

潮 安 区 财 政 局 文 件 潮 安 区 扶 贫 办

安财农[2018]118号

关于印发《潮州市潮安区精准扶贫开发资金管理细则》的通知

区直各有关单位、各镇（场）财政所、农业办公室：

为加强和规范我区新时期精准扶贫精准脱贫（以下简称精准扶贫）财政资金管理，提高资金使用效益，根据市财政局《关于转发进一步加强省级扶贫资金使用管理的意见（试行）的通知》（潮财农[2018]116号）和《潮州市精准扶贫开发资金监管实施细则》（潮财农[2016]149号）文件精神，在已经制定的《潮州市潮安区新时期精准扶贫开发资金管理办法》（安财农[2016]188号）的基础上，结合我区实际，制定本管理细则，请遵照执行。



2018年9月18日

（此页无正文）

抄送：市财政局、市扶贫办，中山市驻县（区）工作组，各驻镇（场）帮扶工作组、各驻村工作队

潮州市潮安区精准扶贫开发资金管理细则

第一章 总则

第一条 为加强和规范我区新时期精准扶贫精准脱贫(以下简称精准扶贫)财政资金管理,提高资金使用效益,根据市财政局《关于转发进一步加强省级扶贫资金使用管理的意见(试行)的通知》(潮财农[2018]116号)和《潮州市精准扶贫开发资金监管实施细则》(潮财农[2016]149号)文件精神,在已经制定的《潮州市潮安区新时期精准扶贫开发资金管理办法》(安财农[2016]188号)的基础上,结合我区实际,制定本管理细则。

第二条 本细则所称新时期精准扶贫开发资金(以下简称扶贫开发资金),是指各级财政按扶贫开发帮扶对象(即有劳动能力的建档立卡贫困人口)人均2万元的标准和配套比例筹集、用于扶贫开发帮扶对象增收、教育和医疗保障的扶贫开发资金,以及市财政扶持贫困村定点扶贫的财政专项资金。扶贫开发资金包括:一是省财政安排下达给我区的扶贫开发资金;二是对口帮扶市安排拨付给我区的扶贫开发资金;三是市、区财政筹集安排的扶贫开发资金;四是按规定整合用于扶贫开发的其他资金等。其中教育、基本医疗保障等方面的资金分配、拨付和管理按现有规定执行。

第三条 扶贫开发资金按以下原则加强筹集和使用管理：

（一）多方筹资，限期到位。以扶贫开发帮扶对象人口数人均三年2万元安排扶贫开发资金，由省、中山市、潮州市、潮安区按6: 3: 0. 5: 0. 5比例承担。区将应承担的扶贫开发资金列入区级预算，确保足额安排，及时拨付到位。在各级财政投入的基础上，充分发挥帮扶单位、驻镇帮扶工作组、对口帮扶工作队的积极性，多渠道筹措资金，加大投入，更好地完成扶贫脱贫任务。

（二）压实责任，区级统筹。区政府是扶贫开发资金筹集和使用管理的责任主体，负责统筹安排各级扶贫开发资金使用。贫困人口所在镇按经批准的新时期精准扶贫规划统筹安排使用，负有扶贫资金使用管理直接责任。项目的组织和实施由村“两委”负主体责任，驻村工作队负指导、协调、监管责任。村“两委”与要加强配合，共同落实扶贫资金具体使用责任。

（三）精准使用，严格监管。除教育和医疗保障外，扶贫开发资金必须专项用于促进建档立卡贫困人口增加收入和市自扶贫困村精准扶贫相关项目，确保项目精准、资金精准、措施精准。区有关部门和各镇（场）应建立健全从资金筹集使用到监管考核全过程监管机制，确保开发资金安全、规范、有效。

（四）强化考核，严格问责。以绩效为导向，对扶贫开发资金筹集使用和支出绩效等情况进行考核评价，考核评价

情况纳入各级和有关帮扶单位扶贫开发工作绩效考核范围。扶贫开发资金遵循专款专用的原则，任何单位和个人不得截留、挪用、借用或改变用途（项目）使用。区、镇建立最严格的扶贫开发资金违规使用责任追究制度。

