

政 府 工 作 报 告

——2022 年 3 月 24 日在潮州市潮安区第十三届
人民代表大会第二次会议上

潮安区区长 曹宇波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2021 年工作回顾

2021 年是潮安经济社会发展进程中极不平凡的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，把学习贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神作为最大政治和首要任务，紧紧围绕总书记寄予我们“把潮州建设得更加美丽”的殷殷嘱托，时刻感念总书记山高水长的深情厚爱，抢抓机遇、乘势而上、起而行之，深入贯彻党中央决策部署和省、市以及区委工作要求，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支

持下，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，实现“十四五”良好开局，以扎实工作成效彰显总书记思想的真理力量和实践伟力。

一年来，我们大力推进动能转换，经济运行逆境突围、稳中向好。深入贯彻新发展理念，顶住经济下行和疫情影响双重压力，建立经济运行、项目投资等定期分析、研判、调度机制，抓住关键环节精准发力，聚焦薄弱部位靶向施策，推动全区经济规模总量和质量效益实现“双跃升”。全年地区生产总值 496.07 亿元、增长 9.0%，固定资产投资、税收、居民可支配收入等经济指标增速均居全市首位。完成“小升规”87 家，新增市场主体增量与增速均位列全市第一，三环集团获评国家制造业单项冠军示范企业，荣获“中国（潮安）五金不锈钢制品产业基地”“轻工业先进产业集群”等国字号招牌。成功申获国家屋顶分布式光伏开发试点县，天业冷链物流产业园、科盛创新创业园、华能渔光互补光伏发电等一批绿色低碳新兴产业项目纷纷落户。粤东首个淘宝天猫商家运营中心正式运营，天猫淘宝两大平台总成交额超 155 亿元、增长 26%，荣登“2021 中国县域电商竞争力百强榜”。新增限上企业 9 家，获评“潮州老字号”12 家。为外贸企业提供出口保障超 1 亿美元，新增新办自营进出口企业占全市 66%，进出口总额增长 26.6%，实际利用外资增长超 200%。

一年来，我们大力推进基础投资，项目建设全面提速、后劲增强。成立“区重点项目办”，建立“1+1+N”项目建设专班制度，全速推动项目建设，7 个省级、46 个市级、62 个区级重点

项目分别完成年度计划的 176%、115%和 105%，年度 31 个地债项目和 90 个涉农资金项目全部实现有效支出。三大发展平台建设取得新成效，省级高新产业园申报工作取得实质性进展，东山湖现代产业园进园企业 54 家、投产 13 家，国家东南区域应急救援中心建设实现重大突破，应急产业集聚区基础设施加快推进，凯普生物科技产业园、中国潮州跨境电商产业园等一批优质项目相继落地，江宏塑料等亿元以上产业项目开工建设，高铁潮汕站站南广场及配套设施等重大项目提速增效。招商工作成效明显，大湾区 20 多个优质项目成功落户，项目数量和投资体量实现历史性突破。加大经费投入做实做细前期工作，总投资 660 多亿元的一大批储备项目蓄势待发。

一年来，我们大力推进改革创新，营商环境不断优化、活力显现。抓住省升级改造低效用地政策利好，以凤塘镇如意路延长线两侧改造试点为突破口，启动村镇工业集聚区升级改造项目。不断深化“放管服”改革，设立全市首个“跨域通办”服务专窗，2141 个政务服务事项实现“一门式”“最多跑一次”服务，行政许可事项办理时限压缩率、零跑动事项占比、即办率均超 95%。科技专项申报、研发经费补助、科技人才引育等工作扎实推进，新增省级工程技术研究中心 2 家、省专精特新中小企业 4 家、高新技术企业 37 家，80 家企业入选国家科技型中小企业库，卓翼航空、先进陶瓷成为全市仅有在中国创新创业大赛省赛总决赛获奖企业。成功创设全省唯一一个省级先进陶瓷材料创新中心，全年技改投资 20.65 亿元、增长 88.3%，为我市位居全省技改投资

