手，以关键数据为核心，整合信息流、物流、资金流、业务流、价值流，开展企业流程再造，形成系统化、集成化、敏捷化、智能化的管理模式。

针对中小企业，建设产业服务云共享服务平台，推动形成“云+端”信息化建设思路，解决中小企业所在行业缺乏龙头企业带动、内部恶性竞争严重、缺乏创新意识、缺乏人才、生产管理方式落后、信息化水平低的问题，推动产业转型升级发展。

#### **四、企业组织结构和体制创新推动升级**

鼓励企业重组与整合，加快企业间的购并联合，提高产业整合度，及时组建与生产力相匹配的企业集团，提高企业的竞争力，提高产业集中度和资源配置效率。

完善长效工作机制，综合运用财税、金融、土地等多种扶持手段，对兼并重组企业的重大项目和信贷给予倾斜支持，促进企业兼并重组、做强做大，实现优势互补，抢占行业发展制高点。通过企业组织结构的调整，形成以大企业为主导，大中小企业合理分工、有机联系、协调发展的格局。

引导民营企业优化产权，推动各种所有制经济混合发展，健全企业法人治理结构，建立现代企业制度，健全企业内控机制。积极发挥资本市场融资等功能，优化企业产权结构完善治理机制，加快企业上市步伐。

## **五、布局“四新”经济推动升级**

大力支持数字经济、智能经济、共享经济和体验经济的“四新”经济形态的产业化发展。把握数字时代发展趋势，聚焦数字产业化和产业数字化，前瞻性布局人工智能、大数据等数字新兴经济领域，促进数字经济技术与制造业、服务业深度融合。围绕“四新”经济领域的重大共性需求和重点行业需要，开展工业互联网产学研协同创新，积极培育“互联网+制造”示范，对制造业与互联网融合、工业互联网、大数据产业、软件“铸魂”工程等领域的示范企业予以重点支持。

大力推进“四新”经济的平台建设。支持各类企业和创业者以工业互联网（云）平台为基础，利用大数据、物联网、人工智

能、区块链等新技术，积极培育平台经济、分享经济等新业态、新模式。鼓励行业龙头和骨干企业基于互联网平台开放各类资源，面向公众提供创新创业服务。

打造“四新”经济的良好产业生态。鼓励高端智能装备、信息网络通信设备等高技术企业，以及大数据服务、互联网金融等应用型产业向园区集聚。支持“四新”经济领域的平台型企业通过开放平台功能与数据、提供开发环境与工具等方式，广泛汇聚第三方应用开发者，构建开发与应用良性互动生态。积极培育推广工业研发设计、生产制造、经营管理、营销服务等应用解决方案。

## 六、环保政策推动升级

增量上推动清洁生产。调整产业布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进资源全面节约和循环利用；加快制造业绿色改造升级，推广合同能源管理，推进清洁生产和循环化改造，推动工业绿色发展。全力实施工业领域低碳化改造和节能减排新技术、新产品、新工艺的推广应用，鼓励企业清洁生产，推动绿色制造。

严格环境准入。严格实施主体功能区配套环境政策和差别化环保准入政策，结合自然环境条件及产业发展水平，科学制定行业、区域环境准入的实施细则，提高陶瓷等重点行业的环保准入要求，落实负面清单制度。严把园区建设项目准入关，严格按照产业准入目录要求，优先引进无污染或轻污染、清洁生产水平高的项目，坚决防止不符合环保要求的项目进入。

加快传统产业绿色化改造。全面推进陶瓷、食品、塑料、服装、不锈钢、印刷包装等传统支柱产业能效提升，全面推进节水减污、清洁生产、循环利用等专项技术改造，加快传统产业绿色化升级。

加快淘汰落后产能。明确细化行业领域的鼓励类、限制类和淘汰类条目，指明产业转型升级的发展方向，提高限制类和淘汰类标准，大力破除无效供给，为增加有效供给腾出空间和资金，提高供给体系标准和效率。紧扣高质量发展要求，尊重和发挥市场配置资源的决定性作用，鼓励高端先进产业，严格限制淘汰类产业，提升鼓励、限制和淘汰标准的可操作性。从产业准入、淘汰和退出方面引导投资预期，用产业政策引导市场投资方向，推动经济高质量发展。

## **第二节 提升产业链供应链现代化水平**

### **一、畅通产业链供应链循环**

坚持把全区发展经济着力点放在实体经济上，提升产业链供应链现代化水平。着力解决好产业层次总体偏低、产业链条不够完整、核心技术和关键零部件受制于人以及产业集聚水平不高、集群配套发展滞后、相关政策缺乏协同配合和系统集成等问题，并在深化供给侧结构性改革的进程中，形成自主可控、安全高效的现代产业体系。

围绕产业链供应链，加强跨区域联动，开展跨区域上下游产

销对接，促进跨区域上下游、产供销、大中小微企业配套、进一步畅通产业链供应链循环，推动产业链现代化。

## **二、打造特色优势产业链**

鼓励龙头企业以产业链延伸和产业集聚为目标，积极引入产业配套企业，打造优势产业链。

实施强链工程，围绕原料及材料供应、生产制造、研发设计、市场开拓、物流配送等方面，拓展面向产品生命周期的增值服务，提高服务性销售收入比重，增强传统产业全链条竞争优势，推动制造业专业化集群发展。

实施补链工程，引进与我区特色产业相关的原料、原材料企业，保障企业的原料、原材料供应。

实施延链工程，引导企业以价值链延伸与再造为重点，向前端设计和后端服务延伸，延长产业链。

## **三、推动专业化集群发展**

鼓励和引导骨干企业积极参与产业园等各类园区的整体开发建设，支持入园骨干企业通过产业纽带、分工协作和技术扩散等，支撑、带动园区中小企业共同发展，形成以大企业为龙头、大中小企业高效分工协作的新型园区产业体系。

出台食品、陶瓷、五金不锈钢、印刷包装、服装、制鞋等产业升级配套政策，加快引导和推进传统专业镇的块状经济向专业化产业集群升级。

认真落实省实施制造业高质量发展“六大工程”和市“1+4+1”工程，强化规划引领和品牌质量建设，与潮州市同类企业群策群

力，倾力合作打造陶瓷、不锈钢、食品、印刷包装等优势产业集群。

助推潮州高质量打造“1+4+1”工程，制定智能卫浴产业发展规划，培育一批智能卫浴产业龙头企业，进一步擦亮“中国瓷都”品牌的战略部署，全力推动我区陶瓷产业聚集成群高质量发展，规范本地瓷土资源开采，鼓励瓷土外购，提高利用效率，确保陶瓷产业原料供应，为潮州市打造千亿级陶瓷产业贡献潮安力量。

### **第三节 推动现代服务业提档升级**

#### **一、重点发展生产性服务业**

强化生产性服务业支撑，大力支持研发设计与技术成果转化、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证标准计量、电子商务、商务咨询、服务外包、售后服务、知识产权、人力资源和品牌建设等生产性服务业。

以研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等领域为重点，抓住关键环节精准发力，深化改革，坚持市场导向，推动生产性科技服务业发展壮大。

大力推进一批创客空间、企业孵化器、创新创业基地和生产性力服务中心建设，加快“中山——潮安科技创新孵化基地”的落地，支持龙头企业创办企业孵化器，完善支撑配套，带动生产性服务业与制造业协同融合发展，充分发挥生产性服务业在创新引

领、结构优化等方面的重要作用。

聚焦“有产业无市场”问题，规划建设大岭山综合市场、古巷陶瓷市场等一批具有潮安产业特色的市场，以市场组织结构的优化推动产业调整升级。

## 二、升级商务服务和商贸物流业

依托食品、印刷、陶瓷、不锈钢产业优势及区域商贸条件，大力发展以上产业的总部经济、商贸会展、商务咨询、专业服务等高端商务服务业为代表的产业价值链顶端环节，打造区域服务业集聚引领区。

积极引进行业龙头企业设立地区总部及功能中心，形成总部经济产业集群。发展大型商贸中心、城市综合体、特色商业街(区)等高品质商业功能区，将庵埠、彩塘、东风片区(一核)打造成商贸集聚中心。

紧扣现有的特色产业，结合电子商务的发展趋势，大力推进移动电子商务、大宗交易网络平台、电子商务供应链协同等载体建设，不断加强传统企业与电子商务的融合。

积极主动对接阿里巴巴、苏宁易购、京东商城等国内知名电子商务平台企业来我区设立电商物流网点和电商销售平台服务本地实体企业；支持各镇各片区打造本区域特色产品营销和展示平台，组织各类营销推广“活动节”，彻底打通本地企业产品线上线下销售渠道。

鼓励发展以满足城市商贸配送为主的物流园区，加快东山湖现代产业园物流仓储(冷链)基地项目建设，推动商贸物流的社

会化发展，促进第三方配送和共同配送，降低商贸物流成本。

加快冷链物流园载体的开发建设，吸引国内外大型企业入驻并建立物流配送中心，共同打造冷链物流配送基地，构建物流分拨中心、专业配送中心、末端配送节点的三级配送体系。

### **三、提升生活服务业层次和水平**

按照“提升水平，突出特色，优化发展”的思路，努力促进生活性服务业向精细和高品质转变，提升商贸服务、休闲旅游、健康养老、现代医疗、酒店餐饮、房地产等生活服务业特色品质，以满足居民多样化、多层次、高品质生活需求。

大力发展健康服务、家庭服务和养老服务业，创新发展高端医疗技术服务、专业化护理、中医养生康复、健康管理服务，鼓励健康服务与旅游、文化、养生、休闲等产业联动融合发展。

推进完善养老设施建设，健全医养结合协作机制，完善社区综合服务平台，鼓励民间资本兴办规模化、连锁化养老服务机构，形成养老服务产业集群。

规范家政服务行业，完善家政信息服务平台。推广应用移动健康终端产品，构建数字化、网络化生命健康信息平台。

## **第四节 构建产业新生态**

### **一、引育壮大企业群体**

加快引进和培育一批专业化优势明显、竞争力强的“小巨人”企业，逐步构建起“龙头企业带动、中小微企业多点发力”的优

势产业集群，建设以创新型大企业为依托，大中小企业协同创新的产业创新服务体系。鼓励供应链整合与协作，形成以大企业为龙头，中小微企业专业化配套协作、融通发展的体系。

大力发展总部经济，重点引进 500 强企业、跨国公司、国内大企业等在我区设立地区总部或职能型总部机构，鼓励企业将销售、研发等职能机构迁入我区，设立独立核算销售总部、采购总部。

大力支持、配合推进国家东南区域应急救援中心建设，及早谋划布局一批应急产业总部经济，推动一批应急相关产业入园落地。

扶持培育本土企业做大做强，鼓励大型骨干企业、优势企业通过兼并重组、改制上市、参与境外投资合作等方式实现跨越发展。鼓励民营企业参与国有企业混改，鼓励国有企业主动参与民营企业股权多元化改革，形成国有资本与民间资本共同投资发展、共享发展成果的良好局面。

全面实施中小微企业上规模培育计划、成长型中小企业培育计划、民营企业上市梯度培育工程，培养一大批“专精特新”高成长性中小企业。

建立龙头企业培育库，深入实施“一企一策”，从创新、资金、品牌、土地、人才等方面加大扶持力度，着力打造国内乃至世界细分行业的“单打冠军”“隐形冠军”，以点带面推动相关行业及产业链发展。

强化行业协会在联系政府、企业、市场之间的桥梁纽带作用，加强行业协调和行业自律。

## 二、提升产业人才素质

培育领军型优秀企业家。引导领军型企业家、新生代企业家坚持实业报国，以永不停歇的脚步打造行业领先、勇立潮头的领军企业和标杆企业。针对潮安中小微企业家众多但素质参差不齐的实际，相关部门牵头准确摸清各类企业家在思维、视野、管理等方面存在的问题和需求，明确企业家素质提升的方向和重点，实施分类施训。通过“走出去”和“请进来”等办法，组织企业家到国内知名高校院所、沿海发达城市、行业先进地区学习考察，接受高层次短期培训，提高综合素质；着眼重点行业需求，邀请国内外著名企业家或高层管理人员、高校院所专家学者作专题讲座，引导企业家更新发展理念和模式，提升管理水平。

培育工匠精神。加强企业专业技能人才队伍建设，建立和完善政府统筹、行业指导、企业和培训机构自主组织培训的运行机制，支持企业与外地大企业、高等院校等建立高技能人才培训基地。

### **三、铸质量立标准树品牌**

大力实施质量强区战略，不断夯实食品、工业产品、特种设备质量安全基础，加快从供给端提升产品质量，扩大优质高端产品供给。

深化“标准化+”，标准引领与标准创新两手抓，鼓励企业参与国家、行业、地方标准制修订，抢占更多行业话语权；积极鼓励企业采用国际标准和国外先进标准，提升核心竞争力。以技术标准、技术工艺引领生产制造质量提升，强化检测认证和计量技术服务。

完善“法律法规+技术标准+认证认可”三级管理体系，以质

量、安全、能效、环境技术标准引领高质量发展，支持企业推广应用智能制造和精益管理，提高质量控制、能耗和安全管理水平。

加快品牌创建，坚持品牌“一体化”建设，不断提升企业产品品质、文化内涵、社会形象，着力打造一批标准领先、品质卓越、具有国内外影响力的“潮安特色”的品牌企业、品牌产品。

重视商标品牌培育保护，鼓励支持争创驰名商标，建设“品牌强区”。

发挥“全国食品工业强区、中国不锈钢制品之乡、陶瓷产业全国知名品牌示范区”等区域品牌效应，完善特色产业公共技术服务平台，推动有条件的产业集群打造成全国性的区域品牌和有行业影响力的联盟标准，建成一批区域品牌培育示范区和出口质量安全示范区。

#### **四、支持民营经济组织发展**

引导民营经济人士按照新发展理念谋划推进企业改革发展，充分利用政府搭建的各类产学研用对接平台，发挥民营企业在科技创新和成果转化中的积极作用。

充分发挥工商联和商会（协会）的优势作用，深入开展调查研究，及时反映和推动解决民营企业转型升级面临的体制机制性障碍。

引导民营经济人士坚持稳中求进，坚守实业、做强主业，强化底线思维，增强风险意识，有效防范化解经营风险特别是金融风险。鼓励民营企业参与混合所有制改革。

引导民营企业完善法人治理结构，建立符合市场经济的特色

现代企业制度。

推动民营企业主动加强与世界一流企业和优秀国有企业交流合作，不断提升经营能力和管理水平。

落实和完善扶持民营经济发展各项政策，推动政策落地、落实、落实，让企业在政策中增加获得感。保障企业合法经营，营造更有利于民营经济发展的法治环境，让民营企业放心干事创业，促进民营企业和民营经济人士健康发展。

## 第五章 全面深化改革，营造高质量营商环境

全面深化改革，推进治理体系和治理能力现代化，营造高质量营商环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发高质量发展的活力。

### 第一节 全面深化改革

#### 一、深化重点领域改革

深化改革，发挥好改革的突破和先导作用。

深化国有企业改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，完善中国特色现代企业制度。

健全以公平为原则的产权保护制度，健全公平竞争的市场环境，优化民营经济发展环境。

进一步放宽市场准入，扩大金融、电信、医疗等服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

通过深化改革，释放经济增长潜力，增强发展内生动力。

#### 二、强化改革系统集成

立足“改革深化期”的实际，更加注重强化改革系统集成，学习借鉴粤港澳大湾区的先进经验做法，深化各领域体制机制改

革，提高改革综合效能，推动各方面制度更加衔接配套、成熟定型。

加快“数字政府”建设，深化“放管服”和要素市场化配置改革，提升政务服务效能。

健全重大产业项目“保姆”式服务机制，分阶段推进重点项目“并联审批”，探索建立项目审批领域“容缺受理”制度。

实施统一的市场准入负面清单和公平竞争审查制度，完善涉企收费目录清单制度，开展市场中介领域专项治理，探索建立以信用为核心的监管方式。

健全税收联合监管、信息共享和税警联合执法机制，推进税务“双随机一公开”改革，全力营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

### 三、深化行政管理体制改革

紧紧围绕处理好“市场有效”和“政府有为”的关系，持续加大政府职能转变力度，深化政府机构改革，加强依法行政和制度建设，充分发挥审计监督职能作用，着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能。

推进镇（场）体制改革，合理下放管理职权，科学配置镇（场）职能，理顺权责关系，优化机构设置，健全运行机制。健全镇（场）党委统一领导机制，坚持党的集中统一领导。

完善运行保障体系，充实镇（场）编制资源，创新基层选人制度，加强财政保障，强化数字政府技术支撑。深化行政审批制度改革，深化政务服务事项标准化，全面推进区级高频事项下沉

镇（场）、村办理。

#### **四、全面推进政务公开**

完善政府信息公开制度，拓宽政府信息公开渠道，进一步明确政府信息公开范围和内容，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，实行决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。完善政府新闻发言人、突发事件信息发布等制度，做好对热点敏感问题的舆论引导，及时回应人民群众关切。推动政务平台整合，构建并提高网络问政平台运行和服务水平，做到民有所思、政有所为。

### **第二节 营造高质量营商环境**

#### **一、深化营商环境综合改革**

坚决破除利益固化的藩篱和熟人社会的弊端，持续深化营商环境综合改革，从主要采取行政化审批和管理手段转向更多运用市场化、法治化方式，改变依靠人到依靠制度的办事方式。

克服行政化思维，切实改变重审批、轻监管、弱服务的行权方式，坚持放管服结合，坚持权由法定、权依法使，严格依据法律法规规定的权限和程序行权履职，通过市场化、法治化方式更好地把监管要求转化为企业意志，体现到企业改革发展各项工作中。

不断优化营商环境，在审批备案、证照办理、要素协调、资源配置等方面提高效率，减少企业的时间成本和财务成本。制定有竞争力的支持政策，在切实保障好土地、能源、交通的基础上，

还要在融资、技术、人才等方面为企业提供全方位支持，有效吸引项目落地。

营商环境建设对标高标准，从深化体制机制改革入手，进一步加大对内对外开放力度，破除行业准入壁垒，增强监管的透明度，真正确立竞争政策的基础性地位，落实产业政策公平竞争审查制度，加快构建以信用为核心的监管机制。

## 二、提高政务服务水平

建设高质量政府，打造高质量、高效率、高品质的政务服务，以卓越的营商环境推动高质量发展。

围绕增强发展内生动力、激发市场活力，厘清政府和市场、政府和社会关系的要求，持续深化“放管服”改革，按照“流程最优、环节最少、时间最短、服务最佳”的要求，让企业办事更加顺畅、发展环境更加清爽。加快实现依申请政务服务事项全部入驻政务服务大厅，实现所有事项“应进必进”。

学习先进地区的经验做法，引进中介服务“网上超市”进驻。完善政务服务中心配套设施建设。梳理相关行政许可事项，简化行政审批流程，压缩审批时限，提高审批效率，提升政务服务水平。

## 三、加快“数字政府”建设

加快建设“数字政府”，推进政府数据开放共享，对接省级市级平台，构建一体化政务服务体系。按照省“数字政府”总体框架和工作要求，配合完善政务大数据中心本地节点建设，完成市区两级数据资源共享交换平台对接，建设区、镇（场）、村（居）

全覆盖的统一电子政务外网，实现政务数据的门户统一、平台统一、目录统一、需求统一、数据统一、服务统一。开展政府网站集约化建设，联通一体化协同办公平台，按照“应上尽上”的原则，推动我区数据资源在门户的集成、申请和管理，建设“大数据+政府治理”一体化数据治理体系，提高跨部门数据共享工作协同效率。

#### **四、推进商事制度改革**

建立程序更为便利、内容更为完善、流程更为优化的市场准入新模式。进一步降低市场主体创设的制度性成本，为企业营造便利宽松的营商环境。放宽注册资本登记条件，降低开办企业成本；取消有限责任公司最低注册资本的限制，严格规范商事登记程序及经营范围登记。

放宽注册资本登记条件，全面推进全程电子化登记、“容缺登记”和企业注销便利化改革，降低市场主体进出门槛，进一步提升开办和注销企业便利度。

#### **五、深入推进“暖企行动”**

落实各级领导挂钩联系企业制度，构建亲清新型政商关系，打造法治化营商环境。各相关部门要转变观念，优化服务，深入推进涉企审批服务改革，大力提升政务效能；积极落实为企业“降成本”的各项政策措施，切实减轻企业税费负担，降低企业用能、用地、物流等成本；认真梳理企业反映的实际困难和问题，制定解决方案，明确时间节点，分解任务、落实责任、限时办结，努力为企业发展营造温暖“小气候”，确保“暖企行动”扎实有效

开展。

## 六、加强社会信用体系建设

按照依法依规、改革创新、协同共治的基本原则，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型信用监管机制，不断提升信用监管能力和水平，进一步规范市场秩序，优化营商环境。

开展市场中介领域专项治理，探索建立以信用为核心的监管方式，打造“诚信潮安”品牌，推动高质量发展。

## 第六章 扩大对内对外开放与合作，构建发展新格局

坚持扩大内需战略基点，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，更好利用国内国际两个市场、两种资源，坚定不移地实施更大范围、更宽领域、更深层次对内对外开放与合作，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力主动服务国家、省、市打造新发展格局的战略，全力推动我区高质量发展。

### 第一节 畅通国内国际“双循环”

#### 一、促进国内国际双循环

依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。

优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有机衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。

强化扩大内需的政策支撑，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

利用毗邻湾区市场优势和华侨众多的人文优势，吸引全球资源要素，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协

调发展，塑造国际合作与竞争新优势。

加快发展服务贸易、数字贸易，大力发展跨境电商、市场采购贸易等贸易新业态新模式，提升对外贸易质量和水平。

## 二、激发消费潜力

增强消费的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。加快发展服务消费，扩大优质服务供给。

促进消费向绿色、健康、安全发展，推动消费优化升级。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。

鼓励创新发展消费新模式新业态发展，加快推动线上线下消费有机融合，发展无接触交易服务，推动实体商业创新发展。

进一步扩大实物消费，加快发展一批“夜经济”商业圈和特色商业街区。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

扩大医疗康养、文化体育、休闲旅游、家政等服务消费。加强消费领域监管，营造安全放心的消费环境。

## 三、扩大有效投资

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对扩大需求、优化供给的关键作用。

加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。聚焦“项目双进”，大抓老基建、突破新基建、补齐软基建，加快推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目。

创新产业投资引导机制，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。

深化投融资体制改革，优化形成“要素跟着项目走”的有效配置机制，发挥政府投资撬动作用，激发民间活力。

#### **四、建设现代高效流通体系**

高效融入国内省内交通运输大网络，统筹推进交通基础设施规划建设，进一步完善综合运输大通道、综合交通枢纽，优化交通运输结构，构建外联内畅、立体多元、绿色智慧的现代综合交通体系。

加快农村公路建设提档升级。完善物流网络，加快发展现代物流，加快物流商贸中心建设，推动公共物流仓储、城乡配送车辆服务建设，着力打造高水平的物流集散基地。

#### **五、拓展国内大市场**

加强与粤港澳大湾区、海西经济带的联系，深度融入国内市场，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。加强潮货优质品牌建设，举办商品展销推介大会。

支持外贸企业出口转内销，引导外贸企业结合国内需求积极转型、搭建内销渠道，帮助企业保订单、保产能、保经营，实现产业链供应链正常运转。支持陶瓷、食品等龙头企业联合中小企业参加广交会、中国加工贸易企业产品博览会等各类国内大型展会，拓展等重点城市贸易市场，“展销”“专销”并重，引导企业积极拓展国内大市场。

## 第二节 推进对内对外开放与合作

### 一、全面加快对内对外开放

鼓励潮安企业扩大出口的同时，鼓励企业扩大内销，更好利用国际国内两个市场、两种资源，获取更大的市场需求拉力，实现更强劲可持续的发展。

抢抓“粤港澳大湾区”国家战略和广东省“一核一带一区”空间发展战略机遇，积极融入“汕潮揭”都市圈发展，深化与“海峡西岸经济区”的跨省合作，加强与周边重点城市的耦合联动，主动参与产业重构布局和分工协作，共建共享产业链、供应链、创新链、人才链、资金链，培育打造我区经济发展新优势，推动我区高质量发展。加快融入“一带一路”沿线节点城市经贸、文化等领域合作，形成更高层次的开放型经济。

实施双循环，充分利用国内市场巨大潜力，进一步对外开放，吸引跨国企业投资，继续致力于推动潮安企业嵌入全球产业链高端。

鼓励外商投资战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业，支持国内外公司来潮安入驻产业园区，设立设计研发中心，实现引资、引智、引技相结合。

### 二、主动融入“双区”

切实提高政治站位，按照中央、省委、市委的部署要求，主动融入、积极对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，聚焦“潮安所优”，找准做实潮安支持和对接粤港澳大湾区和深圳先行示

范区建设的着力点和突破口，形成潮安区域竞争与合作新优势、新动力。

以三大产业平台为基地，加大面向粤港澳大湾区，特别是深圳企业的招商选资力度，当好粤港澳大湾区科技产业溢出和转移的重要承载地。

建立潮安与粤港澳大湾区产业转移跨区域合作机制，定期举办对接推介活动，制定产业转移指导目录，明确产业承接发展重点，促进产业组团式承接和集群式发展。

探索“飞地园区”的方式，积极对接粤港澳大湾区的产业转移和资源输出。

### **三、主动融入汕潮揭都市圈**

主动融入汕潮揭都市圈，形成区域竞争与合作新优势、新动力。推动交通基础设施与汕潮揭城市中心的快速连通，推动公路、铁路及公共交通的有机衔接，打通高铁站连接汕潮揭的快速公共交通通道，在汕潮揭的交通一体化中贡献潮安力量。