第二章 职责分工

第四条 建立健全区负总责，部门、镇（场）、帮扶单位、驻镇工作组、村、驻村工作队具体执行的扶贫开发资金筹集使用多层次工作责任制。

第五条 区有关部门按照区委、区政府统一部署，负责制定总体方案、工作目标、组织动员、监督考核等工作。其中：**区财政局**负责扶贫开发资金的预算、管理和协调工作，牵头制定精准扶贫开发资金管理暂行办法，组织实施监督检查和配合扶贫主管部门进行绩效评价等工作。按照上级的要求，推进建立扶贫资金动态监管体系，将各级各类扶贫资金的预算下达与国库支付对接管理，在区级或适当层级实现扶贫资金与项目信息对应。**区扶贫办**负责扶贫开发资金筹集和使用的具体管理工作，负责资金使用安全、监督检查、绩效考核、信息公开等工作。区审计等部门按职责分工对扶贫开发资金筹集和使用进行审计、监督等。

第六条 贫困人口所在镇（场）政府对全镇扶贫开发资金使用管理负总责，对扶贫资金筹集使用承担具体责任，书记、镇（场）长为第一责任人，负责做好进度安排、项目落

地、资金使用、推进实施等工作。镇（场）、驻镇（场）工作组、帮扶单位（帮扶责任人）、村、驻村工作队要按规定具体使用和管理上级下拨的扶贫开发资金，组织申报和实施扶贫开发项目。镇（场）政府要组织本镇（场）扶贫、财政等部门，协调帮扶单位、驻镇工作组、驻村工作队，审核编制并组织实施本镇（场）扶贫开发资金使用规划及其项目使用计划，制定实施本镇（场）相对贫困村扶贫资金使用和项目管理制度。统筹落实本镇（场）扶贫开发资金，审核确定村扶贫开发项目计划，按规定及时分配下达到村，并指导督促村扶贫开发项目实施和监督管理，积极配合上级部门开展资金使用、项目实施的监督检查和绩效评价等。

第七条 贫困村按规定具体使用和管理上级下拨的扶贫开发资金，具体组织申报和实施扶贫开发项目。对区统一推进的项目，村“两委”应配合做好与贫困户签订协议或授权书等工作。对村自主实施的项目，村“两委”通过积极引进、到区或镇项目库中择优选择等方式，将扶贫资金尽快落实到项目并尽快实施。结合贫困户实际，村“两委”和驻村工作队要按一户一策分类确定资金帮扶措施，可通过壮大村级集体经济、以贫困户名义入股项目分红、补助贫困户发展养殖、鼓励贫困户参加项目建设和外出打工等多种方式增加贫困户收入。

第八条 驻镇（场）工作组、帮扶单位（帮扶责任人）、驻村工作队负指导、协调、监管责任，全程参与精准扶贫开发资金的使用和监管。

第三章 资金筹集

第九条 资金筹集。严格按照《中共潮州市委、潮州市人民政府关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的实施方案》（潮发[2016]10号）和《中共潮州市潮安区委、潮州市潮安区人民政府关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案》（安发[2016]13号）的相关规定筹集。2016-2018年，按扶贫开发帮扶对象（即有劳动能力的建档立卡贫困人口）人均2万元标准和配套比例（省级、对口帮扶市、潮州市、区本级比例6:3:0.5:0.5）筹集财政专项资金。其中，区本级三年负责配套总资金按40%、40%、20%分年度列入预算。

（一）区财政按规定要求将本级应承担的扶贫开发资金筹集任务分年度相应列入年度预算，并按照财政扶贫资金管理的相关规定，及时将各级扶贫开发资金分配下达拨付到镇（场）财政所。

（二）按现行规定，以扶贫规划和重点项目为平台，由区统筹整合其他涉农等资金，用于推动扶贫开发工作。

第十条 资金分配。各级扶贫开发资金由区统筹安排使用，按有劳动能力的建档立卡贫困人口数分配到镇、村，其中，分配给散居贫困人口的资金下达到镇，分配给相对贫困村的资金下达到村。市级自扶贫困村专项资金分配到村，按项目计划使用。