增速第二提供了重要支撑。及时兑现国家减税降费政策和各项惠企政策，落实减税降费 1.75 亿元。

一年来，我们大力推进“三农”工作，乡村振兴步伐加快、成效显著。凤凰山茶旅走廊建设扎实推进，东兴、乌岽、棋盘等重要节点风貌景观建设成效显现，凤凰单丛茶产业高质量发展方案正式出台，中茶等一批茶产业配套项目成功落地，乡村振兴示范带引领作用初显。“九大攻坚”行动深入实施，163 个生态宜居美丽乡村建设和美丽圩镇创建初见成效，第二批“四好农村路”先行路和示范路项目提前完成。全面支持驻镇帮镇扶村工作，新增入库帮镇扶村项目 33 个，脱贫攻坚成果不断巩固，乡村振兴连续三年获省考核优秀等次。现代农业加快发展，新认定“一村一品”专业村 16 个，凤凰单丛茶省级现代农业产业园全面建成，“凤凰单丛茶”获评国家级农产品区域公用品牌。粮食安全工作扎实有效，整治可复耕撂荒耕地 1.35 万亩，新增集中连片土地流转面积超 1 万亩，全区粮食种植面积达 22.22 万亩。农业农村改革持续深化，基本完成农村集体产权制度改革。

一年来，我们大力推进协调发展，城乡面貌提质蝶变、魅力彰显。全面实施城乡品质提档工程，城乡布局更加合理、功能更趋完备。交通设施更加完善，S231 线凤凰至文祠段路面改造工程全面完成，潮汕公路、护堤公路建设加快推进，粤东城际铁路潮州段、潮安火车站站改等项目前期工作扎实开展。“创卫”工作全面铺开，建成规范化垃圾中转站 6 个，改造升级中大型综合农贸市场 7 个，一批城区断头路加快拓通。污染攻坚有力有效，

枫江流域整治“530”攻坚任务如期完成，内洋南总干水质全年均值达到Ⅳ类标准，韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上。特色文化兴盛繁荣，成功举办“传承书院文化·赓续韩愈文脉”文化展，龙湖书院修复重光，金石镇、浮洋镇获评“广东省民间文化艺术之乡”。文旅融合纵深发展，获评2021中国文旅融合创新典范城区、2021中国最佳商务休闲旅游目的地、广东省全域旅游示范区。

一年来，我们大力推进共建共享，民生安全持续改善、保障有力。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，省、市、区十件民生实事全面完成。全年公共财政投入民生领域资金51亿元，占一般公共预算支出85.6%。“粤菜师傅”等三项工程深入实施，新增城镇就业岗位4992人，城镇登记失业率2.68%，区中医院、人民医院升级建设项目、妇幼保健院升级建设项目投入使用，华南师范大学附属潮州学校挂牌成立，区图书馆、博物馆基本建成，民生兜底保障和公共服务供给水平稳步提升。扫黑除恶专项斗争纵深开展，“八五”普法全面启动，社会矛盾纠纷有序化解，各类违法犯罪有效遏制，平安稳定局面持续巩固。深入开展“交通安全整治年”，事故总量、受伤人数、财产损失三项指数均下降50%以上。疫情防控实现“五个零”目标，重大群体性事件、重大生产安全事故“零发生”，高质量发展的安全保障更加有力。

与此同时，统计、物价、人防、气象、防震、地方志、民族宗教、外事侨务、双拥、退役军人事务、民兵预备役、老龄、红十字、妇女儿童、残疾人等工作取得新成效。

过去一年，我们不断强化政府系统党的建设，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展党史学习教育，隆重庆祝党的百年华诞，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不断从党百年奋斗重大成就和历史经验中汲取奋进力量。着力加强法治政府建设，政府议事决策规则进一步优化，政务公开更加标准规范，政府治理效能在大考中考中不断提升。自觉接受人大、政协和社会监督，代表建议、委员提案办复率 100%。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义、官僚主义，“三公”经费持续下降，审计监督不断加强。

各位代表，回顾过去一年的工作，取得的成绩令人欢欣鼓舞。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是总书记山高水长关心厚爱的结果，是市委、市政府和区委坚强领导以及区人大、区政协监督支持的结果，是上级驻潮安各单位、海内外乡亲贤达和社会各界鼎力相助的结果，更是全区上下众志成城、拼搏奋斗的结果。在此，我代表区人民政府表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我区经济社会发展仍存在诸多困难和问题，主要是：经济总量偏小，财源结构单一，地方财力薄弱；产业结构不优，传统产业转型升级步伐缓慢，新兴产业尚未形成有力支撑；投资动能不足，项目谋划、推动、建设的质量和效率有待提高；营商环境有待改善，平台支撑不强，资源要素制约明显，“用地难”“融资难”问题较为突

