潮州市潮安区小型水库移民后期

扶持“十四五”规划报告

广东粤源工程咨询有限公司

2021年01月



|  |  |
| --- | --- |
| **项目名称：** | 潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十四五”  规划报告 |
| **完成时间：** | 2021年01月 |
| **委托单位：** | 潮州市潮安区水务局 |
|  |  |
| **完成单位：** | 广东粤源工程咨询有限公司 |
|  |  |
|  |  |
| **批准:** | 黄汉禹 |
| **核定:** | 李 威 |
| **审查:** | 操建峰 |
| **校核:** | 郑伟坤 |
|  |  |
| **主要参加人员:** | 邓诗平 郑剑鸿 王 韬 |
|  | 吉清帅 方锡清 |

# 前 言

截至2020年底，潮州市潮安区有小型水库移民后期扶持人口241户1259人，分别安置在赤凤镇、登塘镇、归湖镇、古巷镇。经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对小型水库移民后期扶持实施，潮州市潮安区小型水库库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，同时，水库移民人居可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现小型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院17号文件颁布后，扶持2006年以前搬迁的水库移民20年的最后一个五年。为切实做好潮州市潮安区“十四五”期间小型水库移民后期扶持规划编制工作，进一步推进水库移民后期扶持政策的实施，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，促进水库移民致富发展及库区和移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往，根据《水利部办公厅关于开展小型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）和《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号），潮州市潮安区水利局委托广东粤源工程咨询有限公司负责“十四五”规划编制工作。

广东粤源工程咨询有限公司在资料收集、问卷调查、现场座谈的基础上，编制了《潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十四五”规划报告》。本规划是贯穿2021-2025年潮州市潮安区小型水库移民发展的规划，是指导全区“十四五”期间小型水库移民后期扶持工作的纲领性文件和编制年度项目计划的依据。

在本规划编制过程中，广东省水利厅、潮州市潮安区水利局、赤凤镇、登塘镇、归湖镇、古巷镇等人民政府和各单位给予了高度重视和精心指导，使该项工作得以顺利开展，在此表示衷心感谢！

**目 录**

[1 基本情况 1](#_Toc63081674)

[1.1 潮州市潮安区经济社会概况 1](#_Toc63081675)

[1.2 水库移民基本情况 10](#_Toc63081676)

[1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况 17](#_Toc63081677)

[1.4 “十四五”期间水库移民发展形势 22](#_Toc63081678)

[2 总体要求 24](#_Toc63081679)

[2.1 指导思想 24](#_Toc63081680)

[2.2 规划原则 24](#_Toc63081681)

[2.3 规划依据 25](#_Toc63081682)

[2.4 规划范围 27](#_Toc63081683)

[2.5 规划期限 29](#_Toc63081684)

[2.6 规划目标 29](#_Toc63081685)

[3 规划思路 31](#_Toc63081686)

[4 美丽家园建设规划 32](#_Toc63081687)

[4.1 现状及存在的问题 32](#_Toc63081688)

[4.2 相关规划对移民村的定位 33](#_Toc63081689)

[4.3 规划原则 33](#_Toc63081690)

[4.4 扶持标准与范围 34](#_Toc63081691)

[4.5 扶持方向及内容 35](#_Toc63081692)

[4.6 优先保障项目 37](#_Toc63081693)

[4.7 后期扶持资金安排 38](#_Toc63081694)

[5 就业创业能力建设规划 41](#_Toc63081695)

[5.1 移民劳动力现状及存在的问题 41](#_Toc63081696)

[5.2 扶持对象 41](#_Toc63081697)

[5.3 培训内容 41](#_Toc63081698)

[5.4 后期扶持资金安排 43](#_Toc63081699)

[6 后期扶持资金估算及年度计划 44](#_Toc63081700)

[6.1 投资估算 44](#_Toc63081701)

[6.2 资金筹措 44](#_Toc63081702)

[6.3 年度计划 44](#_Toc63081703)

[7 保障措施 45](#_Toc63081704)