省、市、区扶贫资金分配结果一律公开，在区政府门户网站公开，公告公示信息保持长期公开状态，镇村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示；镇村两级在镇政府、村委会或项目实施地等利用固定的信息公开栏等公告公示10天以上。

第十一条 资金用途

（一）按扶贫开发帮扶对象人均2万元筹集的扶贫开发资金专项用于扶贫开发对象的增收、教育和医疗保障项目。主要包括：

1、支持扶贫开发帮扶对象发展生产。包括支持扶贫对象发展种植业、养殖业、农产品加工业、手工业、乡村旅游业、电子商务和物流配送服务等。

2、支持扶贫开发帮扶对象提高技能和实现就业。包括农民适用技术培训和科技扶贫培训、促进贫困家庭劳动力就业等。

3、为扶贫开发帮扶对象提供金融支持。包括建立贫困村村级发展互助资金，贫困户扶贫贷款贴息，对建档立卡贫困户及直接吸纳贫困户务工、参股、带动增收效果好的农业龙头企业、扶贫农业龙头企业、农业合作组织和种养大户等扶贫贷款给予贴息和担保风险补偿金，对参加农业保险的贫困户自行负担的保费给予适当补助等。

4、建立资产收益扶持机制。包括以招投标方式投入设施农业、林业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成资产，将具备条件的折股量化给贫困村和贫困户等。

5、围绕改善农村贫困地区基本生产生活条件，支持修建微小型公益性生产设施、微小型农村饮水安全配套设施、贫困村村组道路等。微小型建设项目金额一般不应超过20万元。

以上五类用途资金使用比例根据实际确定，其中“为扶贫开发帮扶对象提供金融支持”的资金约占扶贫开发资金总量的5%左右。

6、扶贫开发对象的教育、基本医疗保障。其中：安排教育保障资金、将现行义务教育和中职免学费政策扩展到高中阶段，对精准识别、建档立卡贫困人口家庭就读小学到大学专科阶段的子女给予生活补助；安排基层医疗保障资金，补助农村贫困人口参加基本医疗保险个人缴费、重特大疾病救助等。建档立卡贫困学生生活费补助由学生户籍地通过区或镇“一卡通”直接拨付给人，免学费补助资金由学生学籍地财政部门直接下达至就读学校。纳入医疗救助体系的建档立卡贫困人员基本医疗保障资金实行“一站式”直接结算。

（二）市级自扶贫困村专项资金主要用于定点帮扶项目，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导帮扶单位、社会各界和村民等各方力量投入扶贫开发建设。主要包括：