出；城乡发展不充分不平衡，城市运营管理理念落后，教育、医疗、养老、文体等民生领域还存在不少短板；政府职能转变有待深化，干部思想作风和担当精神有待改进，服务型政府建设仍需用力。我们将直面问题、克难奋进，采取有力措施切实加以解决。

2022 年工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，是向着第二个百年奋斗目标进军的关键之年。当前，世界疫情持续蔓延，大国博弈持续升温，世界经济错综复杂，周边局势稳中有变，我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。但是我们也要看到，我国发展仍然处于重要战略机遇期，新发展格局加快构建，经济长期向好的基本面没有改变，中华民族正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。就潮安而言，我们更是迎来了大有可为、大有作为的黄金机遇期和蓄势跃升、赶超跨越的关键突破期。习近平总书记亲临视察带来的高光效应、引领效应、聚集效应和乘数效应不断放大，“双区”“两个合作区”“一核一带一区”建设等一系列重大战略持续释放红利和机遇，市党代会赋予我们新定位新使命新任务，区党代会擘画了建设美丽新潮安的奋斗目标，不久前闭幕的区委二届四次全会明确了“五个围绕”的重点任务，为我们指明了前进方向、明确了方法路径、提供了重要遵循，给我们加快高质量发展注入了强劲动力、坚定了必胜信心，我们未来的发展空间更大、动力更强、韧性更足。

时代的机遇召唤着我们，光荣的使命激励着我们。必须时刻牢记总书记的殷殷嘱托，始终保持“赶考”的清醒和坚定，持续从百年党史中汲取前进的智慧和力量，科学研判“时”与“势”，辩证分析“危”与“机”，准确把握潮安发展阶段特征，在感恩奋进中赶超跨越、在拉高标杆中争先进位、在攻坚克难中开创新局，努力将“建设美丽新潮安”宏伟蓝图变成美好现实。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，认真贯彻省委“1+1+9”工作部署，围绕市委构建“一轴两带”区域发展格局和实现“四个打造”奋斗目标，大力实施“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，全面推进“三个提质”“三个赋能”“三个保障”等重点工作，认真落实区委提出的建设美丽新潮安、实施“六大工程”、“五个围绕”工作要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，为我市在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽、奋力谱写现代化潮州新篇章贡献潮安力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

做好新一年工作，必须坚持稳字当头、稳中求进的工作要求。深刻把握“稳”与“进”的辩证统一关系，正确认识稳是基础、

是底线，进是方向、是目标。坚决扛起稳定经济运行的政治责任，把住“稳”的大局，保持“进”的态势，步步为营、稳扎稳打，有章有法、有板有眼，以全方位的“稳”保障更高质量的“进”，以积极作为的确定性应对各种不确定性，以旬保月、以月保季、以季保年，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

做好新一年工作，必须坚持争先创优、大干快上的工作导向。

坚持解放思想与真抓实干并重，坚决摒弃与高质量发展不相适应的思维定势、工作惯性和路径依赖，勇于向最优者学习、与最强者比拼、同最快者赛跑，让争先进位、创优争优成为全区共识。牢固树立只争朝夕、大干快上的担当精神，下好高质量发展“先手棋”“关键棋”和“制胜棋”，以说一件干一件、干一件成一件的真抓实干精神，攻坚克难、奋起直追、赶超跨越。

做好新一年工作，必须坚持统筹兼顾、重点攻坚的工作方法。

完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化系统观念、底线思维，切实把握好“远中近”“大中小”等关系，既低头拉车、又抬头看路，既胸怀大局、又注重落实，持续用力破解产业体系、城乡发展、资源要素、人才智库等重点领域的短板弱项和瓶颈制约，让“有效市场”和“有为政府”协同发力、相得益彰，着力锻造差异发展新优势。

做好新一年工作，必须坚持依法行政、高效服务的工作标准。

大力推进政府治理体系和治理能力现代化，坚持法治政府与法治社会一体建设，形成用制度管人、按规矩办事的良好风气。加快转变政府职能，强化依法行政，提升服务效能，提高办事效率，

更加便捷、优质、高效地服务群众、服务企业、服务发展，加快打造公平公开公正的市场竞争环境。

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 7%左右，规上工业增加值增长 10%，固定资产投资总额增长 10%，社会消费品零售总额增长 7%，进出口总额增长 6%，地方一般公共预算收入增长 8%，居民人均可支配收入增速与本地区生产总值增速基本同步，居民消费价格涨幅 3%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，单位地区生产总值能耗降低、粮食综合生产能力完成上级下达目标任务。以上各项指标在实际工作中尽可能争取更好结果。