[8 附图 错误!未定义书签。](#_Toc63081705)

[9附表 50](#_Toc63081706)

# 1 基本情况

## 1.1 潮州市潮安区经济社会概况

### 1.1.1 区域概况

潮州市潮安区地理位置优越，历史文化底蕴深厚，旅游资源丰富。潮州市潮安区位于深圳、汕头、厦门三大经济特区的交汇点，地处于汕头、潮州、揭阳三市的“金三角”地带，是连接珠江三角经济区和海西经济区两大经济板块的重要节点，是历史上海上丝绸之路重要支点，中央红色秘密交通线的重要支点。全区水路交通便利，韩江贯穿全区，距汕头港、潮汕国际机场约10km，汕汾高速、潮揭高速、汕梅高速，广梅汕铁路、厦深高铁贯穿该区。

潮州市潮安区位于广东省东部，地处东经116°22′～116°49′，北纬23 °24′～24°10′范围内，属于潮州市辖区范围，地处韩江中下游，东邻饶平县，南连汕头经济特区，西与揭阳市揭东区交界，北与梅州市丰顺县接壤，处于汕头、潮州、揭阳三市的交界地带。全区总面积1065.92km2，，其中山地、丘陵占70%，平原占30%。

潮州市潮安区位于我国新华夏构造第二复式隆起带的东南侧，境内广泛发育新华夏系构造。地质构造以北东向构造为主体，与北西向构造互为配套，构成“多”字形地质格局。构造带主要以断裂带和褶皱带等形式出现。

潮州市潮安区北部地形为山区丘陵间杂着两片盆地，南部韩江两岸为冲积平原。潮州市潮安区山地丘陵面积站总面积的三分之二，其余为平原、盆地和水系。地貌较为破碎，丘陵分布较分散。区境中部为主要丘陵区，南部平原区内也分散着一些孤丘。较大的盆地有凤凰盆地和归湖盆地。主要是韩江三角洲冲积平原。以竹竿山为顶点，向南作扇形扩散展开，南连澄海区和汕头市的海岸沙陇平原区，西与榕江平原接壤。