加强与汕潮揭城市产业连通，加强分工与协作，将潮安产业主动融入汕潮揭产业链。推动潮安文化、旅游、生活等方面与汕潮揭的连通，联合汕潮揭相关部门和企业，发挥潮安优势，做大做强文化、旅游与生活服务业。

## 第七章 统筹优化空间布局，促进区域协调发展

在省市主体功能区指导下，进一步优化国土空间开发格局，引导人口、资源在特定空间合理聚集，构筑与资源环境承载力相匹配的生态安全、新型工业化、新型城镇化和城乡协同发展的“一核两翼三带三平台”新格局，聚合优势资源，打造区域发展极。

### 第一节 明确区域发展定位和方向

#### 一、优化区域发展布局

全面优化国土空间开发布局，以空间治理和空间结构优化为主要内容，严守“三区三线”，实施并加强国土空间用途管制，建立匹配高质量发展要求的空间治理体系，加强空间管理体制机制建设，提出空间结构调整的方向、原则和推进空间治理体系和能力现代化的思路和举措。

结合我区城市定位、人口规模和资源环境承载能力，优化生产、生活、生态“三生”空间，强化生态红线、基本农田保护线和城市开发边界控制线“三条控制线”刚性约束。争取预留一定的教育、医疗、文化等城市功能用地，把发展与布局、开发与保护、布局与管控融为一体，实现全区发展空间“一张蓝图”管理。

按照潮州市城市发展战略，完善潮安区域总体格局，构建区域协调发展新机制，推动形成主体功能明晰、优势互补、高质量发展的空间布局。

## 二、实施主体功能区规划

按照我省“一核一带一区”区域发展格局，发挥在我市打造沿海经济带上的特色精品城市主力军作用，着力优化区域空间功能布局，优化和整合我区要素的空间配置，以主体功能区规划明确区域发展定位和方向。根据经济社会发展、生态敏感性、资源环境承载力，将我区划分为核心功能区、优化调整区、重点提升区、人文与生态融合发展区等四类功能区。

根据不同功能定位和管制要求，制定完善各类功能区的人口、产业、土地、财政、投资、环境等政策，实行差异化发展绩效考核评价办法，促进各功能区按照功能定位错位发展。

## 三、加快推进“一核”建设

“一核”是核心功能区域。“一核”即以涵盖庵埠、彩塘、东风三个镇的主城区为核。通过大力推进中心城区品质提升，强化教育、医疗等基础设施建设，有序推进城区产业“退二进三”。

逐步引进大型商业综合体等现代服务业，健全中心城区市场、景园、绿化带等市政设施配套，推进图书馆、文化馆、博物馆等公共文化配套建设，完善智慧有偿停车、汽车充电站、共享交通新服务等惠民设施，不断提高城区生活品味。通过塑造城市的新气象，从而吸引城市新人群，带动城市新产业，以城聚人，以城促产。

实施强化“一核”战略，引导生产要素和优势资源向“一核”集中，把建设“一核”当作城乡融合发展的重要抓手。把“一核”的发展规划做细、做精、做实，进一步强化“一核”的规划导向

和建设导向，促进生产要素、优势资源、各类人才、劳动就业和各年龄段人口向“一核”集中。

通过“一核”这个战略平台，大力发展非农产业，提高农村劳动力非农就业比重，促进农村人口市民化，改造“一核”城中村，整合“一核”周边村，加快“一核”城市社区建设，推进片区式、网络式的城镇组团，拓展“一核”的城市功能，实现以城带乡，带动小城镇和中心村，辐射广大农村地区，实现城乡经济社会发展的有机融合。

#### **四、加快推进“两翼”建设**

“两翼”是优化调整区域。“两翼”即古巷、登塘、凤塘和江东片区，通过优化调整，全面融入潮州主城区。

古巷、登塘、凤塘片区借力“三江连通”工程建设带来的水环境改善，完善区域道路交通、基础设施配套、公共服务设施等建设，实现区域更新、盘活整治、空间增容、集约提效；江东片区充分用好用活得天独厚的地理优势和自然资源优势，推进东凤大桥等项目以及区域一批主干道路建设，推动江东北片区等一批“三旧”改造项目加快落地，全面对接融入韩江新城。

#### **五、加快推进“三带”建设**

“三带”是生态与人文融合发展区域。“三带”即凤凰山、龙湖古寨、桑浦山三大人文景观带。以凤凰山、龙湖古寨、桑浦山为重要节点，塑造三大人文景观带，深入挖掘优质潜力，激发发展内生动力，把自然、生态、人文优势转化为实实在在的经济优势，推动高质量发展。

凤凰山人文景观带以凤凰山区为核心，涵盖凤凰、文祠、归湖、赤凤、万峰林场等片区，通过整合片区内的生态文化旅游资源，高标准规划凤凰茶旅特色小镇、畚族文化旅游点。

拓展重要道路基础设施，推进凤凰单丛茶现代农业产业园、凤凰谷等一批产业项目及配套设施，开发一批乡村旅游和文化旅游线路，促进一二三产业融合发展，着力打造凤凰山生态文化茶旅示范区，将专业化产业集群特色小镇与新型城镇化融合，带动北部片区发展全面提速。

龙湖古寨人文景观带以龙湖镇龙湖古寨为核心，联合龙湖、东风、浮洋的人文景观资源，加强对龙湖古寨历史文物的保护，加快周边道路改造、龙湖古码头水利公园等旅游服务配套项目建设，与潮州古城密切联动，全面提升人文旅游发展层次，打造潮人文化旅游展示带，带动周边区域发展。

桑浦山人文景观带以桑浦山作为生态核心，强化桑浦山城市绿肺功能，塑造中心城区——高铁组团发展的标志性生态景观。通过深入发掘桑浦山人文生态潜力，把梅林湖自然保护区优化提升为潮安标志性的旅游景点，对白云岩风景区、宗山书院等历史遗存进行保护性开发，将“桑浦禅泉”生态韵味与人文景观、特色农产业有机结合起来，把独具潮安人文优势、生态优势转化为经济效益和社会效益。

## 第二节 加快推进三大平台开发建设

### 一、以平台为高质量发展主抓手

以践行创新驱动发展战略，汇聚高端要素，转化新技术、发展新业态、探索新模式，培育大型科技新企业为使命，以重大产业平台、组团中心地区、战略节点地区、轨道枢纽地区为重点，打造具有明确产业定位、复合社区功能、优良环境品质的生产、生活、生态“三生融合”的重大发展平台。以重大产业平台带动城市化，促进我区产业空间优化、发展要素集聚和区域功能提升。

全面加快高铁新城、东山湖现代产业园、大岭山产业园三大重大发展平台建设，推动产城融合发展，培育引领区域协调发展的引爆点和着力点。

探索市场主导型园区开发建设模式，引导或引进行业龙头企业、产业地产运营商等市场主体参与园区土地二级开发，投资建设工业大厦和高标准厂房等，打造若干个市场化运营的“园中园”。

探索引进综合实力较强的第三方机构，统一开展园区开发建设、对外招商和运营管理，不断提高园区标准化建设水平。

### 二、完善平台配套设施

按照“布局集中、产业集群、土地集约、绿色环保”的原则，高标准规划建设平台基础设施，推进园区道路、给排水工程、电力电信、能源、信息化、垃圾中转站、绿化等工程建设。规划建设一批标准厂房，加快建设污水处理厂、表面处理中心。

增强产业平台前瞻性，推动产业平台适应我区产业转型升级发展要求，重点支持在工业园区等建设数据中心、5G 基站、物资储备中心、产权交易中心。

鼓励园区围绕产业特点建设检测公共实验室、制造业创新中心和孵化器，提升产业发展平台服务水平。

完善冷链物流设施和农贸市场，改造提升农贸市场的排水排污设施，实施信息化智能化改造等，完善电商信息网络、物流仓储设施。

推动园区生活设施、医疗卫生点、中小学等配套设施建设，推进产城融合。

鼓励并推动新知识、新技术、新信息和数据资源等新生产要素在平台聚集，为发展新技术、新业态、新模式提供要素支持。

### **三、加快东山湖现代产业园建设**

将东山湖现代产业园打造成现代产业创新综合体。以创新驱动为引领的产、城、研、人、企融合发展为目标，以申报省级高新产业园区为契机，大力实施东山湖现代产业园扩容提质增效工程，将东山湖现代产业园打造成专业化产业聚集、土地集约、配套完善、绿色低碳环保、宜居宜业可持续发展的现代化产业创新综合体，为传统特色产业提供优化升级以及战略新兴产业发展提供物理空间。

采用分区分片形式建设专业化园中园。引导潮安特色优势传统产业专业化入驻片区，发展壮大相关专业化产业，针对片区产业进行产业招商，并围绕产业链进行上下游配套产业的招商，强

调引进大型公司的同时，引育大批同一产业类别的科技型中小企业，鼓励片区由“单个企业→同类企业集群→产业链→产业集群”发展，形成整个园内的专业化产业集聚片区。

“十四五”末园区培育出5-6家年产值10亿和2-3家年产值大于20亿以上的优质企业，并形成大中小微企业融通发展局面。

摒弃规模化产业园区建设观念，倾力打造“功能化园区”，由功能单一的产业区向现代化综合功能区转型。在功能和体量配置上，秉承人性化和高效化的理念，合理配置产业、居住、各种商业服务、金融信息服务、管理服务、医疗服务、娱乐休闲服务等综合功能，打造生产高效、生态循环、以产促展，以展带产的多元化产业模式。

以建设研发型的高端先进制造业示范区和高新区为目标，打造前端性产业链（研发、设计、中试等），进行综合的“产业开发”和“氛围培育”。通土地、地产项目的产业入股等方式，将土地、园区物业与产业开发结合起来，在打造一流的硬环境的同时，加强区域文化氛围、创新机制、管理服务软环境的建设，将园区打造成研发型的高端先进制造业示范区和高新区，最终成为一个产业创新综合体。

#### **四、推进高铁新城建设**

将高铁新城（潮汕高铁站片区）打造成新型城市综合体。以城市功能完善为主导的产城融合为目标，发挥“陆地空”优势，加快区域性现代交通枢纽体系建设，做好融入汕潮揭城市群和粤

港澳大湾区建设文章，着力建设成为“潮安活力新门户”和产城融合新样本。

进一步加大投资，完善高铁站区的城市配套服务设施和条件（服务能力、基础设施、信息交换、交通运输等），立足潮安特色优势资源，大力培育产业，吸引众多企业和机构及社会经济各部门在高铁新城空间内聚集。

充分发挥高铁开通后的人流、物流、信息流、资金流带来的财富效应，降低高铁开通后的虹吸效应，以国际化的视野，按新型城镇化的总体要求，以现代服务业为产业引擎，以潮安新门户、城市新家园、产业新高地为发展定位，以现代服务业为功能驱动，打造潮安风格现代都市城区、枢纽型高端服务业态区、低碳生态可持续示范区，形成高铁站区域的城市形态，最终成为推动实体经济、科技创新、现代金融、高端人力资源协同发展的新型城市综合体。

## 五、推进大岭山产业园建设

将大岭山产业园打造成现代产业综合体。以产业上下游协同为引领的产城融合为目标，构建以生产为核心、服务为纽带，集生产制造、科技研发、商贸配套、生活居住为一体的现代产业综合体。以“国家东南应急救援中心”“潮汕国际产业中心”等重大项目建设为契机，规划布局并培育以下应急产业。

感知预警类产业。主要引进和培育自然灾害监测产品、事故灾难监测产品、公共卫生监测产品、社会安全监测产品的研发和制造企业。

预防和防护类产业。主要引进和培育个人防护产品、生产防护产品、公共防护产品、防护材料等产品的研发和制造企业。

救援和处置类产业。主要引进和培育应急救援产品、应急运输产品、应急救护产品、应急通信产品、应急电源产品、应急生活产品、反恐产品的研发和制造企业。

应急救援服务产业。主要引进和培育包括社会救援服务，如为事故救助提供专业救援力量的各类社会机构和组织；咨询培训服务，如为政府、企业、个人提供应急管理咨询和培训的机构和组织；应急物流服务，如为应急工业产品提供仓储、运输等服务的各类组织。

到 2025 年，初步建成应急产业生产体系，到 2035 年建成比较完善的应急产业集群，成为立足广东、面向全国的应急物资生产和服务基地。

### 第三节 推进以人为核心的新型城镇化

#### 一、新型工业化与新型城镇化互动发展

城镇化是现代化的必由之路，也是乡村振兴和区域协调发展的有力支撑。大力发展工业和服务业，以工业化带动城镇化和城市化，以城镇化和城市化解解决农村转移人口就业问题，提高农村转移人口的消费需求，促进城镇工业及服务业进一步发展，吸收更多的农村人口向城市（城镇）转移。

加快农业转移人口市民化进程，落实好户籍制度改革措施，

更好解决随迁子女上学、社保、医疗、住房保障等实际问题，使更多的随迁家庭融入城市生活。推进进城农民与市民在社会保障、民政、教育、就业、劳动保障、医疗卫生等方面权利均等化。

建立和完善土地使用权流转制度，鼓励离乡进城农民将原承包土地使用权有偿转让，推进农业规模化、集约化经营。

按照新型工业化促进新型城镇化思路，以涵盖庵埠、彩塘、东风三个镇为主要区域，以古巷、登塘、凤塘、江东片区为两翼，因势利导走新型城镇化道路，全面融入潮州主城区，促进“一核两翼三带三平台”联动发展，促进产城人的融合，打造新型城镇化样本。

进一步打开城门，放宽城市准入门槛，提高常住人口和户籍人口城镇化率。

## 二、三大抓手推进新型城镇化

引导农民定居建制镇。深入实施乡村振兴战略，进一步完善自然村和建制镇的基础设施和公共服务设施，改善自然村和建制镇的环境条件，加快土地流转，推动一二三产业融合发展，解决农民就业，提高农民收入。

政府引导，利用市场力量，增加建制镇住房供给，鼓励农民就近到建制镇定居，引导农村劳动力有序转移，建立健全鼓励本地户籍农民就业、创业的激励政策，促进户籍农民实现创业就业，减少自然村农业人口。

通过多种手段有序推动农地和宅基地流转，实现土地规模化、集约化经营，引导民间资本和生产要素向农业农村转移，助

力乡村振兴战略实施的同时就近实现新型城镇化，以新型城镇化带动乡村振兴。

“一核”三镇融合、更新和升级，提高中心区城镇化质量。促进“一核”的庵埠、彩塘、东风三镇的深度融合发展，编制三镇融合发展规划，通过“三旧改造”、完善路网、管网，对原有市政设施升级、融合，实现三镇融合发展，打造成凸显潮安文化特质的宜居宜业的生态友好城区。有序开展市民中心、博物馆、文化馆、影剧院等地标性公共设施建设，打造具有潮安特色的代表性建筑，塑造中心城区地标。

推动产城融合，把传统的专业镇和三大产业平台培育成特色城镇。以传统特色产业转型升级为抓手，推动产业与城镇融合发展，以城镇为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，实施产、城、人融合发展战略，以新型工业化带动新型城镇化，驱动城镇更新和完善服务配套。

### **三、打造新型产业特色城镇**

支持特色镇有序发展。坚持特色兴镇、产业建镇，为打造更多精品产业特色镇提供制度土壤。

推进原有的专业镇产业集聚发展。鼓励现有专业镇企业进园，集中基地化生产。改造提升优势产业园区和产业集聚区。加强对园区的更新改造，运用高新技术和先进适用技术提升传统产业，鼓励民营中小微企业现代公司化改造，吸引更多的技术、资本和人才向专业镇优势产业集中，带动中小微企业管理水平和技术水平提升。

建设生产力促进中心或公共技术服务中心。结合原有专业镇的产业布局，利用市场力量，建设一批生产力促进中心，重点为各类型专业镇的产业发展提供技术创新研发与检测、中小企业技术推广、公共信息服务与人力资源培训、知识产权服务、创业孵化、品牌宣传推广等多样化服务。

加快“一镇一策”产业转型升级改造。推动专业镇的转型发展，根据各镇主导产业特点、发展水平和资源禀赋，制定并实施“一镇一策”的转型升级改造规划，推进专业镇产业升级，提升各专业镇的自主创新能力和产业竞争力。鼓励家族企业进行现代公司制改造，优化企业产权结构和治理机制，建立现代企业制度。

推动企业技术工艺升级和产品升级，促使产业由粗放型向集约化、专业化、特色化方向发展，打造专业化产业集群特色镇，实现专业化产业集群特色镇与新型城镇化融合发展。

#### **四、实施村级工业园升级改造**

稳步推动旧村庄、旧城镇、旧厂房和村级工业园（产业园）改造，积极支持各镇引导“企业进园”，实行基地化生产，提高土地利用效率，减少环境污染。

积极探索“产业园+”新模式，鼓励引导工业发达地区利用“三旧”改造等政策改造镇村产业园，并结合本地发展实际引进项目，形成多层次协同的产业园发展体系。

#### **五、产业园与城镇融合发展**

加强产业园区与周边乡镇一体化交通和公共服务设施衔接，整合零散用地，促进产业集中布局。坚持产业发展与城镇功能的

协同，统筹园区与周边镇街的基础设施建设和公共服务配套，结合园区的产业功能，完善医疗、教育、商业以及科技研发等生活、生产服务配套，引导园镇互补发展，推动园区和镇街融合发展，共同向综合型城区转型。

## 第八章 强化基础设施和要素保障，增强区域发展后劲

构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提高土地利用效率，创新投融资体制机制，为高质量发展提供基础设施和要素保障，增强区域发展后劲。

### 第一节 大力推进基础设施建设

聚焦传统和新型基础设施、公共服务及新型城镇化等重点领域，发挥有效投资对经济拉动的关键作用。根据《广东省推进新型基础设施建设三年实施方案（2020-2022年）》，提出统筹推进信息基础设施建设、创新基础设施和融合基础设施加快发展，以新型基础设施支撑新经济发展，进一步夯实潮安经济社会高质量发展的基础。

#### 一、扩大优化交通基础设施建设

加大力度推动厦深高铁潮汕站站南广场、广梅汕铁路潮安站客货两用站改造工程及配套等项目建设。精心打造与“双区”连接的“新门户”。构建交通大网络，集中力量推进南澳高速连接线、潮汕大桥、东凤大桥以及省道S232、S233等一批跨区域重要交通基础设施建设，畅通与汕潮揭都市圈的“硬连通”，升级改造对接“汕潮揭”的道路，强化与沿海经济带的贯通。

加快推进潮安中心城区道路基础设施改造，完善“四好农村

路”和一批城乡主干道，畅顺城乡道路微循环。升级庵埠至潮州中心城区道路等级，把潮汕高铁站至潮州市区和至潮安中心城区道路改造成更高等级公路，打造快速连接通道。

优先发展公共交通基础设施，完善、增加潮安中心城区以及中心城区辐射各镇（场）的公交线路，增加中心城区至潮汕高铁站、潮汕机场以及汕潮揭中心市区公交线路及站场，提升融入汕潮揭城市群的水平。

按照适度超前原则，财政资金引导，社会资本参与，联合现有加油站、加气站，积极筹建城市新能源车充电设施，如公共充电站与分散式公共充电桩，以满足临时补电需要。重点推进充电、加氢基础设施建设，解决电动汽车充电及氢燃料电池汽车加氢难题。

## 二、加快新一代信息基础设施建设

统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，加快高速宽带网络工程，加强信息安全和个人隐私保护。

着力提升新一代信息基础设施水平，以更宽广的视野和更长远的眼光，着眼于数字经济发展的瓶颈制约和前瞻需要，加大网络基础设施建设力度，加快5G网络、工业互联网、人工智能、物联网、北斗导航应用、大数据等信息网络布局，打造数字产业研创平台，着力破解“信息孤岛”，打破行业间部门间“信息壁垒”，建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。

到2025年，全区实现5G网络全覆盖。推动“5G+”应用示范，逐步扩大5G技术的物联网与智慧城市应用示范。

推动中心镇（场）基础设施数字化智能化改造，率先推进基础设施感知体系工程建设。

### 三、推进水利基础设施建设

构建与潮安现代化进程相适应的水安全保障体系，推进水治理体系和治理能力现代化，统筹水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

以服务生产、保障民生为根本出发点，保护和利用好水资源，提高水资源的承载能力，实施一系列重大举措，切实抓好小流域治理工程、农村供水保障工程、小型农田水利工程、小型水库除险加固工程、水资源保障工程等水利设施建设，创造条件分质供水、分级利用、循环利用。

推进水系连通及农村水系综合治理试点县，以及中小河流综合治理工程（PPP）项目等水利等项目建设，全面推进水利工程文化设施及配套，建设水文化景观驿道驿站和水利风光带，打造岭南生态水乡网。加强饮用水源水质保护，健全水质自动化监测网络。

建立以水权、水市场为基础的水资源管理体制，充分发挥市场在水资源配置中的导向作用，形成以经济手段为主的节水机制，不断提高水资源的利用效率和效益。

明晰初始用水权，运用经济手段，发挥价格对促进节水的杠杆作用，引导水资源实现以节水、高效为目标的优化配置。加快建设高效节水灌溉项目，加强工业节水、农业节水和生活节水，建设节水型社会。

#### **四、推进能源基础设施建设**

加快实施能源体系“补短板”工程，推动燃气“一张网”、燃气发电、电力设施等重点项目建设。

加快编制全区燃气专项规划，实施工业园区及产业聚集区集中供热、供气规划。协调推进中海油粤东 LNG 配套管线工程项目建设，强力推进连接管线和浮洋高中压调压站施工进度。

全力推进电力设施项目建设，配合做好省市变电站项目的用地、管路、线路等工作，大力推进 110 千伏霞露站、宏安(古楼)站、东龙站等项目建设。

推动电网信息化、智能化发展。优先推动“一核”和三大产业平台建设智能城市用电网，智能变电站、智能配电网、智能电能表，智能交互终端，智能调度，新型储能系统。

#### **五、全力推进重大项目建设**

各级领导干部和有关部门着重加强重大工业项目跟踪服务，定期召开协调会，及时解决工业项目建设进展中碰到的各种难题，确保工业项目投资建设的顺利推进。

持续服务和推进在建重大项目建设，持续服务深洋村整村搬迁安置工程等项目及消除生活污水处理空白区建设工程、第三自来水厂建设项目等筹建项目。

### **第二节 加强发展的土地保障**

#### **一、持续推进“两违”整治**

坚持以服务和促进高质量发展为根本出发点，主动研究和运

用上级土地政策，转变发展思维和模式，着力破解制约我区发展土地“瓶颈”。

持续推进“两违”整治不放松，进一步压实镇、村特别是村一级干部的属地管理主体责任，坚决查处和杜绝非法买卖土地、租让土地、转手倒卖土地行为，从源头上遏制土地违法行为。

继续完善土地执法巡查机制，及时发现、及时制止、及时处置，遏增量、减存量，以常态化管理巩固提升“两违”整治成果。

## 二、稳步推进“三旧改造”

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，按照“政府引导，市场化运作；明晰产权，保障权益；统筹规划，有序推进；节约集约，公共优先；尊重历史，客观公正”的基本原则，围绕提升综合竞争力和资源承载能力，切实转变发展观和用地观，合理协调公民、企业、村（居）集体经济组织和政府的利益关系，采用多种“三旧”改造方式稳步推进“三旧改造”。

进一步节约集约利用土地，以规划为引领，以产业为主导，以连片改造为切入点，稳步推动旧村庄、旧城镇、旧厂房和村级工业园（产业园）改造，结合中心镇和中心村建设，引导农村人口适度集聚，提高农村建设用地利用率，进一步优化城乡环境，拓展城市和产业空间，为高质量发展提供土地保障。

抓住省实施新的“三旧”改造政策有利契机，扎实稳妥推进一批“三旧”改造项目落实落地，通过“三旧”改造完善用地手续，发展工业地产，建设符合现代企业发展需求的厂房，促进企业转型升级，推进区域经济高质量发展。

对于需要功能升级和空间置换的旧村、旧厂、旧工业区，通过整体更新、功能置换、局部微更新等多种模式，“留白增绿”扩大公共开敞空间，培育与我区发展阶段和土地空间价值相适应的现代经济形态，提高空间品质和利用效率，推动经济转型与空间转型共进。

对纳入“三旧”改造范围，具有合法用地手续的工业用地，鼓励改造后用于兴办先进制造业、生产性及高科技服务业、创业创新平台等国家支持的新产业、新业态建设项目。

### **三、统筹用好新增建设用地指标**

利用好省即将实施的“点状供地”政策，以及土地审批权下放的机遇，着力加快“空间规划”编制，科学用好有限的土地指标。

积极创造条件，争取有一批工程项目列入省的重点项目“笼子”，得到省的用地指标支持。

加大水田垦造和拆旧复垦工作力度，在确保完成上级下达任务指标的基础上，积极发动，创造条件，实施垦造工作，健全完善土地管理征储机制，为我区今后的发展提供更多的土地支撑。

### **四、提高土地产出效益**

彻底打破土地稀缺、生产模式粗放、产业定位偏低、质量和效益不高等制约我区经济发展的瓶颈，加快“转调创”，建设立体车间、立体厂房。对现有工业用地，在符合规划、不改变用途的前提下，提高容积率和建筑密度。

大力实施“机器上楼”“设备上楼”工作，精耕细作土地资

源，实现每寸土地的效益最大化。向空间要土地提高亩容纳，设置投资强度门槛提升亩投入，用新技术、新设备、高新项目促进工业转型升级提升亩产出。

鼓励和引导落户园区的外来企业建设和使用多层标准厂房，提高土地投资强度和用地密度，促进集约和节约用地。

鼓励采取租赁方式取得土地，降低企业前期投入成本。推广实施新型产业用地政策，解决研发、中试、检测等类型的项目和标准厂房建设项目等新型产业的身份问题，吸引更多新型产业项目。