实现上述目标任务，我们将重点做好以下工作：

一、强化“一大引领”，致力建设人民满意的有为政府

做好新一年政府工作，加强政府自身建设是基础和保障。必须忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，巩固拓展党史学习教育成果，大力弘扬伟大建党精神，认真落实市委强化“一大引领”部署要求，在区委的坚强领导下，以党建引领建设人民满意的有为政府，以打铁必须自身硬的担当精神，确保新一年政府工作更有成效，推动经济社会发展行稳致远。

建设服务型政府。紧扣打好“干部思想作风转变”战役部署要求，聚焦干部队伍在思想作风、担当作为方面存在突出问题的“八种表现”，以思想破冰引领行动突围，全面优化提升政府服务水平。大兴真抓实干之风、攻坚克难之风，持续开展好“我为

群众办实事”主题实践活动，千方百计解决群众的急难愁盼问题，确保利民惠民的好事实事逐项落地、逐项见效。完善公共财政体系，加大财政支出对民生领域的倾斜力度，把更多财力用于公共服务和民生领域。

建设效能型政府。用好钉钉子工作法、一线工作法、问题导向工作法、“五定”工作法，完善“项目制”“专班制”“责任制”和“台账化”“清单化”“指标化”工作机制，做到“党委有决策、政府就行动、落实见成效”。建立全区经济工作台账，实行“周督办、半月调度”机制，确保各项经济任务高效高质完成。推行项目建设“1+1+N”“大专班带动小专班”和“绿、黄、红”通报预警机制，列出任务单、倒排时间表、明确责任人，让项目建设成为作风转变、比学赶超、大干快上的比武场和展示台。

建设廉洁型政府。严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，坚决整治不正之风和腐败问题。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义。持续完善内控机制，强化审计监督结果运用，加大对国有资产、行政审批、工程建设等领域监管力度，从源头上扎牢“篱笆”。严格落实厉行节约反对浪费制度规定，坚持节用裕民，做到“有保有压、有进有退、进退有度”，以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。

二、打造“两个走廊”，奋力开创高质量发展新局面

围绕打造潮安特色产业走廊、凤凰山茶旅走廊，坚决扛起构建“金色韩江发展轴”“绿色生态发展带”主战场责任，在努力

当好“施工员”的过程中勇立潮头、奋楫争先。

（一）以打造潮安特色产业走廊为抓手，推动产业体系提质升级。坚持“实业强体”“制造业强区”，推动传统产业“专精特新”发展和战略性新兴产业集群化发展，加快新旧动能转换、双轮驱动，推动产业体系迈向更高端。

改造升级传统产业。全面落实市“1+5+N”工程，完善陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等特色产业集群发展规划及其配套方案，支持“链主”企业保链稳链、补链强链，引导企业聚焦细分领域做深做精。聚焦“上规入库”，制定全年“上规”整体方案和季度“上规”阶段计划，健全“小升规”重点企业培育机制，分梯队建立规上企业培育种子库和后备库，实现全年新增规上工业企业80家。突出“三化融合”，以总投资38.9亿元的62个重点技改项目为牵引，推动115家工业企业开展技术改造、50家规上工业企业完成数字化转型升级和150家工业企业设备换芯、机器换人、生产换线。制订“专精特新”发展行动计划，培育一批“四梁八柱”、“链长”、专精特新“小巨人”和“单打冠军”企业，新增省专精特新中小企业10家，力争国家级专精特新小巨人企业实现突破、年产值超10亿元企业达2家以上。

培育壮大新兴产业。抢抓省“双十”战略性新兴产业政策红利，落实市打造九大战略性新兴产业集群部署，培育壮大前沿新材料、智能卫浴、生物医药与健康、现代食品、安全应急等产业集群。抓住“双碳”政策机遇，科学布局、有序推进“渔光互补”“农光互补”等光伏发电项目，加大力度引进“零碳”项目，推进国家

屋顶分布式光伏开发试点和青麻园抽水蓄能电站建设，加快智能电网落地，引导推动陶瓷等传统产业进行绿色化改造，全面提升低碳发展水平。积极配合建好国家东南区域应急救援中心，加快大岭山应急产业园规划建设，构建立足广东、面向全国的应急物资生产保供基地。全力推动凯普生物科技产业园、跨境电商产业园、亿航无人机、丰树食品智能生产基地、华钏电子等项目快投资、快建设、快投产，示范带动龙头企业二次创业、优质中小企业升级发展。