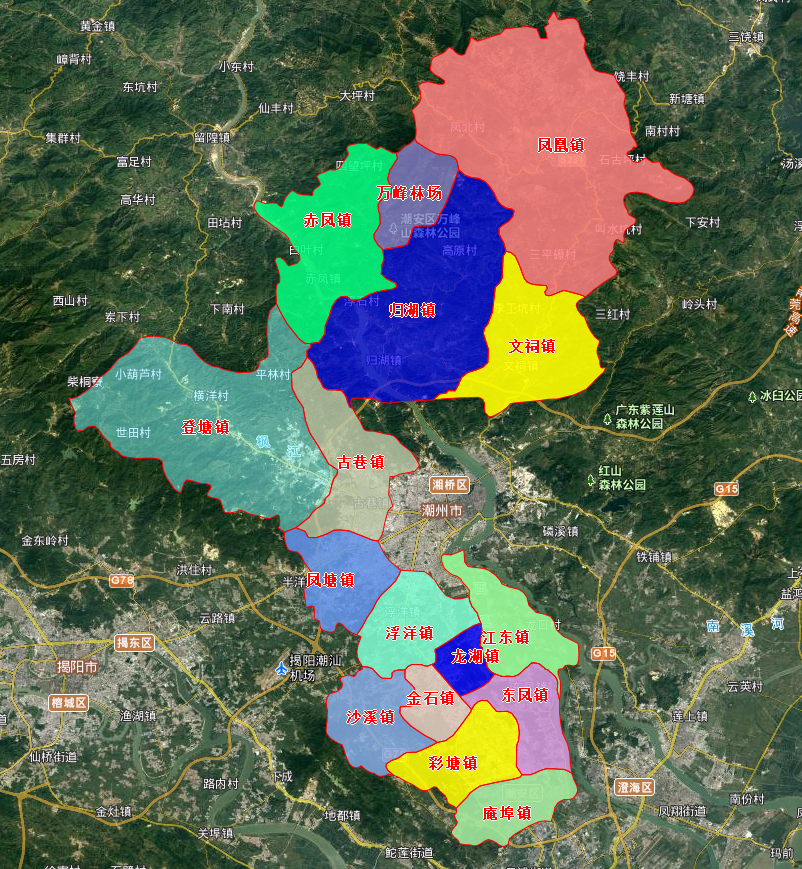


图1.1-1潮州市潮安区行政区划图

### 1.1.2 水系概况

潮州市潮安区境内水系基本由韩江水系和西山溪水系组成。韩江水系集雨面积100km2以上的有凤凰溪和文祠水，小于100 km2的主要有峙溪水、江东水，还有韩江湘子桥上游左右岸的小坑流白莲水、白叶水、浮石水、小松水、大松水、克安水、西林水、绿竹水、二塘水、头塘水；榕江支流西山溪水系位于区境西部，集水面积364km2；此外还有集水面积大于100km2的古人工河道三利溪和忠离溪，是西片的主要排水通道。三利溪流入西山溪，经枫江流入榕江。忠离溪是平原河道，其南端流入汕头港，西端注入榕江支流枫江。

（1）韩江干流

韩江是我省境内除珠江外的第二大河流，是粤东地区最重要的水源地。韩江干流长470km，流域集水面积30112km2。韩 江干流上游称为梅江，发源于我省紫金与陆丰两县交界的乌凸山七星岽，由西南向东北流经五华、兴宁、梅县，至大埔的三河坝与汀江汇合后称为韩江。

韩江自潮州市以下为三角洲河网区。潮安水文站(位于潮州市湘子桥与北关引韩取水口之间)以下流域面积1035 km2。

韩江在潮州市韩江大桥下自东向西分成北溪、东溪和西溪，其中西溪在汕头市蛋家园附近自东向西又分为外砂河、新津河和梅溪。韩江的五条入海水道上均

建有挡潮闸，即北溪上的东里桥闸、东溪上的莲阳桥闸、外砂河上的外砂桥闸、新津河上的下埔桥闸和梅溪上的梅溪桥闸。东溪和西溪在江东围下有蓬洞河沟通，北溪和东溪在隆都下由南溪沟通。韩江下游的五条入海水道与蓬洞河、南溪共同构成了一个水力联系紧密的三角洲网河区。

（2）韩江主要支流

1) 凤凰溪

凤凰溪是韩江中游的一级支流，发源于大埔、饶平和潮安三地山岽的东南麓，往南流经凤凰、文祠和归湖镇，并于归湖镇溪口村注入韩江。凤凰溪河道长度50km，河床平均比降8.5‰，集雨面积293km2。流域内群山挺拔，分水岭高山环绕，主峰凤凰髻海拔高程1497.8m，山势险峻，溪流下泄凶猛。上游凤溪(大庵)水，沿途汇入东尝水、坑美水、凤北水，形成凤凰溪主流，再汇入南坑水、龙须坑水、南溪水、乌石水和赤竹坪水等。

2) 文祠水(桂坑水)

文祠水系由一条发源于牛踏溪的石坑水(文祠水)和另一条发源于饶平县坪溪的桂坑水在石碑村汇合组成。桂坑水发源于潮安、饶平两县交界的尖石岽北麓，经饶平县坪溪流经双溪岭至南武坪，由坪溪水和南坑水汇合后，流经意溪镇桂坑村至河内湖石碑村；文祠水发源于凤凰和文祠交界的牛踏溪，流经文祠镇及意溪镇河内湖石碑村。文祠水和桂坑水于石碑村汇合后向南流，穿过安黄公路至六亩闸，于磷溪镇温胡村流入韩江支流北溪。流域集雨面积180km2，河流长度33km。现文祠水已于意溪镇斜厝桥开始改道文祠截洪渠，高水高排直接注入韩江。

3) 峙溪水(田螺湖水)