1、扶持基础设施建设。包括村道、农田水利设施、安全饮水工程等。

2、扶持公共设施建设。包括卫生设施、农家书屋、文体活动室、小广场等公共服务设施。

3、扶持发展特色产业。包括因地制宜发展特色产业项

目，扶持农民专业合作社或引进龙头企业等项目。

4、扶持改善村容村貌。包括贫困村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化净化等项目。

5、扶持基层组织建设。包括实现有“牌子、活动场所、电教设备、宣传栏、工作制度”等相关项目。

6、省要求的其他项目建设。

（三）低保兜底、其他专项保障资金（贫困户危房改造资金、无劳动能力低保人员教育资金、无劳动能力低保人员基本医疗资金）按照中央、省文件执行。

（四）扶贫开发资金不得用于：

1、行政事业单位基本支出。各级各部门不得以任何形式从扶贫开发资金中提取工作经费和项目管理费用，不得以任何形式抵扣或变相抵扣应下拨的扶贫开发资金。

2、各项奖金、津贴和福利补助。包括扶贫单位驻村工作队员、县、镇、村干部的工资薪酬，以及其他一切以人员为对象的现金和实物福利发放行为。

3、弥补企业亏损。

4、修缮楼、堂、馆、所以及建造职工住宅。

5、弥补预算支出缺口和偿还债务。

6、大中型基本建设项目。

7、交通工具及通讯设备。指各类单位、各类组织及个人的交通工具及通讯设备支出。

8、城市基础设施建设和城市扶贫。指县（区）政府城市基础设施建设和城市扶贫支出，防止通过扶贫开发资金再

分配的形式变相变更扶贫开发资金用途。

9、企业担保金。

10、虚假投资（入股）、虚假分红、发放借款及平衡预算等。

11、其他扶贫到村、到户范围以外的任何支出。

第十二条 资金使用和拨付。扶贫开发资金按“以规划定项目、以项目定资金、项目安排精准、资金使用精准”的要求安排使用。

（一）编制区扶贫开发资金筹集使用规划。区扶贫办会同财政局根据扶贫开发帮扶对象和资金数额，编制直接促进扶贫开发帮扶对象增收资金使用规划，报区政府批准后实施。

（二）编制镇村扶贫开发资金使用计划和项目计划。镇、贫困村等项目单位要根据区级扶贫开发资金筹集使用规划，结合本镇（村）三年帮扶规划和年度帮扶计划，按分配资金数额，分别编制全镇分散贫困人口和贫困村（含贫困村内贫困户）资金使用计划和项目计划，报区扶贫办、财政局审核，再报区政府批准。区级一次性审批总计划。今后各镇根据实际情况项目计划有部分调剂或发生变化的，由镇政府审核确认，并报区财政局、区扶贫办备案。

扶贫开发资金使用和项目实施积极推行以奖代补、先建后补、民办公助等办法。扶贫开发资金通过帮扶项目到村到户，不得以现金形式直接发放。在符合规定的情况下，鼓励各地采取基金、股权投资等新型资金管理模式撬动社会资金投入脱贫攻坚。

（三）资金使用拨付程序：按照“分级审核、逐级拨付”的原则，财政补助资金根据预算管理级次逐级下拨。区财政收到市财政下达的扶贫开发资金后，在规定时间内将资金拨付到镇（场）财政所，再由贫困村等项目单位按有关规定及项目建设进度办理资金拨付手续。

（四）资金使用审批程序

各镇村按照经区人民政府批准的扶贫规划和项目实施计划，由镇审批后，交镇（场）财政所拨付补助资金。

贫困村帮扶资金由驻村工作队会同村委会根据经区政府批准的项目计划及相关项目实施资料，向镇财政所申请拨付。

分散贫困人口帮扶资金由镇政府会同帮扶单位（帮扶牵头单位）和驻镇工作组，根据经区政府批准的项目计划及相关项目实施资料，向镇财政所申请拨付。

根据“谁审批谁负责”的原则，镇财政所要及时审核和拨付资金。资金拨付使用后，由镇（场）财政所按月向区财政局报送报表。

各级各部门不得以任何形式从扶贫开发资金中提取工作经费和项目管理费用，不得以任何形式抵扣或变相抵扣应下拨的扶贫开发资金。

第十三条 项目管理。区扶贫办将经区政府批准的各项镇村扶贫项目纳入扶贫开发项目库管理。基建项目的预算和结算须经区财政部门审核定案，批准的项目计划、财政预算审核限价、结算定案等资料作为基建项目资金拨付的必要凭证。

财政支持的微小型建设项目，可按照一事一议方式直接

委托村自建自管。

贫困村内帮扶项目由驻村工作队会同村委会，按照脱贫目标制定扶贫规划，提出扶贫开发资金筹集使用计划和扶贫开发项目计划，经帮扶单位或中山市驻县（区）工作组同意，送镇（场）政府审批后按规定实施。镇批准实施的贫困村内帮扶项目报区扶贫办、财政部门备案。

分散贫困户帮扶项目由镇政府会同帮扶单位（帮扶牵头单位）和驻镇帮扶工作组，按照脱贫目标制定扶贫规划，提出扶贫开发资金筹集使用计划和扶贫开发项目计划，送区扶贫办、区财政部门备案。

具体操作程序：

（一）规划编制

1、编制规划。贫困村帮扶规划由驻村工作队会同村委会结合各村实际情况，在充分征求贫困人口意愿的基础上，按照资金的使用范围进行精准编制，要重点突出“一村一品、一户一法、一村一策、连片开发、因村施策、因户施策”。扶贫规划应按三年总体规划及分年度实施计划编制。