深度融入新发展格局。深挖消费潜力，同步抓好限上企业纳统入库和限下企业规范发展，扶持做大一批“老字号”企业，培育新增限上企业 19 家。加快农村消费提质升级，发展壮大农村电商和物流配送业，推动旅游、餐饮、住宿等消费稳步提升。深化与阿里巴巴、京东等平台的合作，强化电商人才培养和创业孵化，完善区域仓储物流一体化建设，促进“线上+线下”深度融合，让传统特色产业通过“上网”“触电”焕发新活力。用足用好国家级跨境电子商务综合试验区政策，引育跨境电商龙头企业，加快发展外贸新业态新模式。实施贸易高质量发展“十大工程”，加快推进陶瓷国家级、食品省级外贸转型升级基地建设，开展外贸出口倍增行动和外贸主体成长计划，力争新增自营进出口企业 100 家。主动融入“双区”“两个合作区”和汕潮揭都市圈建设，完善“大招商”工作机制，大力实施“产业链招商”“专业招商”“乡贤招商”，努力打造珠三角产业拓展首选地和先进生产力延伸区。

（二）以打造凤凰山茶旅走廊为抓手，推动乡村振兴走在前列。以打造茶旅特色的乡村振兴示范带为着力点，深入实施乡村振兴战略，着力做好“三农”工作，加快农业农村现代化。

高标准建设凤凰山茶旅走廊。以编制实施《凤凰山茶旅走廊发展总体规划》为牵引，加强规划管控和风貌提升，分批分步推进拟投资 42 亿元的凤凰山茶旅走廊四大板块 42 个子项目，打造全市绿色生态发展带重要示范点。运用“绣花”功夫推进微更新、微改造，推进“三线”专项整治，推进凤凰镇区综合整治，加快棋盘、乌岽、东兴等重要节点建设以及文祠至凤凰沿线风貌提升。加强违法开垦巡查整治，大力推进生态茶园建设，全面加强凤凰山生态保护。统筹做好茶文化、茶产业、茶科技文章，实施凤凰单丛茶高质量发展行动，加快茶叶专业市场、中茶茶叶展览中心、中茶潮州分公司仓储、单丛茶电商直播基地等配套项目建设，积极创建国家级单丛茶现代产业园。完善单丛茶“四统一”标准化体系，全面开发、系统发展茶叶、茶器、茶具、茶食等全产业链产品，力促茶产业全环节升级、全链条升值、全产业融合。突出山水人文特色，挖掘弘扬凤凰单丛茶历史文化，摄制凤凰单丛茶宣传片，办好潮州工夫茶大会，推动凤凰单丛茶文化系统申报全球重要农业文化遗产，让凤凰单丛茶文化走出中国、走向世界。

大力推动农业现代化。坚决扛好粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，完成高标准农田建设 8000 亩、垦造水田 1800 亩和撂荒耕地复耕复种等任务。树立大食物观，认真落实“米袋子”“菜

篮子”责任制，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。深入开展“三品一标”行动，加快万亩淡水养殖示范区建设，抓好13个省、市、区现代农业产业园和68个“一村一品”项目，带动茶叶、橄榄、蔬菜、芡实等农业产业全面发展。深化农产品深加工体系建设，推广中央厨房等新模式产业，加快开拓预制菜等新兴市场，培育一批“粤字号”“潮字号”生态农业品牌，打造特色优质农产品“配给站”。大力发展农业新业态，推进种养加、产供销、农工贸、农科教一体化，全面延伸现代农业产业链条。

全面推进乡村振兴。积极推进驻镇帮镇扶村工作，巩固拓展脱贫攻坚成果。深入实施“九大攻坚”行动，纵深推进“千村示范、万村整治”“万企兴万村”行动，全域推进农村“厕所革命”和“四小园”等小生态板块打造。实施乡村风貌提升示范创建工程，加快生态宜居美丽乡村示范村创建，推动每个乡镇打造2个以上不同场景的美丽乡村示范点。全面推进农村综合改革，加快“房地一体”登记确权发证，积极推进土地流转，提高土地利用率。实施乡村服务官培训计划和新型职业农民培育工程，引导人才、资金、技术等资源向农村聚集，厚植农村发展基础。