峙溪水是韩江中游的一条小支流，发源于潮安凤凰山南麓，于赤凤镇峙溪村流入韩江，流域控制面积65.5km2，河长21km，河床比降25.7‰。田螺湖水处于万峰林场区域内，流域内都是高山峻岭，至河口区才形成一块三角形小盆地。主峰凤凰大髻海拔1497.8m，河口区高程14m，沿河地势级差较大，植被良好，岩石裸露。河床比降大，出现多处落差集中的跌水。干流在坑尾头至陂子口一段为峡谷区，长约800m，宽约30m，两岸山高岭陡，河床出现连续跌水，十分壮观。

4) 江东水

潮州市潮安区江东镇，被韩江东、西溪包围着。江东水是江东围内的天然排水河道，集全围堤内之水，自北向南由大关、谢渡涵排出韩江西溪。流域内集水面积23.25km2，干流河长5km，河流比降0.25‰～0.5‰。上江东因地势高，常缺水受旱，而下江东农田则经常受浸，水旱频繁。1952年兴建西陇引韩工程，引东溪水入围灌溉，1968年兴建电力排灌工程，使江东镇成为涝能排、旱能灌的旱涝保收地区。

（3）榕江干流

榕江干流南河自凤凰山南麓,经普宁市西部边境插花地后，进入陆河县境内，抵石塔村汇合凰山西麓支流后向东北行，至石礤下流入揭西县境内后，先后汇入上砂水、横江水、龙潭水、石肚水和五经富水，随后流入揭东县境内，在神港处汇入来自普宁的洪阳河，流向渐折向东南，在炮台双溪咀与北河汇合，而后在揭阳港内的牛田洋注入南海，流域集雨面积4408km²，河流长度175km，平均坡降为0.493‰，三洲拦河闸以下属潮感区，坡降平缓。

榕江北河属于榕江一级支流，发源于丰顺县桐梓洋，流域面积1629km²，河流长度92km，平均坡降1.14%，自西北向东南经丰顺的汤坑、汤南及揭东的玉湖、新亨、锡场，榕城区的榕城、渔湖等十一个镇，至炮台双溪咀汇入榕江。北河主流为石角坝水，在汤坑以西有茜竹坑水和高沙水自西汇入，在汤坑以南有汶水溪水自东汇入，至汤南新桥有大罗水自西汇入，进入揭东县境内后，先后有新西河及枫江汇入。上游丰顺县境内集水面积601km²，为狭谷地带，河床较陡，流势汹急，而中游河槽弯曲狭窄，北河桥闸以下属潮感区，地势平坦，物产丰富，为农业高产腹地。

（4）榕江支流

1) 枫江

枫江是榕江北河支流枫江的上游，属榕江二级支流，俗名枫溪，位于潮州市西北山系南麓，集水面积663km²，河长71km，发源于潮安、丰顺、揭东三县交界的笔架山、蛮头山，源流流经潮州市潮安区登塘、古巷、凤塘等镇及枫溪区，至揭阳市揭东区玉窖桥下，汇入浮洋、凤塘区间的西溪（又称万里桥水），再注入榕江北河。

2) 西山溪

西山溪又称枫溪水，位于潮州市西北山系南麓，是榕江北河支流枫江的上游。发源于潮安、丰顺、揭东三地交界的笔架山、蛮头山。源流流经潮州市潮安区登塘、古巷、凤塘等镇及枫溪区，至揭东区玉窖桥下，汇入浮洋、凤塘区间的万里桥水，归入枫江，再注入榕江北河。西山溪河流长度71km，总集雨面积688 km2，其中潮州市潮安区凤塘镇与揭东县交界的玉窖桥上游，河流长度41.2km，集雨面积364km2。西山溪流域形如桑叶，地势自西面向东面倾斜，源流先后汇入陈高水、葫芦水、世田水、白茫洲水，枫树员水、寻溪水、横田水和娘坑水等，主流自田东由西北向东南流至古巷竹林村前折向南流，迂回曲折，绕过古巷、枫溪，转一大弯经安揭公路浮岗桥至凤塘深坑桥。1976年西山溪截洪工程，把古巷竹林村前向东迂回绕弯的13.5km河道，改道南流途经竹林山、寨后山、猪母山、枫洋农学院、龙船山和后陇山至凤塘镇深坑桥与原河道汇合，高排渠长8.9km。1991年又于古巷竹林山兴建西山溪(高排)高美桥闸，水闸上游集雨面积117.4km2，设计洪水过闸流量877m3/s，是一宗排洪、灌溉和交通、发电的综合性工程。