## **五、建立城乡统一建设用地市场**

推进土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，鼓励盘活存量建设用地，完善土地管理体制。

完善集体经营性建设用地入市及增值收益分配制度，允许村集体依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地后再入市。

盘活农村存量建设用地和低效用地，研究促进盘活存量建设用地的税费制度。

稳健推进宅基地制度改革，在落实集体所有权、农户资格权基础上，适度放活宅基地和农民房屋使用权，完善宅基地退出机制。

## **第三节 提升资金保障能力**

## 一、强化财政资金的引导

主动谋划，落实“放管服”改革，强化财政支出预算管理，加大财政对基础设施建设投入，加强对财政性资金投资基本建设工程的管理，努力为全区“十四五”重点项目落地注入新动力。

## 二、吸引民间资本参与

创新投融资机制，整合区域资源，搭建投融资平台体系，鼓励本地投融资机构与区外大型投融资机构的合作，撬动更多资金投入区域发展。

对中心城区准公益性及经营性固定资产投资项目，设计市场化的金融资本与工商资本联动投入机制。对符合条件的大中型准公益性及经营性项目，可通过健全政银企对接机制，利用开发性政策性商业性金融或国家城乡融合发展基金予以融资支持。

对符合条件的城镇智慧化改造、产业平台配套设施建设等领域项目，可通过新型城镇化建设专项企业债券予以融资支持。规范有序推广 PPP 模式，带动民间投资参与投入的积极性。

全面拓宽投融资渠道，以大投入支撑大建设，以大建设推动大发展。切实发挥政府融资平台作用，降低综合融资成本，充分利用政府和民间资本合作模式，充分利用市场力量，吸引民间资本参与公共服务领域项目的建设和运营。

参照省成立“广东民营企业投资公司”的做法，推动潮安成立类似公司，吸引各种分散的民间资本以股份制的方式加入公司，整合资金、抱团发展。

按照投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善的要求，统筹安排好投资项目，切实提高投资的经济效益、社会效益和生态效益。

通过投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域推广、引导一批 PPP 重点项目，活化民间资本，推动实体经济和基础设施建设。

灵活运用 PPP 项目运营模式，扩大代建制范围，搭建建设-运营-移交（BOT）、建设-拥有-运营（BOO）、转让-运营-移交（TOT）、改建-运营-移交（ROT）、地方政府债券、市政债券、国开行中长期贷款等项目融资平台，拓宽企业上市、股权投资、创业投资、企业债券、短期融资券和中小企业集合票据等企业融资渠道。

### 三、放宽市场准入

发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实“非禁即入”投资政策，降低准入门槛，制定公开透明的投资机制。创新政府工作机制，精简行政审批流程，减少行政干预。

鼓励民间资本通过独资、与政府合作、购买地方政府债券、设立风险投资基金和私募基金等多种方式参与公共服务、市政公用事业等领域的建设和运营。

创新产业功能区片区综合开发模式。大力推动以环境为导向的一体化区域经济发展模式与以交通为导向的城市综合开发模式等具备商业价值的开发模式。

通盘考虑项目投资回报与企业投入产出，用好用活公园等公

共设施的运营权、经营权，加大对项目的财政补贴、税收优惠等综合政策支持，将项目自身开发利益融入产业功能区整体价值，促进外溢效益内部化，实现项目总体资金平衡、现金流稳定持续。

#### **四、拓宽融资渠道**

支持重点领域建设项目采用企业债、项目收益债、公司债、中期票据、专项债、集合债等方式筹措投资资金。

支持重点企业在主板、中小板、创业板、科创板、新三板、四板挂牌融资。积极争取政策支持，推动重点企业发行企业债、公司债等中期票据和短期融资券。鼓励具备条件的企业开展资产证券化业务。

推进中小企业信用体系建设，逐步完善中小微企业融资服务体系，探索适合小微企业融资特点的信贷产品和担保抵押方式，拓宽小微企业融资渠道，降低融资门槛，最大限度节省融资成本，支持和鼓励具备高成长性的中小企业和战略性新兴产业以“区域集优”模式发行集合票据，做好后备上市公司的培育工作。

#### **五、成立科创基金和产业引导基金**

探索设立潮安区科创基金。通过政府引导带动民间资本，集聚各方资源投向早期科技创业类企业，为科技企业初创发展提供“第一桶金”。

采取市场化运作、专业化管理，投资方式包括合作子基金投资、直接投资和跟进投资，以合作成立子基金投资为主，直接投资、跟进投资为辅。基金用于支持科技成果项目落地、新型研发机构落地、创新型企业 and 战略性新兴产业培育、人才引进项目培

育等，着重培育科技创新型企业。

探索设立支持潮安高质量发展的政府投资基金。鼓励政府投资基金与企业合作，共同成立各类产业功能区子基金，撬动民间资本重点投资产业功能区的重大产业项目、战略性新兴产业及创新创业企业；引导创业投资、天使投资机构联合民间资本共同出资组建天使投资基金，投资产业功能区种子期、初创期科技型企业。

## 第九章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，赋能农业现代化高质量发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，深化农村综合改革，释放乡村发展活力，全力加快农业农村现代化。

### 第一节 赋能农业现代化高质量发展

#### 一、提高农业发展质量

深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路，深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，调整优化农业生产布局，推动农业由增产导向转向提质导向。

持续推进高标准农田建设，提升农业设施装备和基础设施水平，加强农田水利设施的管理，保障灌溉用水。加强土壤修复整治，推进复耕复垦工作，保证土壤肥力和粮食种植面积。落实高质量发展的要求，制定和实施国家质量兴农战略规划，建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系和考核体系。

#### 二、发展现代高效特色农业

按照精品农业、特色农业、品牌农业的发展思路，挖掘潮安特色农业资源，建立潮安地理标志。与“互联网+”相结合，提升潮安农业品牌享誉度，推动农业由立足农村、服务农民向依托城市、服务市民延伸转变。

制定出台农业特色产业转型升级实施方案，调整优化农业产业结构，建立凤凰单丛茶、金石花卉、东风芡实、江东无公害蔬菜、北部山区水果等特色种植业为主体的“五+X”产业体系，推行“互联网+现代农业+农业社会服务平台”等新型服务模式，推动农业特色产业向规模化、标准化、品牌化、绿色化方向发展。

紧紧抓住实施乡村振兴战略重大机遇，坚持问题导向，注重系统谋划，优化凤凰、赤凤、归湖、登塘等茶叶主产区的布局和发展方向，统一品牌和标准，提质增效，推动茶产业高质量发展。将茶产业与文化、旅游产业发展紧密结合，大力弘扬潮州茶文化，促进一二三产业深度融合发展。

加快凤凰单丛茶省级现代农业（茶叶）产业园的提质增效，升级“生产+加工+科技+品牌”的全产业链，进一步完善园区农业设施，提升科技研发能力、品牌效应和联农带农能力。坚持发展高端茶和大众茶“两条腿”走路的理念，加快推进茶叶标准化和规模化生产，分层次满足高、中、低端市场需求。

深化文祠、赤凤等镇以橄榄，以及东风以芡实为原料的农产品加工业；文祠、归湖、赤凤镇依托良好的农业资源，重点培育橄榄、枇杷等特色果类种植、鱼类养殖为特色的生态农业，在江东大面积推广无公害绿色蔬菜种植，把金石镇特色花卉做成专业精品。

建设一批规范化乡村农副产品加工厂、生产车间，大力发展特色食品、手工制品和绿色材料等乡土产业，推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”四级联动模式，做强做大特色农业。

打造潮安特色农业品牌。深入开展特色农产品“三品一标”品牌提升活动，制定基地建设、产地环境、农业投入品使用、生产技术、专业化防治、产品质量标识、生产加工等方面的标准及技术规程，架构庵埠食品加工企业与特色农产品供应区无障碍流通平台，创建一批“绿色食品一二三产业融合发展示范园”“三品一标”示范基地。

结合农业技术创新，建设一批茶叶、淡水养殖、蔬菜等专业村镇。积极引导凤凰镇单丛茶、江东镇竹笋、东风镇芡实、文祠镇杨梅、古巷镇菠萝、登塘镇粿条、归湖镇橄榄等特色农产品企业化精深加工和市场推广，形成一批有影响力和辐射带动力的潮系特色农产品品牌，进一步扩大潮安特色农产品的影响。

### 三、打造农业高质量发展平台

遵循“市场有效”“政府有为”“企业有利”原则，制订土地流转奖励办法，加大农村土地流转力度，推进土地同权化，通过土地流转等方式将土地经营起来，使土地可作为资产、要素吸引民间资本和企业投资建设农业产业园或农业科技园。以省级、市、区级现代农业产业园建设为抓手，发挥现代农业园区辐射带动与引领示范作用。

加快推进全区现代农业产业园规划、流转土地、统一基础设施建设及农业项目申报等工作，加快修订潮安区现代农业产业园规划，继续谋划建设岭南特色水果（橄榄）省级现代农业产业园等一批省级、市级、区级现代农业产业园。加快资金落地、项目落地、产业增效，打造全区现代农业跨界融合创新发展和乡村产

业振兴的重要平台。

通过“推进品种名优化”“推进生产科技化”“推进种植规模化”手段，高标准建设潮州单丛茶现代农业产业园，着力打造以凤凰镇单丛茶产业核心，形成文祠、归湖、赤凤镇和万峰林场组成的凤凰单丛茶产业带。

#### 四、推动现代农业跨界融合发展

推动一二三产业跨界融合。大力发展现代农业科技，推动农业产业横向拓展和纵向延伸，发展壮大农业新业态、新模式，不断延伸农业产业链、价值链，加强农业与一二三产业深度融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业综合效益和竞争力。

培育壮大农产品加工、农村电子商务、休闲农业、田园综合体、乡村旅游、森林康养、文化创意、乡村共享经济等新产业新业态，努力实现农业与农产品加工、观光休闲、旅游度假、研学教育、文化创意、健康养老等业态的融合发展，打造新型融合产业业态，促进农业的多功能开发，提高农业的附加价值。

农旅结合，推动一三产业深度融合。面向人们体验自然生活、度假休闲的需要，充分挖掘农业观光、农事体验、农耕特色文化等资源，以观光、休闲、度假、康体、游乐等为主要形式，发展景观农业、体验农业、市民农园、度假庄园、特色民宿等业态。

高标准规划建设凤凰单丛茶旅特色小镇、畚族文化旅游景点、特色农产品市场、金石和龙湖花卉旅游精品路线，大力发展集绿色农业、茶文化体验、果蔬采摘、户外运动、餐饮娱乐、休

闲度假等参与体验功能于一体的农业发展新模式新业态。

引育龙头企业培育一批休闲养老小镇（乡村）、田园综合体、文旅与休闲乡村、旅游重点村，提升特色农旅融合发展水平。加快田园综合体和小型农业园建设，拓展休闲功能，打造一批农业旅游休闲项目，创建休闲观光示范点，建设集特色种养、科普示范、休闲观光、耕作体验等功能于一体的农旅融合样板基地。

## **五、发展农业新业态**

发展新型生产业态。充分运用机械化、智能化、自动化等生产方式，以及基因工程、生物技术等现代农业生产的科技成果，推动工厂化农业、循环农业、设施农业等技术在农业中大规模运用，将人工智能、物联网、大数据等新技术与传统农业结合，发展智慧农业，鼓励发展生物育种等高科技农业。

发展新型流通业态。大力发展农产品电商，打造农业互联网平台。通过农业互联网平台整合乡村各种资源，对接农产品电商、农特微商、农村线上线下服务平台、农资集中采购平台、农机融资租赁平台、农村旅游体验平台等，畅通农业产业链的物资、资金和信息流，构建起共生、共赢和互利的智慧型农业体系。

发展新型服务业态。大力发展农资、农技、农业金融和农业产业链服务。筹划潮安农业业态创新、示范、展示中心建设。

## **六、保障农副产品质量安全**

加强农业生态系统治理，做好污染土壤修复、污染水体生态修复和农业面源污染控制。推动农产品标准化生产，建设一批标准化生产基地，提升农产品质量标准和安全水平。

健全农产品质量安全监管体系以及诚信惩戒体系、责任追溯平台和农产品质量安全追溯体系，保障农产品质量安全。

强化畜禽集中屠宰和冷链配送监管，保障市民肉食供应安全。深化产销联建机制，确保农产品稳定供应。

提升重大动植物疫病防控和应急处置能力，推进病死畜禽无害化处理和动物疫病预警监测体系建设，保障动物卫生安全。

## **七、强化粮食安全保障**

强化粮食安全保障，落实粮食安全政府责任制，大力实施“米袋子”工程，扶持粮食种植大户，通过采用转包、出租、股份合作等多种方式进行土地有序流转，制订土地流转奖励等组合政策解决耕地撂荒问题，确保种植面积和产量。培植一批农业种植大户、农业种植公司，通过政策、项目倾斜来调动其种粮积极性，提升粮食综合安全保障水平。完善粮食储备、流通和加工管理，确保手头有粮。

建立健全粮食市场监测体系，健全粮食应急保障体系，完善粮食应急供应网络。加快区级储备粮库建设，增强政府粮食宏观调控能力，确保全区粮食安全。

## **八、培育农业新型经营主体**

大力支持农业新型经营主体。加强现代农业产业园、科技园和农村创新创业基地建设，支持农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养殖大户等经营主体多元化融合发展、多路径提升规模经营水平、多模式完善利益分享机制、多形式提高发展质量。

积极培养种养大户。支持有文化、懂技术、会经营的农村实

用人才和农村青年致富带头人，通过流转土地，扩大生产规模成为专业大户，发展家庭农场。

大力发展专业合作社。围绕粮食、水果、蔬菜、畜牧、加工等主导产业，鼓励种养大户和科技带头人创办领办合作社，重点发展一批实力强、模式新、效益好、示范带动能力强的合作社。

做大做强农业龙头企业。积极扶持农业龙头企业，放大种、养、加、供、产、销一体化经营的效益，发展农产品精深加工，推动农产品加工精细化、特色化、功能化发展，增加农业生产附加值，破解农业增产不增收难题。

实施新型农业经营主体提升工程。持续鼓励种植大户、农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等“四大经营主体”发展，开展全市农民专业合作社推进质量提升行动和家庭农场培育计划。

开展高标准农业经营管理人才、多技能实用新型人才、高素质农民培训。选树一批有学历、有技术、爱农业、爱农村、愿意带动村民共同发展的青年农民，列入培养计划，打造生产技术型、科技研发型、职业经理型、产品营销型等多类别的农业精英人才。

## **九、促进小农与现代农业有机衔接**

实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体，发展多种形式适度规模经营。

发展多种形式的社会化服务，依托土地股份合作、土地托管、代耕代种等有效形式，在不打破家庭经营格局情况下，实行

统种统收、统防统治甚至统销统结，以服务规模化弥补经营细碎化的不足，实现农业区域化布局、专业化经营、标准化生产。

立足农户家庭经营的基本面，注重发挥新型农业经营主体带动作用，采取普惠性的政策扶持措施，培育各类专业化市场化服务组织，提升小农生产经营组织化程度，改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力，扶持小农户拓展增收空间，着力强化服务联结，把小农生产引入现代农业发展轨道。

## 第二节 多方发力推动实现乡村振兴

### 一、全面推进“五大振兴”

以深化农村改革推动乡村产业振兴。以农业供给侧改革为主线，推动农业从增产导向转向提质导向，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现农村一二三产业深度融合发展，增强我区农业创新力和竞争力。探索符合潮安实际的农地制度改革，推动土地流转，培育新型农业经营主体，推动农户通过土地流转、要素入股、劳动力就业、产销对接等形式参与新型农业经营主体，发展乡村产业，多途径增加农民收入。

以产业振兴推动乡村人才振兴。通过产业振兴，以财政项目为抓手，吸引企业资本打造农村创新创业和就业平台。实施乡村振兴人才支撑计划，培育高素质农民，加强农村专业队伍建设，留住并吸引更多社会人才投身乡村建设。

以新型城镇化推动乡村文化振兴。以社会主义核心价值观为

引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，采取符合农村特点的有效方式，加强农村思想道德建设，加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动，弘扬乡村文明。

传承发展提升农村优秀传统文化，加强传统村落保护，深入挖掘农村特色文化，加强对非物质文化遗产的整理、提升展示和宣传。深入挖掘潮安农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，结合新型城镇化实际，在保护传承的基础上创造性转化、创新性发展，焕发乡风文明新气象，转化为乡村特色旅游资源。

以新型城镇化推动乡村生态振兴。全力推动新型城镇化，积极转移乡村剩余劳动力，进一步减少农村农业人口。新型城镇化纾解乡村人地矛盾，为乡村生态空间的扩大创造条件。以绿色发展为引领，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，推进农业农村绿色发展，补齐农村生态环境建设短板，把乡村变成生态涵养主体区。改善农村生活设施，加快农村人居环境整治，促进农村生态资源加快增值并转化为经济效益。

以党建推动乡村组织振兴。加强和创新乡村治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。提高农村基层组织建设质量，建设好农村基层党组织带头人队伍，加强和改进党对农村基层工作的全面领导。完善党领导的村民自治制度，发展农民合作经济组织，提高乡村治理能力，确保广大农民安居乐业、农村社

会安定有序。

## 二、扎实推进乡村建设

充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村建设中的主体作用，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，持续缩小城乡居民生活水平差距，让农民成为有吸引力的职业，把乡村建设成为幸福美丽新家园。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

大力推行农业清洁生产方式，继续加大农村污染和土壤的治理力度；加大农村生态保护和修复力度，实施农业节水工程，建立健全生态效益补偿机制，构建以绿色生态为导向的政策支持体系。

以更大力度推动农村人居环境整治和美丽宜居乡村建设。将生态文明建设与乡村文化建设相结合，农村人居环境整治与农民精神文明进步相结合，积极开展农村垃圾治理、生活污水治理，加强河道综合治理，推进“厕所革命”，祛除乡村生活陋习，实现村庄绿化美化、村容村貌整体提升，深化农村人居环境整治，全面推进农房管控和乡村风貌提升，建设富有潮安风韵的精美农村。

乡村建设必须坚持规划引领、有序推进。统筹全区城镇和村庄规划建设，促进全区城镇和村庄整体提升和均衡发展。

把乡镇建成服务农民的区域中心，推进城乡基本公共服务标

准统一、制度并轨。推动农村基础设施提挡升级，加快补齐乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利、冷链物流等基础设施短板。

综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。

坚持从实际出发，充分尊重农民意愿，提升农房建设质量，保护传统村落和乡村风貌，科学治理“空心村”，防止盲目大拆大建，注重保留乡土味道，让乡村望得见山、看得见水、留得住乡愁，促进乡村民宿建设，发展乡村美丽经济。

培养造就新型农民队伍，加强乡村人力资本开发，推动农民全面发展。

### **三、推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接**

推进脱贫与乡村振兴有效衔接，继续推进产业扶贫、就业扶贫，有效开展“万企帮万村”行动，支持和激励各类企业、社会组织、个人自愿参与帮扶，巩固脱贫攻坚成果。

严格落实“四个不摘”要求，贫困人口退出后一段时间内，帮扶政策不能变，财政专项扶贫资金投入力度、财政涉农资金整合力度不能减，贫困村第一书记和党建指导员不能撤。研究反贫困面临的新形势，发挥群众的内生动力，稳定脱贫基础。

围绕教育、医疗等主要返贫因素，建立返贫监测预警机制，健全动态管理制度，对脱贫不稳定人口和边缘人口进行监测预警，按照“先模拟评估、再推行实施”的程序制定出台政策，对

返贫人口和新发生贫困人口及时提供帮助。建立健全农村留守人员关爱服务体系，在基本生活保障、教育、就业、卫生健康、心理情感等方面及时为他们提供有效服务。

#### **四、建设城乡融合发展平台**

面向乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等农村农业新业态，适应城市居民乡村消费需求，把特色小镇作为城乡要素融合重要载体，打造集聚特色产业的创新创业生态圈，优化提升各类农业园区，因地制宜并有序推动田园综合体、共享农庄、文旅特色小镇等一批城乡融合典型项目。

积极培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农创客、星创天地等城乡融合发展的新主体，实现城市现代要素与农村闲置资源有效对接。加快省、市级现代农业产业园建设，建设好潮安“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。

### **第三节 破除农业农村现代化的制度障碍**

#### **一、巩固和完善农村基本经营制度**

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定农村土地承包关系。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

健全农业专业化社会化服务体系，通过服务组织将先进适用的品种、技术、装备、设施导入小农户，实现小农户和现代农业有机衔接。

发展多种形式适度规模经营，坚持家庭经营基础性地位，创新农业经营组织方式，推动承包土地经营权规范有序流转。

## **二、深化农村土地制度改革**

健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。

维护被征地农民和农民集体权益。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权能。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。

保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

## **三、深化农村集体产权制度改革**

加快推进农村集体产权制度改革试点，明确农村集体资产所有权，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，切实维护集体经济组织成员权益，建立健全农村集体经济组织。

发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务能力。

## **四、推进城乡双向开放**

应对“十四五”末期可能出现的“逆城市化”现象，逐步打开乡门，鼓励城市的“逆城市化”人口到农村租房、租地、创业、居住，鼓励城市的人才、资金、技术、项目等向农村流动，引导

工商资本到农村发展农业新业态。

打通农民进城的通道，推进以人为核心的新型城镇化，消除城市吸纳外来人口的体制障碍。

打通市民下乡的通道，扩大农村集体产权结构开放性：以稳定经营主体预期、促进可持续规模经营为目标，进一步扩大承包地产权结构的开放性。

以优化人口结构、保障外来人口自住需求为目标，有序扩大农村宅基地产权结构的开放性，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式；以提高配置效率、发展乡村产业为目标，进一步扩大农村集体建设用地产权结构开放性。

## **第四节 协调推进城乡融合发展**

### **一、健全城乡融合发展机制**

走城乡融合发展之路，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。强化制度供给，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。

充分实现乡村资源要素内在价值，挖掘乡村多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力。

### **二、统筹推进城乡融合发展**

以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置为关键，以建立美丽

特色镇发展机制、健全乡村管理机制、健全完善农村集体经济运行机制、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基础设施一体化发展体制机制等试点任务为切入点和突破口，统筹推进城乡融合发展各项重点任务，以城乡协调发展增强我区高质量发展新动力。

发改部门要牵头探索基础设施一体化改革，加快建立城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护的机制，实现基础设施城乡共建、城乡联网、城乡共享。

财政部门要强化农村地区交通基础设施和民生项目建设资金保障，加强涉农资金的统筹整合，扩大公共财政在农村地区的覆盖范围，推动基本公共服务均等化。

自然资源部门要牵头探索城乡资产同权化改革，探索出符合潮安区实际的农村土地、集体经营性建设用地、宅基地的规划、开发、供应和利用方式，加快资源利用方式的转变。

农业农村部门要牵头探索农村产业特色化改革工作，围绕推动乡村“农业兴、百业旺”，打造好一批核心引领作用明显的特色小镇。

归湖、文祠、凤凰等镇要加强与相关部门沟通对接，加紧谋划部署，扎实做好规划编制，继续加快完善“四好农村路”、垃圾分类、人居环境整治等工作，着力打造全区破解城乡二元结构促进城乡融合发展的模范样本。

## 第十章 提升文化实力，全面激活发展内力

潮安历史悠久，人杰地灵，作为海内外潮人乡愁记忆中的原乡首邑，有丰富的文化资源和深厚的历史底蕴，在漫长的历史长河中孕育出灿若星辰的文化遗产，是岭南文化的重要组成部分，是中华文化的重要支脉。加强潮安历史文化的传承与活化，推进现代文化事业发展，促进文化与旅融合。大力发展以文化为内容、旅游为平台的文化产业，把文化事业产业化；深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固壮大主流思想舆论，推进新时代公民道德建设，加快发展公共文化和体育事业。通过文化产业化和提升社会文明程度，提升文化实力，全面激活发展内力。

### 第一节 传承创新发展文化产业

#### 一、加强潮文化研究

立足潮安乡土历史与文化，编制潮安文化挖掘研究计划，强化潮文化研究挖掘，对潮文化的内涵、外延、载体、历史渊源、发展脉络、基本走向等进行深度解析和系统梳理，推动潮文化创造性转化、创新性发展，为我市打造面向粤港澳大湾区、面向东南亚、面向全世界的潮州文化展示窗口贡献更大的潮安力量。

深入潮安各地，挖掘整理潮州工夫茶、祠堂、潮州方言、潮绣、潮剧、潮乐、潮州木雕等为代表的潮文化载体在潮安发展的历史与现状。

## 二、加强文化遗产保护与传承

大力实施“文化潮安”提升行动，加强文物、非遗等普查，加强潮安文化遗产、历史风貌建筑和革命历史文物的保护和传承，坚持修旧如旧原则，持续实施“百家修百厝”等“微更新”“微改造”工程，下“绣花”功夫保育活化对文化遗迹、红色遗址、古村古寨等。

完善潮文化在潮安本地的“非遗”名录和传承人体系，加大对“非遗”传承人研修、研习、培训的扶持力度和对濒危“非遗”项目和高龄传承人的保护力度。积极谋划建设潮安“非遗”数据库，挖掘潮安乡村“非遗”资源。

加大非物质文化遗产的保护和传承力度，建好非物质文化遗产传承人梯队，实施非遗传承人上讲台、非遗知识进校园活动。

培育传统文化，传承创新的后备人才，延续潮安文脉，使历史和当代相得益彰，让潮绣、潮瓷、潮雕、潮塑、潮剧和工夫茶、潮州菜等为代表的非物质文化遗产绽放出更加迷人的光彩。