三、奋战“三个攻坚”，不断激发赶超跨越新动能

认真落实市委打好“三大战役”部署要求，聚焦关键领域，实施重点突破，绵绵用力，久久为功，为赶超跨越、弯道超车扫清障碍、增添动力。

大力攻坚村镇工业集聚区升级改造。把“村改”作为打好“历

史遗留问题解决”战役的切入点，集中力量推进年度 3000 亩“工改工”任务，努力走出一条可复制可推广的潮安路径，为全市完成年度 5000 亩“工改工”任务作出应有贡献。对标省级特色产业园标准，高起点推动凤塘试点片区规划、拆迁、建设、开发、运营工作，全力申报省第一批“村改”示范（园区）项目。同步完善试点片区市政基础设施配套，发展工业地产，壮大“楼宇经济”，释放土地资源，推动“腾笼换鸟”，力争实现产业提质、环境优化双重效益。树立“经营土地”理念，认真编制村镇工业集聚区升级改造总体规划和年度行动计划，科学划定升级改造片区，推广应用试点经验，完善政策支撑体系，因地制宜创新投资开发模式，依法有序推进全区村镇工业集聚区升级改造工作，努力完成三年 1.2 万亩“工改工”任务。

大力攻坚国资国企改革。加强政府资源管理，优化自然资源、经营性国有资产、非经营性国有资产、资金战略配置，以资源配置“一子落”带动经济“满盘活”，实现资源产权更加清晰、配置更加科学、效益更有保证、价值更加彰显。把国资国企改革作为打好“资源配置优化”战役的突破口，全面准确摸清家底，盘活政府资源资产和各类自然资源、公共资源，加快建立全区资源资产资金“一本账”，分批分类将优质资源资产汇聚集中。深化国有企业改革，对接融入市“城建投”“文旅投”“潮农投”三大平台建设，积极搭建国有企业运营新平台，深度参与城市更新建设和产业发展，推进城市供水供气、公共交通、污水处理、休闲旅游、文化创意等营利性业务开发，推动资源变资产、资产变

资本、资本变资金，持续做强做大国资平台，促进国有资产保值增值，不断增强国有经济发展活力、运营效益和抗风险能力。

大力攻坚营商环境优化。以优化营商环境铲除历史遗留问题滋生土壤，认真落实优化营商环境 174 项重点任务，打好营商环境翻身仗。实行区镇领导挂钩服务重点企业制度，用好政企“茶话会”、企业“直通车”、项目“专班制”、“同心暖企”等工作机制，以一站式全程服务、体系化联动服务、滴灌式精准服务、保姆式定制服务帮助企业纾困解难。加快数字政府建设，全面融入“i 潮州”平台建设，推动便企服务事项“应进尽进”，着力打造“一网协同”“一网统管”“一网通办”数字服务平台。深化“放管服”改革，推进多层级政务服务事项标准化建设，推行并联审批、绿色通道、容缺受理等机制，完善通办清单、权责清单和即办清单，降低制度性交易成本。强化政银企对接合作，推广应用省中小融潮州分站、中征应收账款融资服务等金融平台，推行“机构+产品+服务+评估”运作模式，探索推出更多特色金融服务产品，推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

四、实现“四个突破”，全力构筑宜居宜业宜游新高地

在推进文化兴盛上实现新突破。坚持守正创新，以文化人、以文惠民、以文兴业，建设新时代文化强区。围绕三大人文景观带，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”，加快龙湖古寨、象埔寨、三元塔、围顶平地龙窑等历史文物保护修缮。系统研究潮安优秀传统文化，加强凤凰山畬族发源地等文化保护传承，动态完善非遗数据库，出版非遗名录图典，辟建非遗系列

展示馆，积极申报国家级、省级非遗项目、文保单位。深入挖掘红色文化资源，抓好广东红色文化传承中心潮州文化基地、潮州青少年研学与红色文化体验基地建设，擦亮“左联文化”等名片。培育壮大文旅融合新业态，以成功创建省全域旅游示范区为契机，进一步丰富完善“食住行游娱购”链条，高质量建设一批综合文旅项目和特色小镇，塑造网红打卡地。鼓励发展高星级酒店和特色民宿，积极发展夜间经济、直播经济等，构建集文化体验、民俗演绎、美食品鉴、休闲生活等融为一体的文旅产业。大力发展文创产业，加强文艺精品创作，推动大师工作室和文创商店集聚发展，建成一批文创空间，培育一批文化企业和文创品牌。