分散贫困人口帮扶规划由镇政府会同帮扶单位（帮扶牵头单位）和驻镇帮扶工作组，结合各村、各户实际情况，在充分征求各村和贫困人口意愿的基础上，按照资金的使用范围进行精准编制，要重点突出“一镇一业、一村一策、一户一法、连片规划、连片开发、因户施法”。扶贫规划应按三年总体规划及分年度实施计划编制。

2、选取项目。贫困村内，由驻村工作队会同村委会，

根据编制的扶贫规划，选取可行性项目，编制扶贫开发资金筹集使用计划和扶贫开发项目计划，必要时请专家进行指导论证。项目确定后，经帮扶单位或中山市驻县工作组同意后，在镇政务、村务公开栏中公示10天以上。

分散贫困人口帮扶项目由镇政府会同帮扶单位（帮扶牵头单位）和驻镇帮扶工作组，根据编制的扶贫规划，选取可行性项目，编制全镇扶贫开发资金筹集使用计划和扶贫开发项目计划，必要时请专家进行指导论证。项目确定后，在镇政务、村务公开栏中公示10天以上。

3、规划备案。各镇、村精准扶贫规划及扶贫开发项目计划经公示无异议后，由镇汇总后实施，并报区扶贫办、区财政局备案。

（二）建立项目库。统一建立扶贫开发项目库，区扶贫办按要求将经区政府批准的扶贫项目全部纳入项目库管理，组织镇村分年度实施。不入库项目原则上不批准实施。

（三）项目实施和监督管理。经批准的项目由镇村具体实施和管理，其中，分散贫困人口扶贫开发项目由镇、村、帮扶单位、驻镇帮扶工作组负责具体实施，相对贫困村扶贫开发项目由村委会和驻村工作队负责具体组织实施。

（四）项目验收评估。全面落实项目验收制度。项目建设完工后，所在镇（场）政府、驻镇工作组（帮扶牵头单位）、驻村工作队（帮扶单位）和村两委会要联合组织验收。验收不合格的，责成有关单位和个人落实整改，确保项目建设发挥实效。

扶贫开发项目申报、审核、公示、实施、验收、评估等办法由区扶贫办会同区财政局制订，报区政府审批后组织实施。

第十四条 财务管理。严格执行财务规章制度和会计核算规定，对扶贫开发资金进行专账核算、专人管理、专款专用，保证资金管理规范、安全。区、镇建立资金拨付台账，及时分类存档，妥善保管备查。

涉及政府采购和招投标的，应严格按政府采购和招投标程序办理，基建项目按区财政投资管理办法执行，招投标的限额以下的项目参照《潮州市潮安区农村集体资产资源交易管理暂行办法》执行。

扶贫开发资金投入形成的资产，根据项目所属级次，分别由区、镇、村有关单位负责使用和管护。

扶贫资金实行定期报告制。驻镇工作组和驻村工作队、村委会每年年底对扶贫资金使用情况进行结算，结算报告分别报镇政府和区扶贫办。对当年有计划仍未支付的资金，结转下年度继续使用超过两年仍未实施的项目资金，由区财政部门按规定收回统筹整合。

第四章 监督检查和绩效考核

第十五条 建立健全日常监管和专项检查相结合的扶贫开发资金筹集使用监督检查制度。推进建立扶贫资金动态监管体系，将各级各类扶贫资金的预算下达与国库支付对接

管理，在区级或适当层级实现扶贫资金与项目信息对应。对扶贫对象、项目、资金使用不精准，挤占、挪用、虚报冒领扶贫资金、违规下达资金，资金使用结构不合理、资金闲置等问题进行有效监控和实时预警。

（一）镇、村要实行扶贫开发资金筹集使用管理和项目实施情况公告公示制度。公告公示内容应包括资金来源、资金规模、资金项目及其实施地点、建设内容、实施期限、预期目标、项目实施结果、实施单位及责任人、举报投诉情况等。各镇、村应分别将扶贫开发资金筹集使用管理和项目实施情况在公共服务平台及乡镇、村公告栏公示不少于10天，接受广大群众监督。

（二）实行扶贫开发资金筹集使用情况统计监测制度。镇、村要建立扶贫开发资金使用台账，依据新时期精准扶贫信息平台，于每个季度终了后5个工作日内，将扶贫开发资金使用情况汇总表报送区扶贫办、区财政局。区扶贫办会同区财政局汇总各镇情况上报市扶贫办、市财政局，并在全区范围内进行通报。