探索建立城乡文化资源双向流动机制，发掘潮安乡村特色文化资源，搭建节庆文艺汇演、非遗和传统技艺展演展示等“农民进城晒文化”平台，推动潮安乡村文化走进城市社区。创新非遗展示传播活动，推进国家级、省级非遗代表性项目申报。加强畚族文化传承保护，办好中华畚族发源地文化旅游节、畚族招兵节等大型文化活动。

## 三、推动文化交流、推广与营销

以潮文化为引领，积极打造潮文化交流合作平台，加快发展

潮文化产品的生产与贸易，大力培育文化企业，强化营销手段，开辟联合营销平台，大力推动潮文化的营销和推广。

积极引进国内外优秀文化项目，支持本地文化企业与潮文化圈的文化企业交流合作。

加强群众性文化活动的交流，推出一批突出潮安特色、岭南视角、中国表达、提升潮安文化传播能力的宣传精品，不断增强潮文化的创造力、感召力和影响力，在文化传承、传播中把得天独厚的人文、自然、生态优势转化为实实在在的经济效益。

## 第二节 文旅融合推进产业化

### 一、文化与旅游业融合发展

加强潮安传统文化与旅游业的融合，全面融入市打造世界潮文化旅游体验目的地战略，大力实施“文化+”战略，推进文化旅游融合发展，规划一批精品线路，探索建设展示潮安优秀传统文化的主题场馆，全面推动文旅资源整合与产业融合发展。

推进茶、文、旅的融合发展。依托“凤凰单丛茶”品牌效应和潮州工夫茶技艺的文化特色，高标准建设好凤凰茶旅特色小镇，打造单丛茶生产交易中心和功夫茶文化展示、体验基地。

整合韩江（潮安段）母亲河沿途历史遗迹、民俗文化、名人轶事、革命故事等资源，规划实施韩江（潮安段）全国示范河湖文化之旅，高标准建设畚族文化旅游点。发展红色旅游，发掘整理“左联”文化资源，着力将分散全市老区苏区红色旅游资源进

行修复串联，探索建设展示潮安优秀传统文化的主题场馆。

加强龙湖古寨、从熙公祠、宗山书院、南粤古驿道等历史文物保护与开发，挖掘梅林湖片区、桑浦山脉文化资源，推动北部绿色发展示范区文化生态旅游建设。

## 二、完善旅游基础设施

全面开展创建“全域旅游示范区”工作，促进全区旅游产业转型升级、提质增效，实现旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”发展模式转变。完善旅游配套基础设施建设，提升旅游公共服务水平以满足高品质、多样化、多层次旅游需求。

大力实施旅游产业提质工程，积极争取与万达集团、华侨城等战略投资者合作，参照国家风景名胜区的标准，将梅林湖自然保护区打造成为梅林湖（湿地）公园风景名胜区。

按照国家旅游景区等级评定标准，提升龙湖古寨、绿太阳、幽峪逸林等景区景点发展层次。

## 三、发展乡村生态旅游

精心设计美丽乡村精品旅游线路，因地制宜发掘乡村特色资源的旅游潜质，通过“生态+文化+旅游+科普+特色农业”宣传推广模式，引进培育一批农旅观光、康养旅居和规模种植、农产品深加工等高效农旅产业项目，建设一批集农产品种植、采摘、加工和生态观光、休闲、体验为一体的田园综合体，构建具有组团式、规模化、品牌型、生态型的现代特色旅游新格局。

充分利用山区竹林资源，加快推进竹文化与旅游休闲的融合，用竹文化提升旅游，用旅游传播竹文化，打造竹文化旅游系

列活动品牌。开发以竹资源为载体、以竹文化为依托的生态旅游业，充分展示竹乡风情、竹艺文化和山水生态。发展生态竹林、观赏竹林。

#### 四、培育文旅融合新产品、新业态

以潮安历史文化为主线，以爱国主义教育、中华传统优秀文化和潮安人文风俗体验为内涵，深度挖掘潮安文化旅游资源，推动与文化创意、体验旅游融合发展，引入互联网、VR、全息投影等新技术，创新文化旅游产品和旅游业态模式，创新文旅融合产品，发展数字文化和旅游消费业态，拓展文化和旅游消费新时空，增强文旅产品的体验性和吸引力，打造潮安区域文旅融合产业发展高地。

大力发展数字、文化创意、动漫游戏、网络服务、演艺娱乐、文化旅游、文化会展、广播影视和文化衍生品制造等文化旅游产业，培育“互联网+文化”双向融合的新型业态。

### 第三节 提升社会文明程度

#### 一、巩固壮大主流思想舆论

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，创新传播手段和表达方式，用群众的语言、喜闻乐见的形式宣传科学理论、阐释方针政策、传播主流价值，推动党的创新理论深入人心。

完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，更好地团结人民、凝心聚力、鼓舞士气，把广大干部群众的思想 and 行动凝聚到为实

现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗上来。

## 二、推进新时代公民道德建设

大力培育和践行社会主义核心价值观，持续深化群众性精神文明创建活动，积极弘扬崇文重教、尚义求真的优良传统。推进创文、创卫工作，实施创文示范提升工程，推进公民道德建设。

弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设，积极推选参加“感动潮州人物”等各类评选活动。加强未成年道德教育，持续开展“树新风 除陋习”专项行动，强化移风易俗宣传教育。

## 三、加快发展公共文化和体育事业

加强公共文化设施建设，推进惠民文化活动常态化开展，不断丰富人民群众精神文化生活。有效整合各类公共文体设施和服务资源，推进文化基础设施提档升级和公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向基层倾斜。

完善公共文化设施网络，统筹完善镇村文化场馆、综合性文化服务中心建设。

广泛开展全民健身活动，不断增强人民体质。完善城乡公共体育服务体系，统筹规划体育设施，加快推进城乡体育健身场地建设，建设一批便民利民的体育场馆和社区体育设施。

## 四、加强网络文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，积极培育和践行社会主

义核心价值观，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。

围绕党和国家重大活动、重要方针政策以及群众关心的热点问题，深入开展网上宣传。组织开展形式多样、吸引力强的网络文明主题活动，共建网上精神家园。

切实加强网络诚信建设，积极开展网络公益活动。加快推动形成党委领导、政府管理等多主体参与，经济、法律等多种手段相结合的综合治网格局，全面提高网络治理能力。针对群众反映强烈的突出问题，持续深入开展专项网络整治行动。

## 第十一章 加强生态文明建设，守护好绿水青山

深入践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，构建环境治理体系，巩固污染防治攻坚战成果，打好生态文明建设持久战，建设人与自然和谐共生的现代化。

### 第一节 统筹规划生态环境

#### 一、大战略视野规划生态环境

以大战略视野对全区生态环境进行全面规划，把规划效用延伸到 2035 年，突出连贯性和预见性，发挥生态环境规划的基础统领作用。对接国家一省一市生态环境规划体系，上下结合，贯彻国家、省、市生态环境规划意志，反映地方实际情况和特色，凸显绿色发展，突出科技支撑，坚持以改善生态环境质量为核心，建立生态环境规划的管理体系与技术支撑体系，支撑高质量发展。

#### 二、统筹山水林田湖草系统治理

按照生态系统的整体性、系统性和规律性，统筹考虑自然生态各个要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上、中、下游，进行整体规划，分类保护，系统修复，综合治理，增强生态系统的自然循环能力，维护生态系统动态平衡。

根据国土空间规划，实施江河湖全流域生态系统保护和修复工程，主动增强生态产品生产能力，继续开展大规模国土绿化行动，加快水土流失综合治理，扩大绿地、林地、湿地面积，保护亚热带生物多样性与生态系统功能，全面提升我区自然生态系统稳定性，逐步筑牢生态安全屏障。

## **第二节 加强生态环境的保护和治理**

### **一、严格保护生态环境**

坚持生态优先，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展思想，推动污染治理从治标为主向综合治理、标本兼治、着重治本转变，创新绿色发展模式，加快建立生态经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，在高水平生态保护与建设中实现高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化。

针对我区处在高质量发展时期的实际，把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，深化生态文明体制改革，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，逐步从当前主要依靠行政手段的铁腕治污走向依法治污，让生态环境保护变成全社会的自觉行动。

### **二、筑牢凤凰山片区生态屏障**

持续全面高标准开展潮安凤凰山省级自然保护区建设与保护，加强对森林和野生动植物进行生态保护，大力开展天然林保护工程和生态公益林建设，保育凤凰山脉等生态屏障。

以凤凰、文祠、赤凤、万峰林场为中心，在原有林木种植基础上，逐步恢复亚热带灌木和乔木组成的生物群落。

严格控制林地过度开发，减少森林开垦对环境的影响破坏，引导林区村民不再种速生桉树，逐步改造不合理速生桉树林。

协调凤凰镇等周边地区的发展诉求，合理布局生态旅游等功能，有序引导生态资源开发利用，筑牢北部凤凰山片区生态屏障。

### **三、加强韩江（潮安段）保护**

大力推进我区中小河流整治，强化我区境内韩江流域水环境系统保护，禁止向韩江流域内水体排放、倾倒生活垃圾，禁止在韩江流域范围内开山洗砂，韩江流域两岸可视山体为禁采区，禁止采石取土。排查清理影响水环境和河道堤围安全、占用滩涂的违法违规行爲，集中清理沿江及江中违章搭建物和垃圾，打捞江面漂浮物，确保韩江潮安段水质保持在Ⅱ类水平。

大力推进韩江（潮安段）全国示范河湖创建工作，全面落实河（湖）长制，深入开全面清理河、溪、渠、沟、塘等水域的垃圾以及水浮莲等漂浮物、沿岸水上水边的违法建筑物、构筑物、搭建物和垃圾杂物。

### **四、加强区内其他水体保护与治理**

继续抓好潮安境内枫江流域、内洋南总干渠流域整治，实施重点流域污水管网补空白项目建设，制止水质恶化趋势，切实改善水域环境质量和水质，确保上述水体的水质在“十四五”末达到Ⅱ类水平。

推进污水处理厂及其配套管网建设，开展城镇截污纳管和城

镇污水处理。全面完善生活污水处理设施整区捆绑 PPP 项目，加快区域污水处理提质增效工程，加快枫江流域、南总干渠、西总干渠以及韩江流域污水处理设施工程建设，加快镇村开展雨污分流系统改造、运营与管理，完善城乡给排水网络。

## **五、加强固体废物处理**

加强固体废物综合治理，加快推进垃圾分类，建立可回收物循环化、厨余和建筑垃圾资源化、有害垃圾安全化的分类处理体系。

针对陶瓷、五金不锈钢加工等企业生产所产生的陶瓷垃圾(废物)、金属废旧物乱堆乱倒，以及农业生产加工废弃物影响区域环境的突出问题，对症下药，综合治理。

加快推广废瓷环保砖、废弃陶瓷制瓷泥、废旧金属等固体废物的资源化利用技术；鼓励上规模陶瓷生产企业在新的、扩建项目建设过程中同步进行废瓷的综合利用；建设陶瓷固体垃圾收纳场，全面实现陶瓷固体垃圾集中收集和处理。

## **第三节 推动绿色低碳发展**

### **一、践行绿色发展理念**

践行绿色发展理念，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的经济发展模式，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和

空间。

加快形成绿色发展方式，我区“十四五”的重点是调整产业结构和能源消费结构，优化国土空间开发布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进生产系统和生活系统有效循环链接。

## **二、实施生态环境分区管控**

加快建立并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的“三线一单”生态环境空间分区管控体系。对突破红线的行为，坚决依法整治。

## **三、加快传统产业绿色转型**

重点抓好高耗能产业节能降耗，在陶瓷产业推广节能窑炉，积极引进和自主研发节能技术和设备，重点推进大型重点耗能企业的节能降耗。加强资源节约集约利用，推动能源结构优化调整，实施燃料结构优化升级，使用清洁能源，推广使用天然气以及新能源，减少对石油气的依赖，提高电网智能化水平，大力发展新能源和可再生能源。

## **四、加快形成绿色生活方式**

加快形成绿色生活方式，牢固树立生态文明理念，通过大众化的宣传与普及，增强全社会的节约意识、环保意识、生态意识。通过公众生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型升级，把建设山清水秀的潮安转化为企业和广大民众的自觉行动。

### **第四节 林竹产业与生态融合发展**

#### **一、完善林业生态体系**

北部山区立足生态文明建设，保护自然，筑牢生态安全屏障，协调好森林资源的保护和永续利用之间的关系，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。

构筑以森林植被为主体，进一步做好造林绿化、湿地公园、生态公园以及山坡荒地造林等生态建设项目，恢复自然生态和提高环境质量。

## 二、发展林业生态经济

林业产业是“绿水青山”转化为“金山银山”的重要载体，是规模最大、潜力最大的绿色经济，是涵盖范围广、产业链条长、产品种类多、就业容量大的产业门类。发展林业产业是开展精准扶贫、促进农民增收，实现乡村振业兴的重要途径。建设以速生丰产用材林、本地林木良种、竹子、茶树、中药材、花卉苗木等为主体的商品林基地体系，实现资源培育基地化；实现对以原料基地化供应、规模化经营、高科技含量为特征的林产工业的突破，推动资源培育业的发展。

探索发展林下经济、林食品、林生态产品、木基纤维复合材料、生物质燃料等现代林产业，发展以森林旅游业和林产品服务业为主体、多功能、高效益的林业产业，变林业生态资源优势为绿色经济优势，助力乡村振兴。

## 三、完善林业支撑体系

以林业管理体制和林权制度改革为突破口，以科技兴林、依法治林为手段，以森林资源管理监督和森林防护体系建设为重点，构建起组织机构合理、队伍稳定、制度完善、管理现代的高

效、有序的林业基础支撑体系。

#### 四、大力发展竹产业

深入践行“两山”理念，把建设秀美山川的绿色竹产业作为推动农村脱贫致富和乡村产业振兴的重要抓手。

积极为竹产业发展搭建平台，推动我区竹资源的有效利用。加强竹林基础设施建设、促进竹林可持续经营、发展竹产品精深加工、支持技术创新和品牌创建、鼓励经营模式创新、推动竹产业一二三产融合发展。

积极支持丰产竹林培育和经营技术，支持建设生态竹林和经济竹林产业园以及林竹产品加工园区。

支持竹子在建筑、造纸、新材料、家具、包装、运输、医药、食品、纺织、环保、旅游等领域的应用技术和产品开发。推动企业竹产品质量和技术标准体系建设，提升竹产业高端、高效、高产、高附加值产品的供给能力。

加强竹林旅游和文化创新建设，提升竹林产业生态产品价值。

发展竹纤维纺织品，打造健康生态的服装、家纺品牌；发展竹家居用品，提高竹集成材家具、竹材人造板、竹重组材家具生产工艺，研发生产各类现代竹家居产品；发展竹食品，重点攻克竹笋加工利用保鲜技术、竹液提取深加工等关键技术；发展竹工艺品，提升竹工艺品制作水平，拓展竹材料用途；发展竹化工品，加快技术创新与推广应用，加大竹质活性炭、竹炭纤维、营养保健等高端、高档竹质新材料开发的力度，为新材料产业、高技术

应用领域、民生保健领域等提供高性能、深加工领域应用前景广阔的基础材料。

到 2025 年，全区林竹产业体系的综合竞争力增强，林竹产业在全区国民经济中的份额提高，林竹产业成为潮安国民经济新的增长点。

## 第十二章 坚持共享发展，全力增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，建立健全城乡基本公共服务标准体系，推动优质教育、医疗资源等资源向乡镇延伸布局，完善住房保障体系，更好满足人民美好生活需要，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升人民群众获得感、幸福感。

### 第一节 全面建设健康潮安

#### 一、健全公共卫生安全管理体系

健全公共卫生应急管理体系，健全重大疫情应急响应机制，完善集中统一高效的领导指挥体系，建立防疫物资战略储备机制，提高应对突发重大公共卫生事件能力。

优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。

强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。完善突发重大疫情防控规范和应急救治管理办法，提升重大疫情防控水平。

深入爱国卫生运动，加大力度、加快速度推进创建国家卫生城市工作，确保我区在新一轮的国家卫生城市考核验收达标。继续提高基层医疗卫生机构公共卫生服务能力，基本建立覆盖城乡

居民的健康管理网络。

## **二、加强医疗卫生队伍建设**

加强医疗卫生和公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。支持医务人员进一步提升学历学位，加大培训、进修力度，加强全科医生培养、进一步提高医务人员专业技术水平，改善医德医风。

## **三、深化医药卫生体制改革**

完善医疗卫生领域民生保障机制，进一步深化医药卫生体制改革，完善医疗机构设置。

完善区、镇、村三级医疗卫生服务体系，推进完成区人民医院、区第二人民医院、区中医院、妇幼保健院改造提升以及慢病站、第三人民医院等重点医疗卫生项目，完善村卫生站公建规范化建设，进一步提升基本医疗和基本公共卫生服务水平，加强慢性病防控和艾滋病防治工作。解决群众特别是农村群众看病难、看病贵问题。

规范社会办医，发展远程医疗、网络医院。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，加强精神卫生和心理健康服务。

## **四、高位推进医共体建设**

高位推进医共体建设，优化全区医疗资源配置，实现区、镇（场）、村一体化管理，明确医共体各成员单位权责和功能定位，建立统一的服务质量标准、收益分享及绩效分配考核机制。

对基层医疗机构实行“一类保障、二类管理”，实行“区招

镇用，镇招村用，适时轮换”的方式引进人才，对下派人员在薪酬、晋升、职业发展等方面给予倾斜。

加大对牵头医院财力帮扶力度，主动与省内外知名医院，建立多种形式医联体，借力发展。

制定连续的帮扶计划和激励措施，循序渐进提升基层服务能力。促进三医联动，畅通双向转诊渠道。

加强医共体信息化建设，实现医疗信息资源共享，逐步实现医疗信息的互联互通互认。

以医共体建设为抓手，健全公立医院运行新机制，落实公立医院自主权，规范完善现代化医院管理制度、分级诊疗等制度建设，推动医疗服务优势资源对农村地区的辐射和带动。

## **第二节 稳定和促进就业**

### **一、加强就业培训**

全力推进“十四五”规划项目建设，增加就业岗位。全面落实“促进就业九条”，有序推进“潮州菜师傅”等职业技能培训基地建设，推动粤菜师傅、广东技工、南粤家政三大工程纵深发展，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程，把上述工程作为落实稳就业、保就业的重要抓手，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。

### **二、加大就业创业扶持力度**

加大就业创业扶持力度，鼓励支持自主创业，加快健全创业

带动就业机制，完善促进创业的政策体系，重点扶持智力型、技能型创业，加大初次创业者、外来创业者在潮安创业的财政、税收及金融支持力度。支持异地务工人员返乡创业就业。

### **三、积极服务青年创业**

以“奉献青春、创业创新”为主题，以观念引导、技能培训、中介服务为主要手段，发挥创业带动就业的倍增效应，不断提高青年的就业创业能力，培养大批青年合格劳动者和创业带头人。对青年创业项目给予小额贷款扶持，支持建立潮安青年创业创新孵化基地。加大对青年就业、创业、创新的扶持力度，吸引更多的高层次人才来（回）潮安就业创业。

## **第三节 奋力开创教育高质量发展新局面**

### **一、促进学前教育普惠优质发展**

加强学前教育发展的整体规划，增加婴幼儿托育服务有效供给，扶持民办幼儿园提供普惠性服务，优化城乡学前教育布局，提高幼儿园保教质量，提高公益普惠性资源比例，促进学前教育普惠优质发展。扩大优质园规模，突出抓好公办（乡镇中心）幼儿园建设。

### **二、促进义务教育均衡优质发展**

补齐城乡教育发展的短板，加快推进城乡义务教育一体化步伐。义务教育均衡优质发展，统筹初中教育资源，加速初中阶段学校内涵发展，促进义务教育均衡、优质发展，缩小区域、城乡、

校际间差异。根据潮安人口城镇化的实际情况，扩充并优化城镇义务教育资源，解决进城人员的子女义务教育问题。

### **三、普及高中阶段教育攻坚计划**

实施全面普及高中阶段教育攻坚计划，推进普通高中学校通过不断挖掘和丰富内涵实现多样化发展，扩大普通高中优质学位，推进高中阶段教育有质量的普及。深化职业教育产教融合，推进职业教育扩容提质。

### **四、支持公办民办教育共同发展**

支持公办教育资源不足的区域规划新建公办学校。扶持民办民办学校规范创新发展，提升民办学校教育教学质量。

### **五、加强师资队伍建设**

加强师资队伍建设，出台政策支持教师提升学历学位、加大培训和进修力度，提高教师专业素质、品德素质、教学水平和教学能力，切实提高教师工资福利待遇。

### **六、推动教育信息化智慧化**

构建互联网+教育的智慧教育支撑环境，加快教育信息化建设和应用，建立潮安教育资源信息库，推动“慕课”教育，促进教育均衡、优质、共享发展。

## **第四节 提高住房和社会保障水平**

### **一、完善社会保障体系**

全面建立公平、制度化、城乡一体的社会保障体系，加大养

老和社会救助力度，以高质量发展成果保障和改善底线民生，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

加快推进城乡居民社会养老保险、基本医疗保险全覆盖，推进医疗保险城乡一体化。落实政府兜底保障责任，保障困难群众基本生活需求，稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待、特困人员供养标准和补贴水平，加强对特殊困难群体的保障和救助。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保。

健全孤儿保障体系，确保孤儿基本生活保障标准正常增长。开展适度普惠型儿童福利制度建设，关爱农村留守儿童，关爱困境儿童健康成长。

支持残疾人事业发展，完善残疾人康复救助政策，提高残疾人各类补助救助标准。大力发展福利慈善事业，积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量举办社会公益事业。做好优抚安置工作，完善残疾人权益保障机制和儿童分类保障机制。

## **二、完善城乡住房保障制度**

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。扩大保障性住房覆盖面，加大城镇“三旧”改造项目建设力度，进一步完善保障性住房分配、退出和社区管理等制度，规范保障性住房使用。

加快推进农村危旧房改造，规范宅基地使用，严格落实“一户一宅”政策，妥善对“一户多宅”分类处置，鼓励盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，鼓励进城落户村民自愿有偿退出。严控新增宅基地占用农用地，严禁城镇居民到农村购买宅基地。

乡镇政府要因地制宜探索建立宅基地统一管理机制，推行一个窗口对外受理、多部门内部联动运行，建立宅基地和农房乡镇联审联办制度，为农民群众提供便捷高效的服务。

### **三、提高老龄事业发展水平**

加强全社会积极应对人口老龄化的各方面工作，着力完善老龄政策制度，着力加强老年民生保障和服务供给，着力发挥老年人积极作用，着力改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果。

应对人口老龄化，积极扩大养老保障覆盖面。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、政府兜底线的养老服务体系。同时根据有经济能力的老年人养老市场需求，引导民间资本参与，提供多层次服务的养老服务，提升老龄事业发展整体水平。

## **第五节 发展其他社会事业**

### **一、保障妇女儿童权益**

推进实施妇女和儿童发展规划，实施关爱农村留守妇女和儿童行动，在公共场所增加母婴设施。保障妇女在婚姻家庭、就业创业、参政议政等方面的平等权利，严厉打击拐卖妇女儿童违法犯罪行为，完善法律援助和司法救助体系，全面发展和保护妇女儿童权益。加强妇幼健康服务机构建设，加大出生缺陷综合防控力度，提高妇女儿童健康水平。

## 二、合力共促青少年事业发展

以全面服务青少年成长成才需求为根本，不断创新青少年工作方式方法，大力培养青少年骨干人才队伍，推动全区青少年事业健康快速发展。统筹协调分散在不同部门的政策资源，形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管，合力共促青少年事业发展的局面。

## 三、加强军政军民团结和融合

支持国防和军队建设，加强双拥优抚和退役军人服务保障。推进军民融合深度发展，把军民融合发展理念落实到经济社会建设全领域、全过程。支持民营企业参与军品生产，落实退役军人服务政策，鼓励和促进退役军人就业创业，及时回应并维护退役军人合法权益。

## 四、加强外地潮人联络工作

牢牢把握粤港澳大湾区潮商众多、力量强大的优势，加强与粤港澳大湾区潮人社团的沟通联系，通过潮商做好与大湾区在感情联通、产业融通等方面的文章，同步强化大招商引资引智工作。

充分发挥潮安文化特色、侨乡特色，用文化架起与海外华侨华人的桥梁，加强与海外潮人社团联系，深入实施“乡贤回归”工程、“青年同心圆计划”，增进海外及港澳台潮籍乡亲同宗同源的文化认同，鼓励引导潮籍港澳台同胞和海外侨胞支持和参与国家现代化建设、弘扬中华文化、促进祖国和平统一、密切中外交流合作。

## 第十三章 深入推进综合治理，建设更高水平的平安潮安

落实总体国家安全观，积极防范化解各领域重大风险，健全地方安全法治体系和政策体系，提升保障安全的能力。落实全国全省“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，守住安全发展底线。加强国防动员能力建设和国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

### 第一节 营造安全社会环境

#### 一、强化政治意识形态和社会安全

坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。高度重视对青年一代的思想政治工作，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。

切实落实保安全、护稳定各项措施，积极回应群众诉求、下大气力解决好群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 二、坚持和完善党和国家监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监

督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。强化政治监督，深化三项改革，一体推进构建不敢腐不能腐不想腐的有效机制。坚持思想建党与制度治党相结合，加强党的全面领导，推进治理现代化，着眼于发挥制度优势提升治理效能，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