在改善城乡环境上实现新突破。围绕打造中小城市美的典范，突出规划先行，科学编制国土空间规划，统筹推进交通水利、教育医疗、文化体育、公园绿地、城镇燃气、电力通信、乡村振兴基础设施等专项规划编制，推进国土空间规划与专项规划有效衔接、有机统一，协同推动城乡发展由外延扩张向内涵提升转变。深化新型城镇化建设，高品质推动中心城区扩容提质，大力推进垃圾分类和环卫一体化工作，切实提升“创文”“创卫”质量，实施站前路、龙华路等道路“微循环”工程，谋划推进安北路改造提升、南二千渠亲水生态休闲带改造提升等项目，抓好“三旧”改造、老旧小区升级等城市基础设施配套，有序布局5G基站、充电桩、智慧停车等新基建，推动江东北片区改造和风塘、古巷片区提升，打造美丽县城、美丽圩镇。大力推进乡村建设，加快国家“四好农村路”示范县创建，加快截污纳管，确保农村生活

污水治理率达 50% 以上。加强历史文化名镇名村和传统建筑、传统村落保护，以“微改造”“微修复”强化风貌管控，打造“潮味”乡村。更加重视历史文化保护传承，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，坚决防止“破坏性”建设，最大限度保护人民群众对城乡的美好记忆和深厚感情。

在提升生态质量上实现新突破。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹山水林田湖草系统治理，让绿色成为潮安高质量发展最靓丽的“底色”。巩固提升污染防治攻坚成效，不折不扣抓好中央环保督察反馈问题整改，深化枫江流域、内洋南总干、内洋西总干综合整治，确保国考、省考断面水质稳定达标。全面落实河湖长制，加快推进国家水系连通及农村水系综合整治试点县、中小河流治理（二期）和碧道建设，全方位加强韩江保护，始终做到“让韩江秀水长清”。全面推行林长制，加强生物多样性保护和古树名木保护管理，维护自然生态平衡。深化大气、土壤污染防治攻坚，健全扬尘治理、露天焚烧管控长效机制。狠抓“两违”、占耕建房等重点领域整治。完善“三线一单”，全面提高资源利用效率，坚决遏制“两高”项目，坚决取缔“散乱污”企业，推动各领域固体废物减量化、资源化，加快绿色低碳循环发展。

在增进民生福祉上实现新突破。完善“小切口大变化”机制，持续办好“十件民生实事”，扎实推进共同富裕。强化就业优先政策，延续落实减负稳岗扩就业政策和就业困难人员托底帮扶机制，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，

力争城镇新增就业人数、职业技能培训人数实现“双提升”。完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，稳步提高城乡低保、特困人员、残疾人等保障水平，夯实基础性、普惠性、兜底性民生保障。落实社会救助制度，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员、残疾人等特殊和困难群体的关心关爱，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，落实好“双减”政策，布局建设华师附属潮州学校“一校三区”等总投资 2.6 亿元的 8 个学校项目，完善普惠托育服务体系，大力发展公办和普惠性幼儿园，着力解决群众牵挂问题。建立紧密型医联体，抓好高水平医院和特色优势专科建设，提升乡镇卫生院服务水平，加快建设第三人民医院、凯普妇女儿童医院、慢病站等一批公共医疗机构，不断满足群众对更优质医疗卫生服务的需求。

五、突出“五个支撑”，全面筑牢建设美丽新潮安坚实基础

突出改革创新支撑。落实“非禁即入”政策，建立“亩产效益”综合评价机制，完善公平竞争审查制度，加快构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。深化镇（场）管理体制改革，持续向基层放权赋能，真正让基层有权治事、有人管事、有钱办事。统筹好国内国际两个市场、两种资源，全方位对接融入“双区”“两个合作区”建设，深度参与汕潮揭都市圈建设，密切与海内外潮人社团的交流合作，构建区域统筹、内外联动的大开放格局。用好科技创新“第一动力”，发挥省级高新区创新辐射驱动作用，

加大众创空间和科技企业孵化器建设力度，探索设立潮安区科创基金，打造全链条孵化体系。实施“四大倍增行动”，加快省先进陶瓷材料创新研究院、古巷陶瓷生产力促进中心（二期）等重大科研平台建设，打造省内一流的先进陶瓷研发创新及成果转化基地。完善落实“大专项+任务清单”“大项目+后补助”机制，优化科技专项申报、科技信贷、扶持补助等服务，推动高新技术企业数量达到110家以上。