（三）实行扶贫开发资金筹集使用管理专项检查制度。区政府组织有关部门，于每年3月15日前开展对镇、村上一年度扶贫开发资金筹集使用专项检查，并将检查结果报市扶贫办和市财政局。市扶贫办、市财政局将适时开展重点检查。

第十六条 建立健全扶贫开发资金筹集使用全过程绩效管理机制。区财政部门会同有关部门，对扶贫项目资金相关预算的编制、执行、决算实施全过程绩效管理。区扶贫办、

民政、教育等部门和资金使用单位要承当绩效管理主体责任，明确扶贫资金绩效目标和可衡量绩效指标。区相关部门要加强对扶贫开发资金筹集使用绩效目标的事前审核、项目实施的事中绩效督查、项目效果的事后评价等工作。区财政部门要充分利用相关动态监控系统将相关绩效目标及指标嵌入系统，开展执行监控，绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。每年3月20日前完成上一年度镇村扶贫开发资金绩效自评工作。镇村要填写绩效自评表格和绩效自评报告上报区扶贫办、区财政局，以便及时汇总报市扶贫办和市财政局。市、区将适时组织重点评价或引入第三方评价，对扶贫开发资金绩效进行考核评价。

第五章 责任追究

第十七条 建立最严格的扶贫开发资金违规使用责任追究制度。对扶贫开发资金筹集、分配、使用中违反有关规定的，依法依规从严惩处。有违反以下列情形之一的，由各级行政机关、纪检监察机关、检察机关对相关部门和单位按职能分工责令改正，并按《财政违法行为处罚处分条例（国务院令427号）》的有关规定追回扶贫资金，给予相应的处罚处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。党纪政纪处分条例等相关法律法规规定从重追究的情形，依法从重追究责任。

（一）违反财政国库管理规定及有关扶贫资金管理规定，

未履行相关审批手续、或手续不健全拨付资金，或无故滞拨资金的。

（二）私下许愿，在分配和发放扶贫资金中优亲厚友的。

（三）利用职务之便，打招呼要求或干涉资金分配、发放的。

（四）专款不专用，擅自扩大资金使用范围、提高或降低发放标准的。

（五）虚报冒领，弄虚作假，骗取、套取扶贫资金的。

（六）挤占、滞留、截留扶贫资金的。

（七）擅自变更扶贫资金的范围、标准和用途，交叉使用或捆绑发放的。

（八）在分配、发放扶贫资金中，收取下级或服务对象现金、贵重礼品和有价证券的。

（九）利用职务之便谋取个人私利、贪污、挪用、克扣扶贫资金的。

（十）有其他违法、违纪、违规行为的。

第十八条 对违反本细则有关规定影响扶贫工作的，根据情况轻重，由有关部门依照职责权限给予批评教育、责令作出书面检查、诫勉谈话、通报批评或调整岗位、责令辞职、免职、降职等处理。构成违纪的，依照《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》等有关规定给予相应的党纪政纪处分。涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

第十九条 在扶贫资金监督检查中，被检查的单位和个

人提供虚假情况，拒绝、阻挠、搪塞、推拖检查的，应责令其纠正。逾期不纠正的，对主管负责人和直接责任人，应及时建议有关部门给予警告、记过或者记大过处分；情节严重的，给予降级或者撤职处分。

第六章 附则

第二十条 有贫困村帮扶任务的乡镇财政所应根据本办法，结合工作实际，会同镇有关部门制定相对贫困村扶贫资金和项目管理制度，报区财政局、区扶贫办备案。

第二十一条 本细则不适用于其他行业部门筹集用于贫困村改善村居环境、加强公共基础设施建设的资金。帮扶单位筹措资金、贫困村自筹资金、社会捐助资金以及其他渠道筹集用于新时期脱贫攻坚的扶贫开发资金监管和项目管理可参照本办法执行。

第二十二条 本细则由区财政局会同区扶贫办负责解释。

第二十三条 本细则自印发之日起施行。