### 三、深化法治潮安建设

加大全民普法工作力度，提高全民法治意识，营造尊法学法守法用法良好氛围。加强法治政府建设，深入推进依法行政，认真执行人大及其常委会的决议和决定，落实重大决策出台前向人大常委会报告制度，自觉接受人大和政协监督。

坚持规范公正文明执法，加强执法规范化建设，实行清单化管理，坚决取消不必要的交叉重复执法事项，探索跨领域跨部门综合执法机制，全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度，加强行政复议，加强行政执法与刑事司法衔接。保证公正司法，提高司法公信力，切实维护法律尊严和司法权威。

建立健全基层政府法律顾问制度，提升基层依法行政能力。加快法治社会建设，完善公共法律服务体系，推进公共法律服务工作室覆盖全区行政村。

加强法治宣传教育，强化执法队伍法律意识，引导全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好风尚和社会秩序。

#### 四、推进平安潮安建设

深入推进平安潮安建设，健全落实领导责任制，形成齐抓共管工作机制。推动人民警察分类管理制度改革，建立人民警察保障机制。强化公共安全保障，完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，纵深推进扫黑除恶专项斗争，建设平安潮安。

进一步完善社会治安防控体系，坚持专群结合、群防群治，扎实推进“雪亮工程”“智慧社区”建设，完善镇级综治中心的“四化”建设，提高社会治安立体化、智能化水平。

从严从快打击整治涉黑恶、盗抢骗、黄赌毒、涉枪爆等各类违法犯罪活动，提升金融领域、网络领域等新业态违法犯罪的打击破案能力，保护人身权、财产权、人格权，打造治安强区。

推进社会治理精细化，统筹推进社会服务管理信息化建设，以网格化管理和信息化应用引领基层治理体系和能力现代化。

加强社区矫正工作，健全同级政府购买社会服务参与社区矫正的工作机制。

依法强化损害生态环境、破坏网络安全等重点问题治理。

建立健全纵向调解网络，充分动员各种社会力量参与化解调处矛盾纠纷，构建多元化调解格局。构建以人民调解为基础、多方联动的多元化调解体系，积极探索和推进诉前联调工作。

健全新型人民调解组织，承担交通事故、医疗事故、劳资纠纷等重点领域矛盾纠纷调解工作。探索建立“线上+线下”互联互通调解模式，提升社会矛盾预防化解现代化水平。

提升社会矛盾预警能力，提高舆情搜集和分析能力以及重大事项风险评估能力，注重对各种不稳定因素及其发展趋势的预测监测和源头治理，进一步加强矛盾纠纷排查、预警、化解、处突四个环节机制建设。

持续抓好信访维稳工作，疏导社会矛盾，完善畅通有序的诉求表达和权益保障机制，引导群众理性合法表达利益诉求。确保社会形势长期稳定。

## **第二节 创新和完善社会治理体系**

### **一、完善宏观治理和风险管控**

完善宏观经济社会治理体系，加快建立与高质量发展要求相适应、体现新发展理念的宏观调控目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系、保障体系。

优化经济社会治理基础数据库，强化经济社会监测预测预警能力，充分利用大数据、人工智能等新技术，建立重大风险识别和预警机制，加强经济社会预期管理。

### **二、创新公众参与社会治理制度**

创新公众参与社会治理方式，健全党组织领导下的村（居）民自治机制，引导各村（社区）修订完善村规民约，提高村（社区）自治能力和水平。

加强社会工作专业队伍和青年志愿者队伍建设，逐步建立社会工作专业人才和青年志愿者的培养、选拔、使用、流动、

评价、激励等方面的政策体系。以基层为重点配置社会工作专业人才，提高社会服务专业水平。支持和发展志愿服务组织，大力发展志愿服务事业，建立覆盖全社会的志愿服务体系。

应对实时、交互、快捷、高频的“微时代”以及网络空间、暗网，创新社会治理模式和手段。应对不确定性和难以预测性、恐怖主义袭击、未知流行病和生态环境危机、金融风险等新型社会风险，构建应急安全体系。

### 三、推动社会治理和服务重心下移

深化基层行政体制改革，充实基层编制和人员配制，明确界定各层级政府的权力和责任清单，赋予与基层社会治理职能相匹配的权力和资源，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，杜绝基层工作的过度科层化和行政化，切实为基层减负。

加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。创新基层社会治理，完善“综治中心+网格化+信息化”治理模式，引导社区村落居民自我治理。

整合社会资源，深入推进社区、社会组织、社工“三社”联动。健全居住证制度，加强流动人口管理，健全公民民主参与社会治理创新的体制机制。

健全矛盾多元化解机制，推行“一村（居）一警”机制，依法及时解决群众合理诉求，从源头上消除和减少风险隐患，依靠基层组织把矛盾纠纷化解在基层。

完善社区服务综合体网络，加强社区内部教育、医疗卫生、

文体、养老等基础设施配备，推动社区环境建设、文化建设、生态建设、平安建设相结合，打造富有吸引力、风格多样的社区，增强居民的社区归属感和认同感。

#### **四、以数字科技赋能社会治理**

整合现有的社会治理数据资源，把大数据、人工智能等现代科技与社会治理深度融合，通过现代科技推进社会沟通、改进管理和服务，打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式，为基层社会治理提供更多科技引擎，不断提高基层社会治理效能。

以“一平台六体系”社会治理格局为基础，以“数字管理”为突破口，建立健全信息化、数字化、智能化“智慧城市”管理体系。创新基层社会治理，完善“综治中心+网格化+信息化”治理模式，延伸社会“微治理”触角，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

### **第三节 保障人民群众生命财产安全**

#### **一、健全安全生产体系**

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，严格落实安全生产责任制，建立重点行业常态化安全生产隐患排查和治理机制，坚决遏制重特大安全事故。

健全安全消防体系，严格消防检查，不断提高城乡公共消防安全设施和消防装备水平，筑牢安全防线。

## 二、保障食品药品安全

依法严格落实饮用水水源保护区制度，强化饮用水水源地环境监管，全面排查污染源，坚决清理在饮用水水源保护区内的违法建筑和排污口，严肃查处保护区内排污行为。加强饮用水水源水质监测，建立重要河流、湖库和地下水水源地水质安全预警管理制度。

切实做好农村分散水源污染防治工作。加强资金保障、技术支持和管理维护，提高农村水源地监测监管能力，提高农村饮水工程建设标准和质量，切实保障农村供水水质安全。

针对不同的水源水质，采用适宜的处理工艺，保障出厂水达到国家饮用水水质标准，同时规范供水管网及二次供水系统的管理和维护，保障用户龙头水达到国家饮用水水质标准。

加大对饮用水安全的投入，包括水源保护、水厂和管网建设、二次供水系统的管理和维护、专业人员培训等。

深化食品药品监管体制改革，建立完善市镇村三级食品药品监管网络，形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。

健全食品药品安全管理“零容忍”机制，完善食品药品质量安全追溯系统和信用系统，探索建立食品药品安全奖励基金制度，实行最严格的覆盖全过程的监管。重点加强学校等公共机构食品安全的监督检查。

## 三、健全应急体系

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，加快完善应急综合指挥调度中心、应急救援队伍实训平台

和训练基地，提升信息技术在应急管理中的应用，加强对经济、社会、网络、生态、公共卫生等领域的风险防控和隐患治理，做好不同情境下应急预案。

重点构建应急能力体系、应急管理体制和应急预案，建设涵盖防范化解安全风险、自然灾害防治、应急救援体系等内容的应急管理体制机制。

修订突发公共事件总体应急预案，增加完善全区重大场馆的灾难临时应急功能建设，建设应急仓库，适当储备必要的防护物资。

健全区应急、三防、森林防火 24 小时应急管理制度。建立区、镇、村三级灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度，组织灾害救助体系建设，指导安全生产类、自然灾害类应急救援，承担应对特别重大灾害指挥部工作；指导火灾、水旱灾害、地质灾害等防治；负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理等。

## 第十四章 完善规划实施保障

本规划经区人民代表大会审议批准，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。加强党的全面领导，突出规划的引领作用，全面抓好规划衔接，全员保障目标落实，全力强化要素保障，全速推进重大项目建设，全面接受考核和监督，确保完成“十四五”时期各项目标任务。

### 第一节 坚定不移加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，坚持用党的创新理论“铸魂”，全面落实第一议题制度，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚决贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，严格执行坚决落实“两个维护”十项制度机制，进一步严明政治纪律和政治规矩，严守“三个决不允许”，确保把党中央集中统一领导落实到潮安工作全过程各方面。完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，更加自觉运用习近平总书记教给的世界观方法论谋划发展、推动工作。

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划实施的全过程。

## 第二节 坚定不移推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。

全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。

### 第三节 全面抓好规划衔接

强化国民经济和社会发展规划的纲领性和指导性地位，推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划的相互融合，实现全区一本规划、一张蓝图。

各重点专项规划要深化细化编制内容，量化目标，明确任务，增强可操作性。要加强规划与政策的协调统筹，在本规划的总体指导下，做好财政政策、产业政策、区域政策以及政绩考核之间的配合，形成合力。

### 第四节 全员保障目标落实

贯彻落实区“十四五”规划的工作部署，关键在于落实。本规划所提目标任务，主要依靠发挥市场的基础性作用，但政府需要正确履行职责，调控和引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。

各级干部要以极端负责精神和更严更实作风开展工作，确保一抓到底、抓出成效。要结合“十四五”规划预定的各项重要工作、重点项、规划目标，以钉钉子精神，及时妥善解决好工作推进过程中碰到的困难和问题，确保规划实施取得实实在在的成效。

同时，既要立足规划、着眼长远，又要对照上级党委政府的

新部署、新要求，结合实际，积极谋划好新的工作、新的项目，并梳理细化成为工作新清单，一个一个攻坚、一项一项落实，确保上级党委政府的新部署、新要求和“十四五”规划部署在潮安落实落地并达到目标。

### **第五节 全力强化要素保障**

加强资金、土地、能源、人才投入、科技投入等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。

科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证保障性住房、重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目建设等方面的土地需求。

### **第六节 全速推进重大项目建设**

以重大项目为抓手，积极推进规划实施载体建设，为规划有效落实提供坚实保障。充分发挥重大项目对经济社会发展和城市建设的关键性、支撑性作用，按照谋划引进一批、建设推进一批、建成投产一批“三个一批”的思路，遴选事关全局性、战略性、基础性的重大基础设施项目、重大产业项目和重要民生工程纳入“十四五”规划纲要加以重点推进建设。

把重大项目列入政府重要议程，强化层级互动，集中力量保障重大项目依法依规推进建设。积极推进项目审批制度改革，加快项目前期工作。强化项目建设全过程管理，严格建设程序。落实项目建设各项监管制度，确保安全生产，保障工程质量，保证建设工期，降低工程成本，提高投资效率。

优化建设环境，落实征地拆迁责任主体，实施考评和奖惩激励制度，加强与财政性资金、信贷资金的衔接和引导工作，排除影响项目建设进度的各种障碍。

## 第七节 全面接受考核和监督

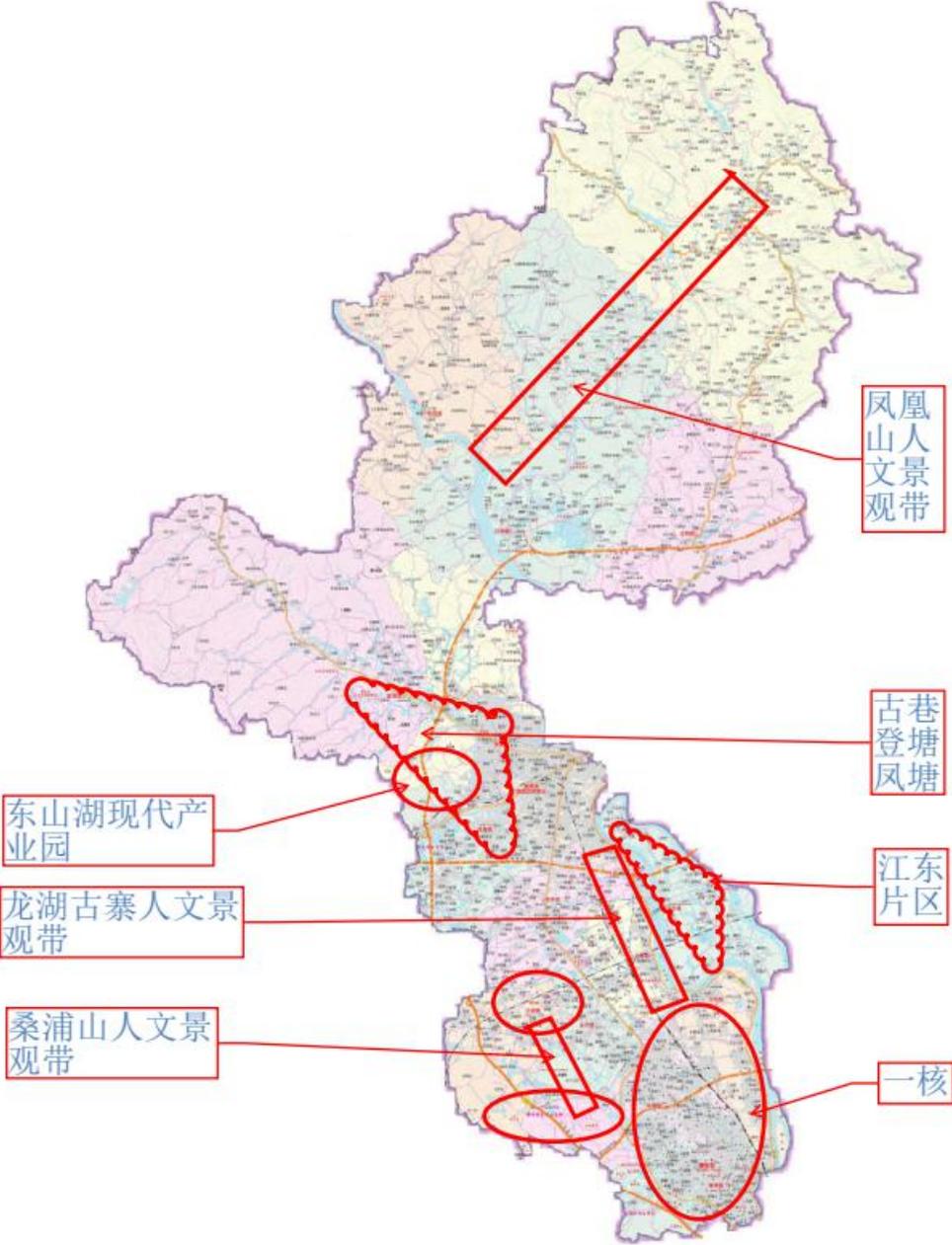
围绕“十四五”规划确定的目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划，提出年度落实目标和任务，并将责任分解落实到有关部门和单位。有关部门和单位要根据年度计划，细化工作方案和推进措施，落实工作任务。

将规划主要指标、工作任务的完成情况纳入政府考核评价指标体系，弱化对经济增长速度指标的评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，引导树立正确的发展观和政绩观。

加大规划宣传力度，使公众深入了解“十四五”经济社会发展宏伟蓝图，进一步凝聚社会共识，激发发展热情。

积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

附件 1: “十四五”潮安区发展空间布局简图



附件2：潮州市潮安区“十四五”规划重大项目库

潮安区“十四五”规划期间重点项目投资计划表

单位：万元

| 序号 | 项目名称   | 建设单位                 | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资    | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况         |
|----|--|----------------------|----------|------|--|------|-----------|----------|---------------|-----------|----------------|
|    | 潮安区（170个）  |                      |          |      |  |      |           | 11542345 | 606978        | 8614246   |                |
|    | （一）现代农业、水利和生态环保工程 28项                                      |                      |          |      |  |      |           | 1456148  | 111815        | 994333    |                |
| 1  | 潮州市潮安区2019年农村人居环境综合整治提升项目（生态宜居美丽乡村建设—71个行政村，其中31个省级、40个区级） | 各相关镇                 | 潮安区农业农村局 | 续建   | 项目规划对71个村人居环境综合整治，建设为生态宜居美丽乡村，重点以村庄道路、集中供水、生活垃圾处理、污水处理等村内公益性设施建设为主。  |      | 2019-2022 | 71000    | 45115         | 25885     |                |
| 2  | 潮安区第二批美丽乡村建设项目   | 各镇政府、万峰林场            | 潮安区农业农村局 | 新建   | 完成第二批91个村生态宜居美丽乡村建设。<br>建设内容：完善村巷道硬化、垃圾处、污水处理、厕所改造、集中供水等农村基础设施建设和改善农村人居环境及村容村貌提升等项目。   |      | 2020-2022 | 91000    | 0             | 91000     | 筹建             |
| 3  | 潮州市潮安区道路景观提升工程   | 潮安区农业农村局             | 潮安区农业农村局 | 新建   | 对392个行政村村道、巷道进行改造提升，重点做好硬底化建设、绿化美化、雨污分流管网改造、暗渠化、步行道等基础设施建设。  |      | 2021-     | 40000    | 0             | 40000     |                |
| 4  | 潮州市潮安区浮洋镇、江东镇、赤凤镇水厂扩容和村村通自来水镇区管网铺设工程                       | 潮安区浮洋镇政府、江东镇政府、赤凤镇政府 | 潮安区水务局   | 续建   | 浮洋管网：引用干管通过庵后村道进入镇区北部，炮浮线路口经厦里美村进入镇区西南部，形成闭合管网。布置干管向北至徐仙路口与镇区管网连接。浮洋水厂：泵船换水泵；新建清水池；新建絮凝沉淀池；更换斜挡板、投氯设备、水泵及配电设备、大门；埋长管道连接清水池。江东：扩建沉淀池、蓄水池、过滤池、一二级泵房、化验室、投药车间及上水头至下湖供水干管改造提升等供水设施、预计投入资金约6800万元。赤凤：安全饮水工程管网重新铺设约8000米、蓄水池建设（蓄水、过滤、增压等），供水人口规模为4000人，日供水400立方。 |      | 2020-2022 | 6800     | 2000          | 4800      |                |
| 5  | 潮安区中小河流综合治理工程 PPP 项目                                       | 潮安区水务工程建设管理中心        | 潮安区水务局   | 续建   | 主要建设内容包括河渠清淤疏浚、护岸整治、配套建设生态绿化带及休闲功能区等四方面，计划治理河渠水系380条389.97km、治理池塘387个120.11万m <sup>2</sup> 、建设休闲功能区33处32.63万m <sup>2</sup> ；建设护岸381.63km、绿化带398.38km、栏杆带415.31km、步行道177.78km、重建桥梁9座、机耕桥22座、过路涵3座、配套沿渠排水涵管55.03km等。项目治涝面积近42.67万亩。                          |      | 2020-2023 | 196329   | 42000         | 154329    | 安发改农（2018）132号 |
| 6  | 潮安区中小河流治理（二期-11个）  | 各相关镇政府、镇水利所或西山溪水利管理处 | 潮安区水务局   | 续建   | 涉及11个项目，整治渠道总长92.4公里。  |      | 2018-2022 | 22128    | 17500         | 4628      | 潮水管（2018）15号等  |

| 序号 | 项目名称                      | 建设单位   | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|----|---------------------------|--------|--------|------|--|------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 7  | 潮安区文祠水及凤凰溪碧道（1-4）建设项目     | 文祠镇政府  | 潮安区水务局 | 新建   | 项目包括5个子项目：文祠水碧道建设项目及凤凰溪碧道建设项目（1-4）：文祠水碧道建设项目涉及潮安区文祠镇文祠水沿江5个行政村，河道建设总长度8.30km，两岸共建设碧道16.6km，计划投资0.46亿元。重点修建堤面碧道、江边栈道，打造河道自然生态景观等。<br>凤凰溪碧道建设项目-1涉及潮安区归湖镇凤凰溪沿江13个行政村，河道建设总长度16.45km，两岸共建设碧道32.9km。重点修建堤面碧道、江边栈道，打造河道自然生态景观等，估算总投资9100万元。<br>2-项目起于凤凰水库，止于福北革命公园桥，河道建设总长度7km，两岸共建设碧道14km。<br>3-项目起于福北革命公园桥，止于凤凰溪棋盘段，河道建设总长度8km，两岸共建设碧道16km。<br>4-项目起于康美桥，止于东兴桥，河道建设总长度2km，两岸共建设碧道4km。 |      | 2020-2025 | 10703  | 0             | 10703     |        |
| 8  | 潮安区江东堤东西堤碧道建设项目           | 江东镇政府  | 潮安区水务局 | 新建   | 本项目防洪标准为50年，堤防工程级别为3级。建设范围东堤以潮州枢纽东侧水闸为起点，沿东溪右岸至大关排水闸长度为12.656km；西堤以潮州枢纽西侧水闸为起点，沿西溪左岸至大关排水闸长约15.744km；建设堤围总长为28.40km。通过对该堤围进行综合治理，改善韩江水环境，提升河道景观形象，为周边居民漫步休闲营造良好环境，打造水文化、提升城镇品位。在公共区域设置智慧停车位，建设成全域旅游观光景点，   |      | 2021-2025 | 53767  | 0             | 53767     |        |
| 9  | 潮安区枫江（西山溪）碧道建设项目          | 待定     | 潮安区水务局 | 新建   | 项目起于枫江S233公路桥，止于下游深坑桥，涉及潮安区古巷镇沿枫江3个行政村和凤塘镇枫江6个行政村，河道建设总长度6.80km，两岸共建设碧道13.6km。   |      | 2021-2022 | 5440   | 0             | 5440      |        |
| 10 | 消除生活污水处理空白区建设工程（枫江流域）     | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 新建   | 项目计划对枫江流域污水处理设施空白区进行补充和完善，拟铺设完善古巷镇、凤塘镇、登塘镇、浮洋镇、龙湖镇等区域污水收集管网约70km及配套污水提升泵站建设。   |      | 2021-2022 | 88264  | 0             | 88264     |        |
| 11 | 消除生活污水处理空白区建设工程（韩江流域）     | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 新建   | 项目计划对韩江流域污水处理设施空白区进行补充和完善，拟铺设完善归湖镇、赤凤镇、凤凰镇、文祠镇和江东镇等区域污水收集管网约30km及配套污水提升泵站建设。   |      | 2021-2022 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 12 | 消除生活污水处理空白区建设工程（内洋南总干渠流域） | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 新建   | 项目计划对内洋南总干渠流域污水处理设施空白区进行补充和完善，拟铺设潮安中心城区和庵埠镇、彩塘镇、东凤镇等区域污水收集管网约60km及配套污水提升泵站建设。  |      | 2021-2025 | 100267 | 0             | 100267    |        |
| 13 | 消除生活污水处理空白区建设工程（内洋西总干渠流域） | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 新建   | 项目计划对内洋西总干渠流域污水处理设施空白区进行补充和完善，拟铺设完善沙溪和金石镇等区域污水收集管网约20km及配套污水提升泵站建设。  |      | 2021-2025 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 14 | 潮安区大岭山污水处理厂               | 待定     | 潮安区住建局 | 新建   | 拟建设污水处理厂一座，处理规模为2万吨/日，出水达到一级A。   |      | 2021-2023 | 9584   | 0             | 9584      |        |
| 15 | 潮安区高铁经济区生猪屠宰冷链配送基地        | 潮安区商总  | 潮安区工科局 | 新建   | 建设内容为屠宰场、冷冻库、办公楼、猪舍、室外相关配套（绿化、道路、围墙及三通一平等）及配套设备（污水处理系统、无害化处理设施、机械化生产线及冷冻设备等）   |      | 2020-2021 | 3000   | 1000          | 2000      |        |