突出项目投资支撑。抢抓中央“适度超前开展基础设施投资”等战略机遇，聚焦国家产业政策和中央预算内投资、地方政府专项债以及金融机构支持领域，结合“十四五”时期交通水利、环保能源、教育医疗、市政民生等领域，积极谋划一批打基础、利长远、惠民生的重大投资项目。完善重大项目储备机制，深入实施政府投资项目三年滚动计划，不断提高项目谋划的前瞻性、战略性、可行性，争取更多项目列入省、市重点项目“篮子”。加快推进年度投资75.27亿元的68个重点项目，力促项目快开工、快建设、快见效。扎实推进交通扩网提速，突出抓好高铁潮汕站站南广场及配套设施建设、粤东城际铁路潮州段、广梅汕铁路潮安站改造工程、宁莞高速通凤凰山高速公路等重大交通项目，打造高质量综合交通网。大力推进大岭山基础设施等16个工业投资项目，科学统筹行政文体综合街区改造、城区给水管网改造等22个社会发展工程项目，高位推动安揭灌区与东风灌区连通工程等17个农业水利项目以及各行业各领域重点项目，全面掀起大干快上新高潮。加快东山湖现代产业园、大岭山产业园等重大

产业平台开发建设，突出抓好园区增容扩能、土地征储供给、“六通一平”及生产生活配套建设，按照“龙头企业促投资、在建项目快投资、已签项目快动工、在谈项目快上马”的工作思路，在招引优质大项目、大企业上实现更大突破，全面提升园区服务力、聚集力和承载力。

突出资源要素支撑。认真落实市“土地征储三年计划”，加快推进大岭山产业园征地开发，不断提高土地征储、配套建设、整理提升、供地用地水平。全面排查全区工业用地使用情况，全年供应项目用地1000亩以上，“一地一策”推进批而未供和闲置土地清理处置，积极争取用地指标，盘活用好土地资源。认真落实人才强市工作意见，深入实施“陶瓷产业人才振兴计划”等省、市、区人才专项行动，完善人才服务机制，健全人才驿站服务体系，在人才补贴、住房安置、子女入学等方面制订出台一揽子有吸引力、有含金量的政策措施。统筹城乡电力网、供水网、能源管道网建设，加快推进电力扩容、供水增压、用气改善，全力保障社会民生和重点领域、优质企业的优先供应。推广应用市场主体“电水气地工”实名制，打造多生产要素采集、分析和应用的“链条式”税收治理模式，全面营造法治公平的税收秩序。坚持“先谋事、再排钱”“集中力量办大事”，列出大事要事清单，建立财政保障机制，用好用足专项债资金，把有限财政资金真正用在刀刃上，并以此吸引、撬动市场和社会资金投入补短板重大项目。坚持资金要素跟着项目走，推动用地用林用能指标和专项债资金等要素资源向能够产生实物工作量的项目倾斜保障，

发挥省、市、区项目前期经费撬动作用，做实做大重点项目储备库，做细做精项目前期工作。

突出民主法治支撑。深入践行习近平法治思想，深化法治政府建设，严格规范公正文明执法，完善科学、民主、依法决策机制，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策法定程序，不断提高政府治理科学化、民主化、法治化和规范化水平。践行全过程人民民主，认真执行人大及其常委会各项决议决定，自觉接受人大、政协和社会监督，认真及时办理代表建议和政协委员提案。全面实施“八五”普法规划，营造尊法学法守法用法良好社会氛围。

突出安全稳定支撑。贯彻总体国家安全观，以做好党的二十大安保维稳工作为主线，以打造全域现代化治理样板为目标，从严从细从实抓好防风险、保安全、护稳定各项工作。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，从严从紧从细落实疫情防控各项措施，加强重点场所、重点人群和重点环节管理，坚决筑牢疫情防控严密防线。严格落实安全生产责任制，深入开展“道路交通安全整治巩固提升年”行动，深化燃气、消防、交通运输、娱乐场所等重点领域隐患排查整治，确保重大风险有效管控、重大隐患闭环整改。强化政府债务风险管控，精准稳妥应对互联网金融、房地产企业等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。强化社会矛盾纠纷专项治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗、盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪行为，坚决维护国家和社会大局平安稳定。

与此同时，全面加强双拥和退役军人服务保障，支持国防、军队和民兵建设，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用，进一步做好民族宗教、侨务、人防、气象、物价、地方志、红十字等工作。

各位代表！踔厉奋发启新航，笃行不怠向未来！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢记嘱托、勇担使命、起而行之，奋力建设美丽新潮安，为我市在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市、把潮州建设得更加美丽、奋力谱写现代化潮州新篇章作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！