| 序号 | 项目名称   | 建设单位        | 主管部门        | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|----|--|-------------|-------------|------|--|------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 16 | 潮州市潮安区枫江流域古巷镇农村生活污水处理提质增效整治工程（一期）                      | 古巷镇政府       | 古巷镇政府       | 新建   | 收集古巷镇辖区内农村生活污水，汇入市政管网，减少杜绝直排枫江流域，对沿岸入河排污口进行整治。铺设管网长约20公里。  |      | 2021-2025 | 12000  | 0             | 12000     |        |
| 17 | 潮州市潮安区沙溪镇中心区生活污水提质增效建设工程（一期）                           | 沙溪镇政府       | 沙溪镇政府       | 新建   | 收集沙溪镇中心区区内生活污水，汇入市政污水管网，减少杜绝直排内洋西总干渠，对沿岸入河入渠排污口进行整治。预计铺设管网长度约80公里。服务人口约23000人。   |      | 2021-2022 | 10000  | 0             | 10000     |        |
| 18 | 潮安区彩塘镇（金砂片、华美片）农村生活污水管网扩延项目                            | 彩塘镇政府       | 彩塘镇政府       | 新建   | 镇内辖属14个行政村（金砂片—金东、南方、金一、金二、金三、金四；华美片—东里、华桥、华东、华一、华二、骊一、骊二、骊三）铺设农村生活污水管网，铺设管道长约37公里。  |      | 2021-2025 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 19 | 潮安区彩塘镇自来水供水管网改造工程（仙二、龙吉美、东里、东寨、和平、金三）                  | 彩塘镇政府       | 彩塘镇政府       | 新建   | 镇辖属6个行政村（仙二、龙吉美、东里、金三、和平、东寨）   |      | 2021-2025 | 6980   | 0             | 6980      |        |
| 20 | 潮州市潮安区登塘镇内涝片区排涝及枫树员村、横洋村等15个村水池和管网维修改造工程               | 登塘镇政府       | 登塘镇政府       | 新建   | 1. 计划对登塘镇内涝严重的郑岗、林一、溪墘寮等片区进行排涝改造，计划整治排水主干渠500米，排涝沟渠6000米，新建电排站1座。<br>2. 水池改造12座和管网维修改造约200公里。  |      | 2021-2025 | 5200   | 0             | 5200      |        |
| 21 | 潮州市潮安区枫江流域登塘镇镇区片污水管网接入工程                               | 登塘镇政府       | 登塘镇政府       | 新建   | 该项目建设地点位于登塘镇白云村、笔埔村、登塘村、杨美村、林妈陂二村，项目建设内容为铺设污水主管及支管共约40km，管径为DN150-DN300。   |      | 2021-2025 | 6983   | 0             | 6983      |        |
| 22 | 庵埠镇（霞露村、茂龙村、亭厦村、美乡村、官路村、薛陇一村、薛陇二村、潘陇村、龙坑村）农村生活污水管网扩延工程 | 庵埠镇政府       | 庵埠镇政府       | 新建   | 项目涉及霞露村、茂龙村、亭厦村、美乡村、官路村、薛陇一村、薛陇二村、潘陇村、龙坑村，共9个村居的污水管网改造及建设（接驳市政管网或治理设施配套管网）；农村生活污水治理设施改造及建设（人工湿地、一体化生活污水处理设施等）。   |      | 2021-2025 | 17000  | 0             | 17000     |        |
| 23 | 潮安区赐茶引韩进水闸重建工程及江东镇水环境保护（农村生活污水）建设项目                    | 庵埠镇政府、江东镇政府 | 庵埠镇政府、江东镇政府 | 新建   | 项目包含潮安区赐茶引韩进水闸重建工程及江东镇水环境保护（农村生活污水）建设项目2个子项目，其中：<br>潮安区赐茶引韩进水闸重建工程，项目投资3260万元，规划修建水闸及其上、下游连接段和管理楼；<br>江东镇水环境保护（农村生活污水）建设项目，项目投资4800万元，规划对各村进行雨污分离的升级改造，并建设相应的污水处理设施。 |      | 2021-2025 | 9060   | 0             | 9060      |        |
| 24 | 文祠生态康养旅游小镇   | 待定          | 文祠镇政府       | 筹建   | 文祠生态康养旅游小镇，占地3000亩。  |      | 2021-2030 | 500000 | 0             | 200000    |        |
| 25 | 雄盛猪场改建项目（二期）   | 潮州市雄盛种业有限公司 | 文祠镇政府       | 筹建   | 对原来猪舍全面改建和在用地范围内建设5层猪舍1栋。总改造面积42000平方米，占地面积76000平方米；总投资10720万元，其中土建投资6700万元，设备投资4020万元。购买定位栏、分娩栏、饲料输送、水帘风机、防疫设施、环保设施等相关的配套设备。建成后全部投产育肥猪年出栏量66000头。                   |      | 2021-2025 | 10720  | 0             | 10720     |        |

| 序号                      | 项目名称  | 建设单位          | 主管部门         | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度  | 建设时间      | 项目总投资          | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资      | 项目审批情况         |
|-------------------------|---|---------------|--------------|------|---|---|-----------|----------------|---------------|----------------|----------------|
| 26                      | 广东建成酒业有限公司年产2000吨橄榄酒及橄榄醋生产厂区建设项目            | 广东建成酒业有限公司    | 文祠镇政府        | 筹建   | 项目占地面积36000平方米，总建筑面积22000平方米，其中：建设生产车间9360平方米、酒库3160平方米、醋库7480平方米、宿舍及办公2000平方米。同时，购置生产线及相应配套设备一批。项目建设完成后，预计年销售收入可达3000万元。   |   | 2021-2022 | 8000           | 0             | 8000           |                |
| 27                      | 凤溪谷生态项目                                     | 潮州市华夏实业投资有限公司 | 凤凰镇政府        | 新建   | 建设非遗单丛茶艺体验中心，茶馆剧场、印象单丛实景演艺中心，单丛茶广场；建设生态住区，配套茶主题酒店等旅游配套设施，打造凤凰山“百鸟朝凤”体验区。  |   | 2021-2028 | 100000         | 0             | 50000          |                |
| 28                      | 广东凤凰谷后河文旅项目                                 | 广东凤凰谷文化创意有限公司 | 凤凰镇政府        | 新建   | 潮州工夫茶文旅示范区、凤凰单丛茶文化展示区、茶山大酒店、古法食街、民宿区和凤凰谷欢乐营地。   |   | 2020-2022 | 11923          | 4200          | 7723           |                |
| <b>(二) 交通运输体系工程 38项</b> |   |               |              |      |   |   |           | <b>4198370</b> | <b>90246</b>  | <b>4103124</b> |                |
| 29                      | 高铁潮汕站配套道路建设项目(包含站前北路续建工程、站前南路续建工程和仁沙路新建工程)  | 潮安区宝山开发建设有限公司 | 潮安高铁经济区管理委员会 | 续建   | “站前北路续建工程”西起仁沙路，东至潮汕站站前北广场，全长947m，路面宽度32m，双向6车道，规划为城市主干道。“站前南路续建工程”西起仁沙路，东至潮汕站站前南广场，全长878m，路面宽度40m，双向6车道，规划为城市次干道。“仁沙路新建工程”北起高铁机场路，南至站前南路，全长1100m，路面宽度40m，双向6车道，规划为城市主干道。 | 已完成站南路路基回填、站北路生聚溪桥桩清理及放线定位工作，并同步进行站北路路基施工。            | 2020-2022 | 34786          | 15000         | 19786          | 安发改交〔2017〕66号  |
| 30                      | 潮汕站站南广场及地下停车场扩容改建工程                         | 潮安区宝山开发建设有限公司 | 潮安高铁经济区管理委员会 | 续建   | 该项目用地规模约55147.31平方米(约82.71亩)，总建筑面积为58298.63平方米。其中，地上建筑面积约17540.63平方米，地下建筑面积为40758.00平方米   | 施工人员、材料、机械已全部进场并开始路面凿除、放桩定点、临时用水用电线路铺设等工作，即将进入桩基施工阶段。 | 2020-2022 | 68978          | 1000          | 67978          | 安发改交〔2020〕17号  |
| 31                      | 潮汕高铁站连接潮安区特色产业基地道路工程(省道S505和省道S506连接道路工程二期) | 潮安高铁经济区管理委员会  | 潮安高铁经济区管理委员会 | 新建   | 工程起点位于沙溪中中路，终于产业园东侧省道506，是省道505和省道506连接道路工程二期，全长约2.56km，按一级公路兼城市主干道标准建设，双向六车道，设计速度60km/h，道路红线宽40m。本项目跨越西总干渠处(K0+648)设置一座3×16mPC空心板桥。                                      | 开展项目建设前期工作，目前进行项目可研                                   | 2021-2025 | 33658          | 0             | 33658          |                |
| 32                      | 省道S231凤湾线文祠至意溪段改建工程                         | 潮安区公路事务中心     | 潮安区交通运输局     | 续建   | 项目起点于潮安区文祠镇省道S231线与县道X072交汇处，经文祠、意溪两镇，终点于湘桥区意溪镇省道S231改线入口处，路线全长7.1公里。工程拟采用一级公路兼城市主干道技术标准进行建设，双向六车道，沥青砼路面结构，路基宽40米。  |   | 2019-2022 | 49250          | 24363         | 24887          | 潮发改交〔2016〕224号 |

| 序号 | 项目名称                      | 建设单位      | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度  | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况                        |
|----|---------------------------|-----------|----------|------|---|---|-----------|--------|---------------|-----------|-------------------------------|
| 33 | 省道S233线如意路口至大寨路口路段路面改造工程  | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 续建   | 本次路面改造设计起点位于省道S233线与如意路平交口处（桩号：K105+145），终点位于省道S233线大寨路口处（桩号：K119+141.357），路线全长13.996公里。本次设计仅对该路段主车道进行路面改造，不新增建设用地。工程拟采用一级公路标准进行设计，设计速度60公里/小时，主要建设内容为：对全线机动车道沥青路面进行铣刨加铺处理（对局部基层损害严重的路段采用重度病害处理），完善部分公路排水系统，更换路缘石，完善交通标线等。  |   | 2020-2021 | 10063  | 500           | 9563      |                               |
| 34 | 省道S233线彩塘大寨至汕头交界段路面改造工程   | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 续建   | 工程起点于彩塘大寨路口，终点于潮安与汕头交界处，全长11.109公里。项目拟按现状道路路基进行路面改造，即按原路基宽35~40米控制，不新增建设用地。工程拟采用一级公路兼城市主干道技术标准进行设计，双向六车道，设计速度60公里/小时，主要建设内容为：更换中央分隔带路缘石和绿化升级提档；取消两侧边缘分隔带和非机动车道，改设置摩托车道和人行道；对桥梁病害进行修复加固；调整路面纵横坡度，即沉降路段加铺水泥稳定或沥青碎石调平层，全路段路面加铺沥青面层，以达到设计标准；道路两侧配套增设市政排水管道，以解决现状道路积水问题；完善道路标志标线和安全设施。 |   | 2020-2022 | 36427  | 10550         | 25877     | 潮发改交[2019]54号                 |
| 35 | 省道S232线潮安段改建工程            | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 续建   | 改建公路全长25.91公里。工程采用二级公路标准设计，设计车速60公里/小时，局部路段受条件限制设计速度40公里/小时，汽车荷载等级为公路—I级，双向四车道、路基宽度19米，水泥混凝土路面结构。   | 分期分段实施建设，浮洋潘刘村至龙湖三英村A1标段4.957公里即将开工建设，其余路段正在组织设计工作。 | 2020-2023 | 122430 | 33783         | 88647     | 潮交规函[2018]308号、潮发改交[2018]246号 |
| 36 | 省道S231凤湾线凤凰至文祠段路面改造提升工程   | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 续建   | 路线全长24.2公里，二级公路技术标准，沥青砼路面。  |   | 2020-2021 | 11775  | 5000          | 6775      | 潮发改交[2020]37号                 |
| 37 | 省道S506线鹤蕉线（原县道X078线）扩建工程  | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 拟建项目为省道S506线园区连接段和潮安庵埠段，2个路段合计全长4.404公里（不含揭阳路段）。其中园区连接段设计起点与特色产业园区路段相接，即甘露寺交叉口往东36米，终点止于潮安区与揭阳市交界处，路线全长0.435km；潮安庵埠段设计起点位于潮揭交界处（即电厂小桥往前50米处），终点位于潮安与汕头交界处（蕉山桥头平交处），与县道X071线-庵牛线汕头段相接，路线全长3.969km。道路拟采用设计技术标准为：一级公路、设计时速60公里/小时、路基宽度36米（参照园区段）、双向六车道。                              |   | 2021-2025 | 43400  | 0             | 43400     |                               |
| 38 | 国道G355丰柏线扩建工程             | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目位于凤凰镇，全长约24公里，设计双向四车道。  |   | 2021-2025 | 200000 | 0             | 200000    |                               |
| 39 | 省道S506线潮安庵埠段改扩建工程（含园区连接段） | 潮安区公路事务中心 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 采用一级公路结合城市道路技术标准进行建设，设计速度为60km/h，设计荷载为公路I级，路基宽度为23米，双向四车道。  | 开展项目前期工作。   | 2021-2025 | 26700  | 0             | 26700     |                               |
| 40 | “四好农村路”第二批先行路和示范路         | 潮安区地方公路站  | 潮安区交通运输局 | 续建   | 第二批“四好农村路”示范路共14个项目，全长约89.024公里。主要实施内容包括：增设水泥混凝土护栏、交通设施（标线、标志、减速带），增设绿化工程，路面改造、硬化，局部路面修复、部分破损水沟修复，路肩硬化等。  |   | 2020-2021 | 15658  | 50            | 15608     |                               |

| 序号 | 项目名称                   | 建设单位     | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|----|------------------------|----------|----------|------|---|------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 41 | “四好农村路”第三批先行路和示范路      | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 计划改造里程80公里，主要实施内容包括：增设水泥混凝土护栏、交通设施（标线、标志、减速带），增设绿化工程，路面改造、硬化，局部路面修复、部分破损水沟修复，路肩硬化等。   |      | 2021-2025 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 42 | 潮安区凤凰镇下埔-康美新建工程        | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目全长约3.86公里，按二级公路进行设计，设计速度为60km/h，路基宽度8m，双向四车道，采用水泥混凝土路面。   |      | 2021-2023 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 43 | 省道S227线扩建工程(大深坑~留隍交界)  | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 全长约21.122km，设计双向四车道，设计速度60km/h，水泥混凝土路面结构。   |      | 2021-2025 | 160000 | 0             | 160000    |        |
| 44 | 省道S505线炮浮东延长线          | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目全长约6公里，按二级公路进行设计，设计速度为40km/h，路基宽度42m，一期路面宽度21m，采用水泥混凝土路面。   |      | 2021-2023 | 56000  | 0             | 56000     |        |
| 45 | Y321线星新路路面改造           | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目全长约3.5公里，按二级公路进行设计，设计速度为60km/h，双向四车道，采用水泥混凝土路面。   |      | 2021-2025 | 20000  | 0             | 20000     |        |
| 46 | 登塘镇登东路改建工程             | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 路线全长约7.21公里，拟采用一级公路兼城市主干道技术标准，设计时速50km/h，路基宽度36米，双向六车道，采用沥青混凝土路面。   |      | 2021-2025 | 65000  | 0             | 65000     |        |
| 47 | 县道X073意凤线归湖段改建工程       | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 该项目全长1.341公里，采用三级公路标准，路基宽17米，双向两车道，路面采用沥青混凝土路面，估算总投资约6500万元，已完成工可设计。  |      | 2020-2025 | 6500   | 0             | 6500      |        |
| 48 | 潮州市潮安区县道X075枫韩线扩建工程    | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目位于归湖镇，赤凤镇，全长约19.3km，设计双向四车道。  |      | 2021-2025 | 112000 | 0             | 112000    |        |
| 49 | 大岭山产业园扩园配套主干道（古登路）新建工程 | 潮安区地方公路站 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 该项目全长8.742公里，按三级公路的技术标准进行设计，设计速度为30km/h，全线拟设中桥2座/105m，涵洞36道，路基宽度8m，双向二车道，采用水泥混凝土路面。   |      | 2021-2025 | 19377  | 0             | 19377     |        |
| 50 | 潮汕大桥                   | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目起点与汕头市粤东物流新城泰山路北延线对接，路线自南向北跨越梅溪河，终点与潮安区站前路（省道S232潮安段改线工程）对接，潮汕大桥主线路线全长1.44千米，其中，潮安段路线长度约630m。设计速度60公里/小时，双向六车道，桥梁宽度35米，引桥宽度26米。征地面积约52.2亩。项目业主单位为汕头市龙湖区住建局。       |      | 2021-2025 | 56164  | 0             | 56164     |        |
| 51 | 广梅汕潮安站恢复客货两用站改造工程      | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 续建   | 一是为车站增开客运业务而实施的相关改造工程，广铁集团已批复该部分内容，批复项目名称为“潮安站提质改造工程”，项目由中铁二院进行设计，新建方案概算约1.95亿元。二是在潮安站站房铁路东侧规划物流中心配套，还建新发到发线相关工程，广铁集团对该部分工程批复项目名称为“潮安站货场适应性改造工程”，本项目投资总额按照1.26亿元控制。 |      | 2020-2021 | 32100  | 0             | 32100     |        |

| 序号 | 项目名称                            | 建设单位     | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度                          | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况        |
|----|---------------------------------|----------|----------|------|--|-------------------------------|-----------|--------|---------------|-----------|---------------|
| 52 | 粤东城际铁路潮安段                       | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目线路东起潮州东站（潮州人民广场站），沿枫春路、潮汕路走行，经潮汕站后，南至潮汕机场设潮汕机场站，全线在我市境内共设潮州东、潮州南、华夏博物馆、潮汕站4个车站，线路全长24.05km，其中潮安区境内约12.5km，设华夏博物馆、潮汕站2个车站，预计投资46亿。  |                               | 2021-2025 | 460000 | 0             | 460000    |               |
| 53 | 汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路（南澳联络线）        | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路起于汕头市澄海区南澳大桥桥头，经汕头市澄海区广益街道、上华镇、潮州市潮安区东风镇、金石镇、终于沙溪镇，与汕昆高速公路沙溪互通立交相接，潮安段境内设金石、东风两个高速互通口。路线全长约33.2km，总投资约155.6亿元，其中汕头段路线长约20km，投资约85亿元，潮安段长约13.2km，投资约70.6亿元。                                |                               | 2021-2025 | 706000 | 0             | 706000    |               |
| 54 | 梅州至潮州高速公路潮州段                    | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 高速公路约80公里，总投资100亿元，其中潮州段约19.5公里，投资约35亿元。   |                               | 2021-2025 | 350000 | 0             | 350000    |               |
| 55 | 宁莞高速公路支线文祠至凤凰段                  | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 拟新建宁莞高速公路支线文祠至凤凰段路段项目，改变我区凤凰镇尚未有高速公路建设规划的局面，以满足人民群众出行要求并提升我区省级现代茶产业园区运输条件。计划建设里程21km，双向四车道，估算总投资62.8亿元。  |                               | 2021-2025 | 628000 | 0             | 628000    |               |
| 56 | 汕梅高速扩建                          | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 对现有汕梅高速公路进行扩建，设计为双向6车道。  |                               | 2021-2025 | 400000 | 0             | 400000    |               |
| 57 | 省道S504江东迂回线-东风大桥（含东风大桥）         | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 起点接潮汕环线江东互通出入口，沿着既有省道S504向东南延伸，下穿潮汕环线沿着省道S505至红砂村，下穿厦深高铁，路线转向西南在谢渡村东侧新建东风大桥跨越韩江，于横江村转向西南接入东四村府东路及府前路，终点于省道S232，全长8.3km，项目采用一级公路（集散功能）兼城市主干路标准，设计速度为60km/h，双向4车道，路基宽度为22.5m，采用沥青混凝土路面结构，新建桥涵设计汽车荷载等级为公路-I级。 |                               | 2021-2025 | 200000 | 0             | 200000    |               |
| 58 | 潮州市潮安区如意路口~凤塘~樟公线改建工程           | 潮安区交通运输局 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目全长约4.5公里，双向6车道，建设内容主要为路基、路面、桥涵、公路配套设施等。  |                               | 2021-2025 | 50000  | 0             | 50000     |               |
| 59 | 省道S505龙湖段（龙鹤北路）路面改造工程           | 龙湖镇政府    | 潮安区交通运输局 | 新建   | 本项目路线起点接省道S233线潮汕路，终点接省道S232线护堤路，路面全长约4公里。采用二级公路兼城市次干路标准设计，设计速度60公里/小时，路基宽度22米，双向4车道（其中局部受高铁桥墩限制影响，宽度12米，双向2车道），采用水泥混凝土路面结构，新建桥涵设计汽车荷载等级为公路-I级。其余技术指标按部颁《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）。                          | 项目已完成可行性研究报告、立项等前期工作，正在进行设计工作 | 2021-2025 | 8852   | 0             | 8852      | 潮发改投审（2020）9号 |
| 60 | 潮州市潮安区江东镇S505澄江线（江东大桥~澄海交界）扩建工程 | 江东镇政府    | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目位于潮安区江东镇，全长约8.4km，按二级公路进行设计，设计速度为40km/h，双向6车道，采用水泥混凝土路面。   |                               | 2021-2025 | 40000  | 0             | 40000     |               |

| 序号 | 项目名称                              | 建设单位        | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资 | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|----|-----------------------------------|-------------|----------|------|---|------|-----------|-------|---------------|-----------|--------|
| 61 | 潮汕环线江东互通至省道 S504 连接线              | 潮汕环线协调办     | 潮安区交通运输局 | 新建   | 潮汕环线高速公路江东连接线起点于潮汕环线高速公路江东互通匝道出口，途经江东镇三吴村、洋光村、洲东村、村头村、亭头村、元巷村、柚园村7个村，终于如意大桥，路线全长约4.364公里。工程采用二级公路标准设计，设计车速60公里/小时，汽车荷载等级为公路—I级，双向四车道、路基宽度18.5米。   |      | 2021-2022 | 20000 | 0             | 20000     |        |
| 62 | 潮州市潮安区龙东路~东梅路                     | 龙湖镇政府、东凤镇政府 | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目位于龙湖镇和东凤镇，全长约5公里，设计双向四车道。   |      | 2021-2025 | 20000 | 0             | 20000     |        |
| 63 | 潮州市潮安区沙溪镇东山园区路~刘畔（揭阳交界处）新建工程      | 沙溪镇政府       | 潮安区交通运输局 | 新建   | 项目位于潮安区沙溪镇，设计双向4车道，全长约3.698km，建设内容主要为路基、路面、桥涵、公路配套设施等。  |      | 2021-2023 | 50000 | 0             | 50000     |        |
| 64 | 潮安区沙溪镇金沙路改（扩）建项目                  | 沙溪镇政府       | 潮安区交通运输局 | 新建   | 根据总体规划在镜鸿路内池路口修建一条连接镜鸿路至金和路的交通要道，由镜鸿路中明路口开始，横穿内池村及下西林村，最后连接到金和路。该拟建道路全长约2公里，设计路面宽度24米，途径需建一座桥梁，拟建桥身长25米，桥面宽度24米。该拟建道路在沙溪镇土地利用总体规划中，大面积属公路用地，剩余涉及部分水田、一般农用地和小面积坑塘水面。   |      | 2020-2028 | 10000 | 0             | 5000      |        |
| 65 | 潮州市潮安区东湖现代产业园区配套基础设施沙溪镇配套道路升级改造工程 | 潮安区沙溪镇政府    | 潮安区沙溪镇政府 | 新建   | 潮州市潮安区东湖现代产业园区配套基础设施沙溪镇配套道路升级改造工程包含如下三个子项目：子项目一：沙刘线升级改造工程拟起于沙一村戏园前直达刘畔村与揭阳交界处，改造长度约4700米；子项目二：金贾线升级改造工程拟起镜鸿路中明路口直达贾里村高速桥下，改造长度约3200米；子项目三：镜鸿路升级改造工程拟起镜鸿路上西林路口直达镜鸿路马腰路口，改造长度约3800米；建设规模：该项目预计总投资2亿，改造里程约12公里，根据各段现状道路用地进行拓宽至15-26米，三段道路原双向两车道升级改造为双向四车道，对破损下沉路基、路面进行挖补修复，调整路面纵横坡度，全路段路面加铺沥青砼面层，以达到设计标准；道路两侧配套增设市政排水管道，配套辅路缘石和人行道；配套增设路灯和绿化，完善道路标志标线和安全设施。配套智能停车、太阳能路灯等设施 |      | 2021-2023 | 20000 | 0             | 20000     |        |
| 66 | 潮安区古巷镇古岭路建设项目                     | 古巷镇政府       | 古巷镇政府    | 新建   | 拟建的古岭路全长2600米，前部分宽16米，长约1500米，后部分宽18米，长约1100，总占地76.887亩，涉及古巷一村、古巷二村、枫洋一村、枫洋二村、枫洋三村和原厚婆坳锡矿等6个单位。拟建成双向四车道的水泥路面，全线敷设雨污水管网、通信管网、电力线路，以及路灯等道路配套设施。   |      | 2021-2025 | 15252 | 0             | 15252     |        |

| 序号                 | 项目名称                     | 建设单位          | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度    | 建设时间      | 项目总投资   | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况  |
|--------------------|--------------------------|---------------|----------|------|---|---------|-----------|---------|---------------|-----------|---|
| (三) 工业及现代服务业工程 41项 |                          |               |          |      |   |         |           | 3733383 | 234158        | 2153225   |   |
| 67                 | 深圳能源潮安2×100MW级燃气热电联产工程项目 | 潮州深能甘露热电有限公司  | 潮安开发区管委会 | 续建   | 拟在潮州市潮安区特色产业基地规划建设2×100MW级天然气热电联产机组。  |         | 2018-2021 | 91200   | 76400         | 14800     | 粤发改能电函[2017]1274号，安发改能函[2016]1号，潮发改能函[2016]367号，广电办函[2017]58号，电视发电[2017]153号文 |
| 68                 | 大岭山产业园基础设施               | 潮安区信和开发建设有限公司 | 潮安开发区管委会 | 续建   | 大岭山产业园是我区重点培育的发展新平台，位于潮安区古巷镇，地处甬莞高速公路出口连接线旁，周边交通便利，四通八达，离潮汕机场24公里，离潮汕高铁站20公里。地理区域优势明显，是潮州连接外部的西大门。产业园分A区B区二部分，A区位于古巷镇横溪村，面积约1150亩；B区位于古巷镇古巷四村、古巷五村、永安寨村，面积约2424亩。建设内容：园区道路、排水、污水、给水管网、强弱电、场地平整、园区管理服务中心等基础设施建设内容。 | 开展前期工作。 | 2020-2024 | 99159   | 20000         | 79159     | 安发改投审【2020】1号   |
| 69                 | 广东宝佳利绿印股份有限公司新建生产厂房及配套项目 | 广东宝佳利绿印股份有限公司 | 潮安开发区管委会 | 续建   | 占地面积49421.31平方米、总建筑面积为197685.24平方米的生产厂房及配套，同时购进技术先进的印刷生产设备，工程力争2020年12月开工建设，2022年12月建成投产。项目建成后，年预计可生产纸塑包装制品5万吨，产值达12亿元。   | 项目已开工。  | 2020-2021 | 60000   | 10000         | 50000     | 备案证：2019-445103-23-03-011439  |
| 70                 | 广东笑咪咪食品有限公司东湖新区          | 广东笑咪咪食品有限公司   | 潮安开发区管委会 | 续建   | 项目占地面积60155平方米，建筑面积139273平方米，其中设有综合楼2幢、生产厂房5幢、公用工程房1间，该项目用于生产休闲食品，预计年产值约5亿元。  | 项目已开工。  | 2020-2021 | 35000   | 10458         | 24542     | 备案证：2019-445103-14-03-001828  |
| 71                 | 广东潮盛食品实业有限公司基建生产厂房       | 广东潮盛食品实业有限公司  | 潮安开发区管委会 | 续建   | 工业厂房三幢三层占地31601.49m <sup>2</sup> ，建筑面积24000m <sup>2</sup> 。生产、销售：蔬菜制品（酱腌菜），其他水产加工品（风味鱼制品），食用植物油（半精炼）（分装），糖果制品（糖果）；调味料（固态、半固态）；果蔬汁饮料；收购农副产品。   | 项目已开工。  | 2020-2022 | 7000    | 1000          | 6000      | 备案证：2017-445103-14-03-009416  |
| 72                 | 广东胜大科技有限公司建设基建生产厂房和综合楼   | 广东胜大科技有限公司    | 潮安开发区管委会 | 续建   | 项目建筑面积95500平方米，占地面积24879.98平方米，建设生产厂房和综合楼。主要生产自动化成套制鞋设备的技术研发和智能机械生产、销售的企业。设计年产能7000万元。  | 项目已开工。  | 2020-2025 | 5730    | 1500          | 4230      | 备案证：2018-445103-41-03-835176  |

| 序号 | 项目名称                      | 建设单位         | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度     | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况   |
|----|---------------------------|--------------|----------|------|--|----------|-----------|--------|---------------|-----------|--|
| 73 | 广东真美食品股份有限公司沙溪生产基地建设项目    | 广东真美食品股份有限公司 | 潮安开发区管委会 | 续建   | 本生产基地项目占地面积13983.52平方米，建筑面积41867平方米，预计投资总额为17743万元。设备投资主要为肉制品生产线设备；基建建设包括综合厂房、行政办公楼以及食宿楼。至项目达产，新建肉脯类生产线将新增猪肉脯年产能3,240吨、牛肉脯年产能810吨，速冻丸类产品生产线年产能达2,400吨。 | 项目已开工。   | 2020-2022 | 17743  | 8816          | 8927      | 备案证：2018-445103-13-03-002285   |
| 74 | 高铁新城·商业中心                 | 潮州华浮公路建设有限公司 | 潮安区浮洋镇政府 | 续建   | 项目占地105706.05平方米，建设规模58万平方米。主要内容：商业中心，精品酒店，综合楼，办公楼，文化街，服务型公寓。  |          | 2018-2025 | 140000 | 70419         | 69581     | 备案证：2017-445103-70-03-013560、2017-445103-70-03-013556、2017-445103-70-03-013129 |
| 75 | 潮安区东山湖现代产业园D区基础设施建设项目     | 待定           | 潮安开发区管委会 | 新建   | 本项目主要建设内容包括道路工程、给水工程、污水工程、雨水工程、照明工程、管廊工程、通讯工程、电缆工程、桥梁工程，项目占地面积800亩，总建筑面积51620.00平方米。   | 开展前期工作。  | 2020-2022 | 12000  | 0             | 12000     |  |
| 76 | 潮汕国际产业中心                  | 待定           | 潮安开发区管委会 | 新建   | 潮汕国际产业中心计划落地潮州市潮安区大岭山产业园B片区，项目规划总占地1000余亩，总建筑面积约100万平方米，总投资约50亿元，计划分为三期开发建设、运营管理。  | 准备签订框架协议 | 2020-2027 | 500000 | 0             | 100000    | 准备签订框架协议   |
| 77 | 国家东南区域应急救援中心（潮州）配套应急产业集聚区 | 潮安开发区管委会     | 潮安开发区管委会 | 新建   | 拟依托国家东南区域应急救援中心规划建设国家东南区域应急救援中心（潮州）配套应急产业集聚区，位于现大岭山产业园A片区东北侧，即潮安区登塘镇林妈陂一村、林妈陂二村、三新乡村，规划用地约1000亩（根据需求可扩大至2000亩以上）。                                      |          | 2021-2028 | 600000 | 0             | 300000    |  |
| 78 | 大岭山产业园扩园基础设施建设项目          | 待定           | 潮安开发区管委会 | 新建   | 园区道路、排水、污水、给水管网、强弱电、场地平整、园区管理服务中心等基础设施建设内容。  |          | 2021-2028 | 150000 | 0             | 60000     |  |
| 79 | 大健康产业园                    | 待定           | 潮安开发区管委会 | 新建   | 项目位于潮安区东山湖产业园区皓明公司一侧，总用地面积约230亩，总建筑面积60万平方米以上，容积率约4，分三期进行建设，拟建设工业大厦、生产及生活服务配套设施，采用出售、出租等形式服务于工业生产。预计建成后可入驻中小企业约300家，提供就业岗位超1万个，年产值及营业收入预计可超过20亿元。      |          | 2021-2025 | 120000 | 0             | 120000    |  |

| 序号 | 项目名称                      | 建设单位           | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|----|---------------------------|----------------|----------|------|---|------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 80 | 燕塘乳业粤东食品生产基地              | 燕塘乳业           | 潮安开发区管委会 | 新建   | 拟在沙溪镇东山湖产业园规划建设首个涵盖燕塘乳业全产品类综合性食品生产基地，产品包括低温奶、常温奶、冰淇淋、再制奶酪、冷冻食品及饮料，日产量1000吨，年总产值为34亿元。厂址选择：位于潮州市潮安区东山湖现代产业园区内，总用地面积约200亩，建设常温奶厂房、低温奶厂房、冰淇淋厂房、饮料厂房、办公楼、实验楼、污水处理站、动力中心、员工宿舍、食堂等。项目建设分两期完成，其中一期工程拟建设周期为30个月。项目总投资预计10.8亿元，一期工程预计总投资为5.5亿元。项目达产年销售收入34亿元，利润总额5亿元，纳税总额近3.5亿元，可新增就业岗位1000余人。   |      | 2021-2028 | 108000 | 0             | 80000     |        |
| 81 | 每智公司食品制造生产车间及综合楼项目        | 广东每智健康科技有限公司   | 潮安开发区管委会 | 新建   | 规划建设3栋生产车间1栋综合楼及门卫房。一期为A栋九层车间，五层综合楼，单层门卫房，建筑面积36955.86平方米，二期为B、C栋各七层车间（C栋二层、五层超8米高度按二倍计算面积），建筑面积30914.22平方米。总建筑面积67870.08平方米，占地面积为8585.9平方米。购置生产设备一批，年产值达1亿元。   |      | 2021-2025 | 10800  | 0             | 10800     |        |
| 82 | 广东天扬科技有限公司厂房建设及日用生物降解用品项目 | 天扬科技有限公司       | 潮安开发区管委会 | 新建   | 规划建设1栋生产厂房及门卫房。一期为生产厂房首层至六层，建筑面积17339.57平方米，二期为生产厂房七层至九层，建筑面积为8669.78平方米，总基底面积为2981.07平方米。购置糖果，巧克力生产设备一批，预计年产值5000万元，购置日用生物降解用品生产设备一批，年产值3000万元。  |      | 2021-2025 | 5000   | 0             | 5000      |        |
| 83 | 中包机械厂区                    | 广东中包机械有限公司     | 开发区管委会   | 筹建   | 1. 中包机械智慧包装机械制造厂区项目占地 9333.332平方米，建设一栋综合办公楼，面积1244.92平方米，两座生产车间面积共12664.56平方米，门房28.34平方米，总建筑面积13937.82平方米，购置数控机床等生产设备一批。预计投产年后产值约3000万元； 2. 中包机械高效环保包装容器生产厂区项目占地7999.998平方米，建设一栋综合办公楼，面积2136.66平方米，两座生产车间，总面积10092平方米，门房28.34平方米，总建筑面积12257平方米，购置高效环保包装容器生产设备一批。预计年产值2500万元（加工纸制品，非造纸）。 |      | 2021-2023 | 5200   | 0             | 5200      |        |
| 84 | 大安堂国际康养中心一期项目（康养商业城）      | 广东东山湖温泉度假村有限公司 | 开发区管委会   | 筹建   | 本项目总占地面积为67325.02平方米，建设用地为54515.48平方米，总建筑面积为218061.92平方米，投资建设温泉康养服务型公寓、温泉康养中心、商业综合体、商业CBD、办公楼与配套设施，打造粤东地区集国际健康、养生和商贸于一体的服务型商业中心。  |      | 2021-2024 | 65657  | 0             | 65657     |        |
| 85 | 大安堂国际康养中心（五星级温泉酒店）项目      | 广东东山湖温泉度假村有限公司 | 开发区管委会   | 筹建   | 本项目建设用地为13766.97平方米，总建筑面积为81740平方米，投资建设超五星级酒店、娱乐中心、温泉康养、酒店配套行政办公及商业设施   |      | 2021-2024 | 59217  | 0             | 59217     |        |
| 86 | 大安堂健康管理中心项目               | 广东东山湖温泉度假村有限公司 | 开发区管委会   | 筹建   | 本项目建设用地为81448.01平方米，总建筑面积为206300平方米，投资建设温泉康养中心、康养机构，引进世界先进技术和设备，打造粤东地区集医疗、康复及体检于一体的健康管理中心。  |      | 2021-2024 | 126578 | 0             | 126578    |        |
| 87 | 大安堂月亮湾项目（一期宗山宾馆）          | 广东东山湖温泉度假村有限公司 | 开发区管委会   | 筹建   | 本项目建设用地为8080.82平方米，总建筑面积为9200平方米，投资建设1-6号楼宾馆（层高不超5层）及地下室，作为宾馆及行政办公楼、配套宾馆商场。   |      | 2021-2023 | 13000  | 0             | 13000     |        |

| 序号 | 项目名称                           | 建设单位             | 主管部门      | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度      | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况                       |
|----|--------------------------------|------------------|-----------|------|---|-----------|-----------|--------|---------------|-----------|------------------------------|
| 88 | 智能AI自动化设备产业园                   | 待定               | 潮安开发区管委会  | 新建   | 拟建设数字化注塑车间、智能AI自动设备组装车间、仓库及辅助生产车间、行政办公大楼、智慧供应链新基建研究院大楼、员工宿舍及高管公寓、保安室等。  |           | 2021-2025 | 28595  | 0             | 28595     |                              |
| 89 | 国家电投集团潮安2×100MW级燃气热电联产项目       | 待定               | 潮安区发改局    | 筹建   | 项目规划建设2×100MW级燃气-蒸汽联合循环供热机组，预留一套燃气-蒸汽联合循环热电联产机组扩建的场地，配套建设供热管网工程，本期投资约12.9亿元。  |           | 2021-     | 129000 | 0             | 129000    |                              |
| 90 | 广东供销（潮安）天业冷链物流产业园              | 广东天安冷链物流有限公司     | 潮安区供销合作联社 | 新建   | 项目计划用地面积约100亩（以实际土地招拍挂结果为准），拟规划建筑面积约4.8万平方米。计划建设4万吨综合型冷库、配套农产品加工车间、电商配送中心、交易结算综合楼等设施，购置生产运营所需的配套设备等（具体建设内容以后期工程规划为准）                                  |           | 2021-2025 | 30000  | 0             | 30000     | 2020-445103-59-03-093790     |
| 91 | 潮汕商贸市场                         | 潮安区安盛房地产开发有限公司   | 浮洋镇政府     | 新建   | 农副产品交易区；农贸交易区；日用百货交易区；畜禽交易区；特色产品交易区；检验检测机构；大型冷藏库。农贸市场内总铺面639间，每间铺面三层，每间约160-180平方米。建筑物铺面总占地面积33041平方米，总建筑面积约110283.48平方米；市亭总占地面积4070平方米，总建筑面积4070平方米。 |           | 2020-2023 | 35000  | 0             | 35000     | 备案号：2019-445103-72-03-073675 |
| 92 | 潮州市潮安区大岭山科创园                   | 待定               | 古巷镇政府     | 新建   | 项目用地总面积约15000平方米，建筑面积约60000平方米。主要建设内容包括科创楼及配套管理用房工程、广场工程、景观绿化工程、停车落客区及道路工程、东西两侧落客区配套雨棚工程、机电工程、给排水与消防工程、通风及防排烟工程、地下停车库工程、人防工程、机电工程、给排水与消防工程、通风及防排烟工程等。 |           | 2021-2028 | 108000 | 0             | 30000     |                              |
| 93 | 凤凰于飞物流园区                       | 广东凤凰于飞物流有限公司     | 古巷镇政府     | 新建   | 总建筑面积31685平方米，4栋10.5米高单层高端物流配送设施，1栋综合楼，1栋配套中心，2间设备房，3间垃圾房，2间门卫房。  |           | 2020-2022 | 108000 | 0             | 108000    | 2017-445103-59-03-005702     |
| 94 | 广东省潮州市潮安区古巷镇大岭山产业园周边基础设施改造提升工程 | 古巷镇政府            | 古巷镇政府     | 新建   | 拟对大岭山产业园区周边的镇道和村道进行路面改造和智能化提升，里程约55公里，涉及8条镇道和80多条村道。准备进行路面黑底化及配套智能停车位、立柱式广告牌、景观广告灯箱、路灯、安全标志、步行道等。   | 开展项目前期工作。 | 2021-2025 | 18000  | 0             | 18000     |                              |
| 95 | 大潮汕家居装饰广场一期仓储物流建设项目            | 潮州市大潮汕家居装饰广场有限公司 | 古巷镇政府     | 新建   | 潮汕家居装饰广场规划总建筑面积132000m <sup>2</sup> ，计划分三期投资建设，总投资约10亿元，建设完成后以经营集仓储物流、家居建材批发、零售为主的大型商业综合体，首期仓储物流区建筑面积30000m <sup>2</sup> ，占地面积50000平方米，投资预算1.2亿元。     |           | 2020-2022 | 45000  | 0             | 45000     | 2018-445103-59-03-000816     |
| 96 | 潮安区彩塘镇农贸市场新建及改造提升工程            | 彩塘镇政府            | 彩塘镇政府     | 新建   | 彩塘镇新建农村综合市场（其中：仙一村8亩800万；华桥村10亩1000万；华二村30亩3000万；骊一村12亩1200万；宏三村15亩1500万；宏四村4亩400万）；彩塘镇改造提升农村综合市场（其中：彩塘村4亩400万；南方村4亩350万）                             |           | 2021-2025 | 8650   | 0             | 8650      |                              |

| 序号  | 项目名称                         | 建设单位                      | 主管部门  | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度      | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|-----|------------------------------|---------------------------|-------|------|--|-----------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 97  | 潮州科顺环保科技有限公司电解加工和铝制品表面氧化建设项目 | 广东科创五金实业有限公司、潮州科顺环保科技有限公司 | 彩塘镇政府 | 新建   | 1. 广东科创五金实业有限公司基建1幢6层生产厂房项目，预计投入3000万元；<br>2. 潮州科顺环保科技有限公司配套生产线、设备设施项目，预计投入3000万元。   | 开展项目前期工作。 | 2021-2025 | 6000   | 0             | 6000      |        |
| 98  | 彩塘镇科技创新中心                    | 待定                        | 彩塘镇政府 | 新建   | 项目占地面积20亩  |           | 2021-2025 | 7000   | 0             | 7000      |        |
| 99  | 潮州市梅琳湖会展中心建设工程项目             | 潮州市梅琳湖会展有限公司              | 彩塘镇政府 | 新建   | 该项目规划占地50000平方米，共二层，第一层30000平方米，第二层30000平方米，总建筑面积60000平方米，规划有多类型的展馆、会议厅，并配有餐饮、住宿、停车场等配套设施，可承办多类型会议及展览。预计投资10000万。  | 开展项目前期工作。 | 2021-2025 | 10000  | 0             | 10000     |        |
| 100 | 潮安区江东镇蔬菜综合批发市场               | 江东镇政府                     | 江东镇政府 | 新建   | 江东镇蔬菜综合批发市场计划占地面积100亩，主体建筑两层，建筑面积8万平方米。  | 开展项目前期工作。 | 2021-2025 | 15000  | 0             | 15000     |        |
| 101 | 明发国际黄金产业园                    | 广东明发贵金属有限公司               | 登塘镇政府 | 新建   | “明发国际黄金产业园”贵金属纳米材料综合体，项目总投资50亿元，计划用地1300亩，总建筑面积180万平方米，主体楼长800米，宽300米，高270米，主楼高77层，整体设计由国内著名设计大师精心策划设计，项目在政府供地后5年内完成工程建设实现竣工投产。项目主体功能包含3个部分：<br>一是贵金属高新技术纳米材料生产加工园区。该区域主要用于贵金属生产制造，配套布局设计、定制、黄金、白银、珠宝、玉器、钻石饰品等展示贸易中心园区，以及凤凰茶研发制造品鉴中心园区。<br>二是国际贵金属龙头企业总部、国际贸易会议中心城、国际高端客户洽谈会所、潮州菜美食中心城、国际婚嫁中心城、国际俱乐部、休闲商住中心城等。<br>三是高端休闲生活广场，生态环境配套设施等。预计年各项收入300亿元，创税利3.1亿元，3年后达到各项收入500亿元，创税利5亿元，10年后达到各项收入1000亿元，创税利10亿元。 |           | 2022-2028 | 500000 | 0             | 50000     |        |
| 102 | 广东建中新竹材生产基地及配套设施             | 广东建中新竹材科技有限公司             | 沙溪镇政府 | 新建   | 本项目位于潮州市潮安区沙溪镇，项目建设内容：<br>1、竹文化博物馆、竹基因库、职工幼儿园、职工子弟学校，占地面积约1103200平方米，建筑面积约30000平方米。<br>2、碳化复合竹编土工格栅生产基地，占地面积66600平方米，建筑面积约26000平方米。<br>3、复合竹沥竹碳素土壤改良剂生产基地，占地面积约34000平方米，建筑面积约12000平方米。<br>4、碳化复合竹筋水泥涵管生产基地，占地面积约20000平方米，建筑面积约3000平方米。<br>5、装配式竹结构标准化生产基地，占地面积约10000平方米，建筑面积约3000平方米。  |           | 2021-2025 | 20000  | 0             | 20000     |        |

| 序号                          | 项目名称                          | 建设单位             | 主管部门        | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度                    | 建设时间      | 项目总投资          | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资      | 项目审批情况                       |
|-----------------------------|-------------------------------|------------------|-------------|------|--|-------------------------|-----------|----------------|---------------|----------------|------------------------------|
| 103                         | 广东建中新竹材科技有限公司竹类新型材料科技研发中心建设项目 | 广东建中新竹材科技有限公司    | 沙溪镇政府       | 新建   | 新型材料研发中心、办公、宿舍、专家院、竹舍。占地面积96600平方米，其中研发中心4200平方米，办公1500平方米，宿舍600平方米，专家院1600平方米，竹舍5000平方米，竹生态园74500平方米。生产碳化复合竹编土工新材料，竹复合包装新材料，年产值三万万，建筑面积18300平方米。投资总额20000万元 |                         | 2021-2025 | 20000          | 0             | 20000          |                              |
| 104                         | 燃气一张网项目建设                     | 潮州深能燃气有限公司       | 潮安区住建局      | 筹建   | 拟投资建设燃气管道约300公里，拟建场站6个，拟收购6家燃气企业，总投资约106500万元。   |                         | 2021-2025 | 106500         | 0             | 106500         |                              |
| 105                         | 潮州市城区饮用水应急水源及潮安区第三水厂工程项目      | 潮安区自来水公司         | 潮安区住建局      | 筹建   | 规划建设供水规模为15万m <sup>3</sup> /d的自来水厂。主要内容包括：取水工程、原水输送工程、应急水源工程、净水厂工程及送水工程。工程总投资约92957.44万元。  |                         | 2021-2023 | 92957.44       | 0             | 92957.44       |                              |
| 106                         | 潮安区农贸市场改建项目                   | 各相关镇政府           | 潮安区工科局      | 新建   | 共7个乡镇12个市场，建筑面积27878m <sup>2</sup> 。   |                         | 2020-2022 | 9382           | 0             | 9382           |                              |
| 107                         | 潮安供电局2020-2025年新建配网工程         | 潮安供电局有限责任公司      | 潮安供电局有限责任公司 | 新建   | 新建及改造中压线路约1182公里，新建及改造低压线路约9000公里，新建台区约940个  | 已列入十四五规划库，部分项目已完成前期可研设计 | 2020-2025 | 205015         | 35565         | 169450         |                              |
| <b>(四) 社会发展工程、中心城区项目63项</b> |                               |                  |             |      |  |                         |           | <b>2154444</b> | <b>170759</b> | <b>1363564</b> |                              |
| 108                         | 潮州市潮安区合融印铁制罐有限公司商品房项目         | 潮州市潮安区合融印铁制罐有限公司 | 潮安区住建局      | 筹建   | 项目用地面积17516.17平方米，容积率≤4.5，建筑密度≤30%，绿地率≥30%。拟建设普通商品房住宅小区，沿街设商铺，配套地下停车场，总建筑面积10.3万平方米（含不计容建筑面积）。并根据相关法律法规规定配建充电桩等基础配套设施。                                       |                         | 2021-2024 | 43000          | 0             | 43000          | 2020-445103-70-03-029309     |
| 109                         | 广东腾瑞地产投资有限公司商品房项目             | 广东腾瑞地产投资有限公司     | 潮安区住建局      | 筹建   | 项目建设用地面积16961.16平方米，容积率≤4.5，建筑密度≤38%，绿地率≥25%，拟建设普通商品房住宅小区，沿街设商铺，配套地下停车场，总建筑面积10万平方米（含不计容建筑面积）。并根据相关法律法规规定配建充电桩等基础配套设施。                                       |                         | 2021-2024 | 45300          | 0             | 45300          | 2020-445103-70-03-068993     |
| 110                         | 雍盛华庭                          | 安盛房地产开发有限公司      | 潮安区住建局      | 筹建   | 拟建5幢品牌住宅小区   |                         | 2021-2024 | 18000          | 0             | 18000          |                              |
| 111                         | 阳光誉府                          | 潮州市景骏房地产有限公司     | 潮安区住建局      | 新建   | 项目用地总面积为25263.55m <sup>2</sup> ，容积率≤4.5，建筑密度≤30%，绿地率≥30%，建筑限高≤90米，拟建设普通商品房住宅小区，沿街设商铺，配套地下停车场，总建筑面积约为15万平方米（含不计容建筑面积）。  |                         | 2021-2023 | 42000          | 0             | 42000          |                              |
| 112                         | 潮州市珠光御景园                      | 广东华业包装材料有限公司     | 潮安区住建局      | 续建   | 工程用地面积31963平方米（约48亩），建筑面积151430.2平方米，建筑高度93.6m，框架结构（地上23-30层地下2层）、共9栋；容积率为5.15，784户住宅。项目性质为住宅和商业街，属一类高层建筑。   |                         | 2017-2021 | 52060          | 41600         | 10460          | 备案证：2017-445103-70-03-002653 |

| 序号  | 项目名称                    | 建设单位            | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况                       |
|-----|-------------------------|-----------------|--------|------|--|------|-----------|--------|---------------|-----------|------------------------------|
| 113 | 潮安碧桂园新城之光花园             | 潮安区群兴投资实业有限公司   | 潮安区住建局 | 续建   | 项目建设用地45828.46平方米，建筑容积率3.5，建筑密度25%，绿地率30%，地上建筑面积约16万平方米（计容面积），总建筑面积约20万平方米，拟建11幢普通商品房住宅，项目于2018年7月份开始清表。根据相关法律法规规定配建充电桩等基础配套设施。  |      | 2018-2022 | 100000 | 63000         | 37000     | 备案证：2018-445103-70-03-814939 |
| 114 | 阳光禧园                    | 潮州市景欣房地产有限公司    | 潮安区住建局 | 续建   | 项目用地总面积29920.92平方米，容积率≤4.5，建筑密度≤30%，绿地率≥30%，建筑限高≤90米，拟建设6幢29-30层高层住宅楼和沿街一排2层高商铺，配套地下二层车库，总建筑面积为175635.91平方米（含不计容建筑面积），约1112户。并根据相关法律法规规定配建充电桩等基础配套设施。  |      | 2020-2022 | 82000  | 35000         | 47000     | 备案证：2018-445103-70-03-848108 |
| 115 | 潮安碧桂园星钻园                | 潮安区碧桂园房地产投资有限公司 | 潮安区住建局 | 续建   | 用地面积14610.51平方米，容积率4.12，建筑密度30%，绿地率30%。地上建筑面积约60195平方米（计容建筑面积），总建筑面积约78654平方米，拟建3幢普通商品房住宅，项目于2019年9月开始清表。  |      | 2020-2021 | 38000  | 12000         | 26000     | 备案证：2019-445103-70-03-059704 |
| 116 | 东岸国际                    | 潮安区中鹏环保科技有限公司   | 潮安区住建局 | 续建   | 项目开发建设相关指标：容积率≤4.5，建筑密度≤30%，绿化率≥30%，项目用地面积25522平方米，总建筑面积166554平方米（含不计容面积），包括2幢25层和3幢27层住宅楼。  |      | 2020-2021 | 20000  | 8000          | 12000     | 备案证：2017-445103-70-03-006429 |
| 117 | 潮安区城区站前路（安北路至护堤路）整治改造工程 | 潮安区住建局          | 潮安区住建局 | 新建   | 站前路改造工程全长约1881m，道路标准宽度为40m（未包含两侧腾退线范围宽度各7m），场地现状为水泥砼路面，其中安北路~潮安大道路段按设计速度40km/h的标准（双向四车道景观路）进行改造，潮安大道~潮汕大桥路段按设计速度60km/h的标准（双向六车道交通要道）进行改造，改造内容包括道路、桥涵、交通、给水、排水（利用原有干管进行疏浚并增设雨水口及支管）、照明（灯杆灯具归入城市照明智能改造项目）、景观绿化（切割现有砼板块增设中央绿化带）、两侧腾退线硬化化及其配套排水排污设施等内容的改造。     |      | 2021-2022 | 10921  | 0             | 10921     | 安发改资[2019]157号               |
| 118 | 潮安城区仙埠路（龙华路至安南路）工程      | 潮安区住建局          | 潮安区住建局 | 新建   | 项目起于龙华路，途径安北路、潮安大道，接安南路；道路全长约2148m，用地面积（含腾退线范围）115.2亩，需征占地面积（红线范围内）84.5亩，按照城市次干路标准建设，设置双向四车道沥青砼路面，设计行车速度30km/h，道路红线宽度25m，机动车道宽度15m，两侧人非共板宽度各5m，两侧腾退线范围宽度各5m。项目建设内容包括道路工程、给排水工程、交通设施工程、综合管线工程（预留位置）、桥梁工程、绿化景观工程等。   |      | 2021-2022 | 15147  | 0             | 15147     |                              |
| 119 | 潮安区城区安中路（龙华路至安南路）工程     | 潮安区住建局          | 潮安区住建局 | 新建   | 项目起于龙华路，途径龙桥路、安北路、潮安大道，跨越娘仔溪，接安南路，其中：规划安中路（龙华路-潮安大道路段）道路等级为城市主干路，设计速度为40km/h；安中路（潮安大道-安南路路段）道路等级为城市次干路，设计速度为30km/h。道路全长约2139m，道路红线宽度为30m（未含两侧腾退线范围宽度各5m），设置双向四车道沥青砼路面。项目建设内容包括道路工程、给排水工程、照明工程的基础部分（其中灯杆及灯具配套设施纳入城区照明智能改造）、交通设施工程、综合管线工程（预留位置）、桥梁工程、绿化景观工程。 |      | 2021-2022 | 16586  | 0             | 16586     |                              |

| 序号  | 项目名称                   | 建设单位                 | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间      | 项目总投资 | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|-----|------------------------|----------------------|--------|------|--|------|-----------|-------|---------------|-----------|--------|
| 120 | 潮安区城区龙华路贯通工程           | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 龙华路起点接顺现状彩文路路交叉口，终点接顺现状庵风路，途经现状金里路、规划支路及规划亨利路，全长约1443米。用地面积约75亩（不含腾退用地约22亩），道路红线30米，两侧建筑退红线各5米。道路横断面布置为：中央绿化带3米，两侧人行步道各3米，主车道21米（含停车位），按城市主干道标准设计，设双向六车道。建设内容包括道路工程、交通工程、桥梁工程、给排水工程、照明工程基础（其中灯杆及灯具配套设施纳入城区照明智能改造）、绿化景观工程、综合管线工程（预留位置）。 |      | 2021-2022 | 14423 | 0             | 14302     |        |
| 121 | 潮安区图书馆、博物馆及配套停车场       | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 建设一座6层高、面积为7978.62平方米的图书馆（含停车场）和一座3层高、面积为2088.17平方米的博物馆，两座楼之间设置连廊，面积为79.42平方米，附属工程包括围墙、地埋、绿化和消防通道等。总建筑面积10146.21平方米，占地面积6014平方米。   |      | 2021-2022 | 8655  | 0             | 8655      |        |
| 122 | 潮安区城区供水管网改造提升工程        | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 计划对彩塘镇现状已建的新安大道、新潮汕公路和仙埠路纵向供水主干管建设三条横向供水主干管，形成全镇网格化供水，同时完善网格化区域供水支管建设，计划建设管径DN400的干管约35km，配套建设支管约50km。服务人口约11万人，改变原趸售为直接抄表到户模式。对庵埠老城区供水管网改造，改造管网约10km，服务人口约5万人。  |      | 2021-2025 | 30000 | 0             | 30000     |        |
| 123 | 城区生活垃圾分类体系建设项目         | 潮安区住建局、庵埠镇、彩塘镇、东风镇政府 | 潮安区住建局 | 新建   | (1) 建成城区公共机构餐厨垃圾生化处理站。(2) 庵埠、彩塘、东风镇级垃圾转运站改造提升，专用转运车辆购置；村居垃圾分类收集点建设；配置村垃圾收集车辆；(3) 公共机构开展垃圾分类配置垃圾分类设施及相关配套设施等。   |      | 2021-2025 | 9000  | 0             | 9000      |        |
| 124 | 城区16座市政桥梁改建及综合提升工程     | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 对城区16座市政桥梁经检测鉴定为D级的实施改建，对鉴定为B、C级的实施提升改造  |      | 2021-2025 | 10000 | 0             | 10000     |        |
| 125 | 城区智能停车项目               | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 首期城区主干道公共区域建设智能停车位3000个及配套系统，远期扩展到10000个智能车位。  |      | 2021-2025 | 10000 | 0             | 10000     |        |
| 126 | 潮州市潮安区钠灯灯源改造为智能LED灯源项目 | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 改造全区区属道路高压钠灯，更换智能控制箱集中控制器及漏电保护装置，更换电力电缆。   |      | 2021-2025 | 5092  | 0             | 5092      |        |
| 127 | 城区路网建设项目               | 潮安区住建局               | 潮安区住建局 | 新建   | 包括6段城区次干道贯通工程，总长约8.1公里。(1) 龙桥路（新安大道至仙埠路）长840米，宽25米；(2) 龙桥路（金里路至庵风路）长720米，宽25米；(3) 金里路（龙华路至骊金路）长1500米，宽30米；(4) 金华路（彩文路至新潮州公路）长1950米，宽30米；(5) 龙华路（庵风路至新潮汕公路）长1360米，宽30米。(6) 砚前路长1700米，宽30米。  |      | 2021-2025 | 75000 | 0             | 75000     |        |

| 序号  | 项目名称                           | 建设单位   | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度 | 建设时间       | 项目总投资 | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|-----|--------------------------------|--------|--------|------|--|------|------------|-------|---------------|-----------|--------|
| 128 | 兴利商业城片区商业综合体改造提升工程             | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 新建   | 对潮安大道及新安大道交叉口东北侧兴利商业城片区进行改造提升，包括完善排水排污系统，道路黑底化，完善道路标识和照明系统，架空管线落地，统一店面招牌及大门，建筑外立面统一改造并配套外立面照明，完善综合体内部标识指引，部分路段配套停车位。                                   |      | 2021-2025  | 7000  | 0             | 7000      |        |
| 129 | 城区老开发区片区特色产业街区改造工程             | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 对老开发区片区“两横两纵”道路网进行升级，人行道重新铺装改造；完善局部低洼路口排水设施；提升两侧绿化乔木；完善局部建筑商铺广告牌统一整改；智慧停车设施；新建贯通龙桥路（新安大道-华埠路），配套给排水工程、亮化工程、沿路空闲节点景观提升等。                                |      | 2021-2025  | 11000 |               | 11000     |        |
| 130 | 城区高铁站前广场特色休闲街区改造工程             | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 对城区高铁潮安站前广场街区实施慢行系统分区改造，道路两侧绿化、亮化提升，沿街商铺广告牌特色化整改，智慧停车设施等。  |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 131 | 城区安北路城市综合品质提升工程（金里路-安北路上跨桥）样板段 | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 对长约2.5公里的安北路进行改造提升，提升宽度范围30-50米。包括：机动车道路面黑化、标线、完善交通设施、智慧停车设施、改造主要交叉路口、提升道路立体快速排水；步道改造、整合沿路设施、明晰自行车道；现有绿化树木抽疏、修剪提升；沿街建筑店招特色化改造，部分围墙进行改造提升等。             |      | 2021-2025  | 9500  |               | 9500      |        |
| 132 | 城区半月楼片区特色文体街区改造工程              | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 对城区半月楼片区（区政府对面潮安大道以北区域）路网的黑底化，实施慢行系统分区改造，提升两侧绿化乔木；沿街商铺广告牌特色化整改；智慧停车设施等。  |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 133 | 城区部分市政道路综合提升建设项目               | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 具体包括：<br>1. 开发区片区美志街、华壮街、腾凌街、飞云街等4条道路，全长约1.8公里，宽25米，拟实施黑底化，综合提升该区域人行道、绿化及照明，总投资约6000万元。<br>2. 华埠路综合提升，长约0.9公里，宽40米，拟实施黑底化，综合提升该区域人行道、绿化及照明，总投资约4500万元。 |      | 2021- 2023 | 10500 | 0             | 10500     |        |
| 134 | 沿河健身廊道                         | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 建设沿河健身廊道   |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 135 | 中心城区排水系统整治工程                   | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 中心城区排水系统整治   |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 136 | 城区梅林湖生态公园建设工程                  | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 建设城区梅林湖生态公园  |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 137 | 城区潮安商会大厦工程                     | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 建设城区潮安商会大厦   |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 138 | 城区照明设施节能化改造工程                  | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 城区照明设施节能化改造  |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 139 | 城区新安大道商业街区和人民公园夜景灯光提升工程        | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 城区新安大道商业街区和人民公园夜景灯光提升  |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |
| 140 | 城区“智慧城市”建设工程                   | 潮安区住建局 | 潮安区住建局 | 筹建   | 建设城区“智慧城市”   |      | 2021-2025  | 待定    |               | 待定        |        |

| 序号  | 项目名称                              | 建设单位                    | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度       | 建设时间      | 项目总投资 | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况        |
|-----|-----------------------------------|-------------------------|--------|------|--|------------|-----------|-------|---------------|-----------|---------------|
| 141 | 潮安区人才大厦                           | 潮安区住建局                  | 潮安区住建局 | 筹建   | 占地面积约9亩，总建筑面积约50000平方米，包括一幢面积约为20000平方米的人才孵化基地和一幢面积约为10000平方米的人才公寓，初步规划建设高度为62米，高16层，两幢之间设置空中连廊，面积约为5000平方米，设2层底下停车场（含人防设施），面积约为7000平方米，综合配套面积约为8000平方米  |            | 2021-2025 | 40000 |               | 待定        |               |
| 142 | 浮洋镇深洋村整村搬迁安置                      | 潮安区浮洋镇政府                | 潮安区住建局 | 续建   | 项目拟建设14幢高11层电梯楼房，总投资约28427万元，用地面积约31962m <sup>2</sup> （折合约48亩，3.2公顷），总建筑面积约94008m <sup>2</sup> ，计容建筑面积约65871m <sup>2</sup> ，其中：商铺建筑面积约7754m <sup>2</sup> ，高层住宅建筑面积约56553m <sup>2</sup> ，会所建筑面积约970m <sup>2</sup> ，公厅建筑面积约594m <sup>2</sup> ；架空层面积约2192m <sup>2</sup> ，地下车库面积约25945m <sup>2</sup> ，容积率为2.06，建筑基底面积约11151m <sup>2</sup> ，建筑密度34.9%，绿化率30%。停车位约570个，建设120-140平方户型约440套；商铺约200间。 |            | 2019-2022 | 29890 | 10500         | 19390     | 安发改资[2020]8号  |
| 143 | 潮州市潮安区第三人民医院建设项目                  | 潮安区慢病站                  | 潮安区卫健局 | 新建   | 项目拟新建门诊综合楼、医技楼、住院楼等医院医疗专项工程，设置176张病床的规模，规划用地面积：20000m <sup>2</sup> ，总建筑面积：16100m <sup>2</sup> 。  | 正在进行前期各项工作 | 2021—2025 | 13171 | 0             | 13171     |               |
| 144 | 潮州市潮安区中医医院扩建项目（含传染病区）             | 潮安区卫健局                  | 潮安区卫健局 | 新建   | 新建传染楼（6层），医技部（4层）、住院楼（12层）、医养楼（6层）及门房（1层）各1幢，配套地下室，总建筑面积约55014m <sup>2</sup> 。同时配套建设公共配套设施、附属工程及购置医疗设备一批。  |            | 2021—2025 | 50000 | 0             | 50000     |               |
| 145 | 潮州市潮安区颐养中心建设项目                    | 潮安区卫健局                  | 潮安区卫健局 | 新建   | 项目计划用地56亩，建设1幢6层的康复中心楼，1幢6层A型的疗养用房（主要服务生活无法自理的老年人），1幢4层B型疗养用房（主要服务生活能自理的老年人），1幢2层的管理及后勤保障用房，1幢2层的公共活动用房及医疗设备、健身设备各一批，总建筑面积约54000平方米。   |            | 2021—2025 | 33283 | 0             | 33283     |               |
| 146 | 潮安区人民医院综合楼                        | 潮安区人民医院                 | 潮安区卫健局 | 筹建   | 地上十二层，面积15000平方，腾退后5200平方医疗业务用房改建及装修配套，总投资金额9800万元。行政办公，后勤、仓库、洗衣房，专家、医护人员宿舍等后勤综合用房及配套。   |            | 2021—2025 | 9800  | 0             | 9800      |               |
| 147 | 潮州市潮安区庵埠华侨医院（潮州市潮安区第二人民医院）住院楼建设项目 | 潮安区庵埠华侨医院（潮州市潮安区第二人民医院） | 潮安区卫健局 | 新建   | 按照现有场地、项目参照《综合医院建设标准》，建设一幢占地约1900平方米，建筑面积约25096平方米18层高的住院楼（其中：地上16层，建筑面积约22096平方米；地下2层，建筑面积约3000平方米），同时配套建设公共配套设施，医院医疗配套设施、附属工程及空调。项目计划2020年7月开工，2023年12月竣工。工程计划总投资约13458万元（其中，设计费331.87万元，建筑安装费用为11471万元，监理费224.77万元）。  | 未开工        | 2021-2025 | 13458 | 59            | 13399     | 安发改社（2019）61号 |
| 148 | 潮安区金骊中学扩建工程                       | 金骊中学                    | 潮安区教育局 | 续建   | 教学楼、宿舍楼各2幢，层数6层，综合楼1幢，层数6层，新校门一个，总建筑面积17198平方米。  | 准备施工       | 2020-2023 | 5751  | 0             | 5751      |               |
| 149 | 华南师范大学附属潮州学校                      | 潮安区教育局                  | 潮安区教育局 | 新建   | 华南师范大学附属潮州学校（庵埠中学），计划建设综合楼一幢、食堂学生宿舍楼一幢及相关的学习环境提升配套工程等。   | 开展项目前期工作。  | 2021-2025 | 5000  | 0             | 5000      |               |
| 150 | 潮安区储备粮中心库新建工程                     | 潮安区储备粮管理中心              | 潮安区发改局 | 新建   | 项目征地130.078亩，包括土地平整工程，建设3座每座1万吨高大平房粮仓，管理业务用房及其相关配套设施   |            | 2020-2022 | 8870  | 550           | 8320      |               |

| 序号  | 项目名称                   | 建设单位          | 主管部门          | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度                       | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况         |
|-----|------------------------|---------------|---------------|------|--|----------------------------|-----------|--------|---------------|-----------|----------------|
| 151 | 红色文化传承中心潮州文化基地         | 区委宣传部         | 区委宣传部         | 新建   | 计划筹建教学楼、学员宿舍楼、会堂等教学办公设施及大门、围墙、停车场等配套设施，总建筑面积约20485平方米。   |                            | 2021-2025 | 12700  | 0             | 12700     |                |
| 152 | 东南区域应急救援中心项目           | 待定            | 潮安区应急局        | 筹建   | 待定   |                            | 2021-     | 待定     | 0             |           |                |
| 153 | 潮安区三旧改造项目              | 潮安区自然资源局      | 潮安区自然资源局      | 新建   | 广东华业包装材料有限公司，用地面积258.764亩，工业改住宅。庵埠镇郭院四村旧村庄改造项目（郭华利），面积21.916亩。改造为住宅用地。庵埠镇郭院四村旧村庄改造项目（广东康辉集团有限公司），面积总面积约285亩，拟改造用途为住宅。庵埠镇薛院一村旧村庄改造项目，面积约40亩，拟作为住宅用地。潮安火力发电厂地块旧厂房改造，用地面积137亩，工业改住宅。广东腾瑞地产投资有限公司旧厂房改造（开发区），用地面积25.71亩，工业改住宅。江东镇、古巷镇、东风镇、文祠镇等一批三旧改造项目。   |                            | 2021-2028 | 780000 | 0             | 300000    |                |
| 154 | 潮州市潮安区龙湖古寨基础设施配套建设项目   | 潮安区龙湖镇政府      | 潮安区文广旅体局      | 新建   | 1、复原古寨墙；2、消防安防设施系统；3、排污系统；4、三线落地；5、修复建筑外立面；6、新建停车场；7、公共环境艺术；8、增设垃圾收集点；9、新装巷道路灯   | 项目已完成前期概算及可行性研究报告，目前正在立项手续 | 2021-2025 | 45337  | 50            | 45287     | 安府办函[2020]188号 |
| 155 | 潮安区体育中心项目              | 潮安区文广旅体局      | 潮安区文广旅体局      | 新建   | 占地面积约130亩；其中体育场主场约80亩，体育馆面积约40亩，停车场约10亩。在体育中心设立区少年儿童业余体育学校，建设一栋六层办公楼和宿舍楼。  | 开展项目前期工作。                  | 2021-2025 | 100000 | 0             | 100000    |                |
| 156 | 畚族根祖文化展览馆              | 文祠镇政府         | 潮安区文广旅体局      | 新建   | 在李工坑村祭拜亭处建设畚族根祖文化展览馆，占地5亩，面积约为10000平方米，楼高3层。主要展示畚歌、畚舞、畚武、畚药、畚族特色饮食、畚族招兵节等极具畚族文化特色的展品，该工程初步规划前期基建装修需5000万元，设备购置、展品创作征集及后期维护需4000万元。   | 开展项目前期工作。                  | 2021-2025 | 9000   | 0             | 9000      |                |
| 157 | 宗山书院复建                 | 金石镇政府         | 潮安区文广旅体局      | 新建   | 将宗山书院等文物保护单位打造提升为一个集文化、历史、儒家、旅游为一体的景点。   |                            | 2021-2025 | 6000   | 无             | 6000      |                |
| 158 | 高铁新城核心区已建道路市政配套设施补短板项目 | 潮安区宝山开发建设有限公司 | 潮安高铁经济区政府管理委会 | 新建   | 对高铁新城核心区范围内已建成的高铁机场路、前陇路、站前南北路的排水（污）管网、人行步道砖等市政配套设施进行建设完善。<br>高铁机场路：在道路车行道范围内，只按规划增设排水（雨污）管道并暂时只做北侧管线，对开挖范围进行重新修复；以修复为主不涉及开挖范围外的建设内容。<br>前陇路：在道路车行道范围内，只按规划增设排水（雨污）管道，且对开挖范围进行重新修复；拓宽两侧道路建设人行道。对旧有车行道断面布置形式不进行调整。<br>站前北路：对现状道路按规划增设排水管道并对现状道路工程（人行道、车行道）、交通工程、照明工程、绿化工程等内容进行全面升级改造。<br>站前南路：对现状道路按规划断面进行改（扩）建，并按要求配套相关道路工程、交通工程、给排水工程、照明工程、绿化工程等内容。 | 开展项目建设前期工作，目前进行项目可研        | 2021-2025 | 22400  | 0             | 22400     |                |

| 序号  | 项目名称  | 建设单位  | 主管部门     | 建设性质 | 建设规模及内容   | 形象进度      | 建设时间      | 项目总投资  | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|-----|---|-------|----------|------|---|-----------|-----------|--------|---------------|-----------|--------|
| 159 | 潮安区金石镇旧街活化、市场改造升级及花卉文化旅游一体化建设                   | 金石镇政府 | 潮安区金石镇政府 | 新建   | 保护街道风貌整齐统一为前提，科学设计方案，高标准高起点实施集镇立面改造工程，对金石市场、远光市场进行升级改造，在现有食品站停车场上进行市场改造建设，打造布局合理，环境优良，配套完善，设施先进以及标准化、规模化、现代化市场，规划建成现代农业产业园特色精品花木展示中心，融入状元文化和潮派文化艺术品牌（如嵌瓷、铁枝木偶、潮雕、潮塑、潮小食等）文旅元素，吸引海内外旅客至金石参观和感受花木文化、状元文化和潮州文化艺术，实现“花木+文旅”的产业发展。 |           | 2021-2025 | 8000   | 0             | 8000      |        |
| 160 | 潮安区古巷文旅项目                                       | 待定    | 古巷镇政府    | 新建   | 项目计划在区委、区政府的统一部署下进行，规划位于西山溪古巷段高速延伸线至枫一桥，长约3.3公里，两侧用地约1000亩。结合中国传统村落古巷象埔寨的旅游开发利用，三江连通引韩江水灌清西山溪的有利优势，建设“一溪两岸”景观带，集沿街商铺、景观路、步行道、古寨旅游、商贸一条街于一体的文商旅项目。   |           | 2021-2028 | 150000 | 0             | 50000     |        |
| 161 | 红色长征文化公园暨中央红军长征纪念馆（暂定名）                         | 古巷镇政府 | 古巷镇政府    | 新建   | 一期建设红色文化史迹展览馆、革命光辉历程雕塑群、国防教育训练基地、休闲广场；二期建设公园接待所、红色文化研究会、交谊篝火广场、票友训练广场、亲子娱乐馆、游泳池、山间小筑、山野小径、桃花林、樱花圃、公路等爱国主义教育兼娱乐综合体休闲场所；三期建设公园风情街、沿路光彩工程配套设施。   | 开展项目前期工作。 | 2021-2025 | 38000  | 0             | 38000     |        |
| 162 | 广东省潮州市潮安区古巷镇镇区基础设施智能化提升项目                       | 古巷镇政府 | 古巷镇政府    | 筹建   | 对现有8条镇道和94条农村道路进行改造提升和增设智能化设施，路线总长约45km，铺设水泥混凝土路面约20万平方米，路基路面防护290立方米。智能化设施约500套。   |           | 2021-     | 18000  | 0             | 18000     |        |
| 163 | 潮安区彩塘镇社会治理智慧化改造工程                               | 彩塘镇政府 | 彩塘镇政府    | 新建   | 河道水环境监控、校园安全监控系统，平安乡村集中管理平台，排污企业在线监控系统，各主控、分控及原控制中心建设的设备，购置，安装及光纤布线等。   |           | 2021-2025 | 5000   | 0             | 5000      |        |
| 164 | 潮州市潮安区江东镇乡村旅游发展配套基础设施建设项目（省道S504及S505江东段改建提升工程） | 江东镇政府 | 江东镇政府    | 新建   | 省道S504江东段改建工程：路面改建宽12米，长4000米，投资额2600万元。省道S505江东段改建工程：路面改建宽17-26米，长6310米，投资额16000万元。在公共区域设置智慧停车位，建设乡村旅游观光景点。  |           | 2021-2025 | 18600  | 0             | 18600     |        |
| 165 | 潮州市潮安区登塘镇农村基础设施补短板建设工程                          | 登塘镇政府 | 登塘镇政府    | 新建   | 拟对登塘镇内道路及其他公共基础设施进行建设。  |           | 2021-2025 | 5000   | 0             | 5000      |        |
| 166 | 广东省潮州市潮安区登塘乡村旅游基础设施配套建设项目                       | 登塘镇政府 | 潮安区交通运输局 | 筹建   | 1、旅游综合服务中心；2、新建旅游设施；3、建设智慧停车场；4、沿线道路新建改建提升；5、完善给排水设施；6、公共基础设施；7、公共环境艺术；8、绿化亮化   |           | 2021-     | 12000  | 0             | 12000     |        |

| 序号  | 项目名称                 | 建设单位          | 主管部门   | 建设性质 | 建设规模及内容  | 形象进度  | 建设时间      | 项目总投资 | 预计至2020年底完成投资 | 十四五期间计划投资 | 项目审批情况 |
|-----|----------------------|---------------|--------|------|--|---|-----------|-------|---------------|-----------|--------|
| 167 | 绿太阳生态旅游度假区升级改造项目     | 广东绿太阳旅游股份有限公司 | 登塘镇镇政府 | 新建   | 新建景区大门停车场、游乐场、熊猫馆、潮州民俗馆、国史党史纪念馆、水上乐园、酒店；景区基础设施改造，建筑面积约9000平方米。                           | 分期分段实施建设，目前景区大门及智慧停车场完成设计即将开工，其余项目正在组织设计工作。 | 2021-2025 | 12000 | 0             | 12000     |        |
| 168 | 潮州市潮安区庵埠镇老镇区旧街活化改造工程 | 庵埠镇政府         | 潮安区住建局 | 筹建   | 亨利路后段、中山路前段、万德路各路段道路工程、两侧建筑立面改造工程、三线改造整治工程、雨污水整治工程及绿化亮化工程等。                              |   | 2021-     | 12000 | 0             | 12000     |        |
| 169 | 沿江休闲绿道               | 庵埠镇政府         | 庵埠镇政府  | 筹建   | 建设沿江休闲绿道。  |   | 2021-2025 | 待定    |               | 待定        |        |
| 170 | 庵埠镇区影剧院休闲综合体改造工程     | 庵埠镇政府         | 庵埠镇政府  | 筹建   | 对庵埠镇亨利路原庵埠影剧院旧址约3.5亩片区进行改造提升，包括拆除现有老旧建筑，建设商用综合体，成立投资管理机构，预留文化展览地、儿童活动场地、小型综合演出场所、地下停车场等。 |   | 2021-2025 | 8000  | 0             | 8000      |        |