3) 三利溪

三利溪最早开挖自北宋元祐五年(1090年)，距今已有900多年的历史。三利溪人工河道起于潮州城西，接古城濠水。始引韩江水汇北濠水，西流经新乡、云梯、徐厝桥、枫溪至西塘纳西山溪水后，西南流至浮岗、凤岗、鹤陇至林兜，折西南经淇园至玉窖桥会中离水支流，出揭阳界西南面，曲折流至枫江入揭阳北河 。人工河连同天然河道总长75km。三利溪沟通了原海阳、揭阳、潮阳三县，或排、或灌、或运均受益于此溪，双层“三利”，因此得名。由于韩江水时常暴涨，洪水带进泥沙，久而造成河道常常淤塞，历史上经过多次疏浚。随着自然社会条件的变化，三利溪已成为市区主要排污溪，受工业污水和生活污水污染，河流水质日益恶化，水质已降至Ⅳ、Ⅴ类标准，是潮州市污染最严重的河流。

（5）忠离溪（中离溪）

忠离溪位于韩西平原西南，是一条古河道，它发源于桑埔山，主河道长度31.3km，河道比降0.2‰～0.07‰，总集雨面积228km2。河道因地势以金石、仙都、塔下一带为分水岭。分水岭以西称西总干，集雨面积96 km2 (潮州市境内64 km2)，主河道长12.3km，河道往西流入揭东县炮台水闸排出榕江。分水岭以南称南总干，集雨面积132 km2 (潮州市境内121 km2)，主河道长19km，河道往南经潮澄闸排出大港河和举丁闸排出西港河，然后注入汕头海。由于西、南总干出口都受潮水影响，每当暴雨或受潮水顶托时，涝灾严重。

### 1.1.3 自然资源

潮州市潮安区北部地形为山区丘陵间杂着两片盆地，南部韩江两岸是一片 冲积平原。潮州市潮安区山地丘陵面积占总面积的三分之二，其余为平原、盆地和水系。

潮潮州市潮安区降雨地区分布差别较大，大致是自南向北沿韩江东西二支山脉递增。以凤凰站、大坑站、潮安站分别代表北部山区、西山溪上游地区、东南部丘陵和南部地区，据三站多年资料统计，凤凰站多年平均雨量为2134 mm，最大雨量3131 mm（1997年），最小雨量1370 mm（1977年），相差2.28倍；大坑站多年平雨量为1740 mm，最大雨量2763 mm（1997年），最小雨量1083 mm（1989年），相差2.27倍。潮安站多年平均雨量为1623 mm，最大雨量2379 mm（1983年），最小雨量1015 mm（l962年），相差2.34倍。降水全区分布不均，主要是境内地形复杂，北部是山峰，有粤东最高峰，南部是平原，此外还有大片丘陵、河谷。如北部的凤凰和西北部的田东，地处迎风坡，山区地形突然隆起，气流急剧上升，形成大量降水；南部平原辽阔，虽在夏季盛行东南风，水气含量充足，但气流通过平原阻力小，行进速度快，所以降雨量小。全区多年平均降雨量等值线图变化在1450至2400 mm之间。

根据《潮州市水资源公报2018》，潮州市潮安区全域多年平均降水量为1845.1mm，折合降水总量19.69亿m3。潮州市潮安区2018年水资源总量为9.03亿m3，人均水资源量为865 m3，低于全国平均水平。其中，地表水资源量8.62亿m3，地下水资源量2.54亿m3，地表水地下水重复量2.13亿m3。全区用水总量为31185万m3，其中农业灌溉用水量12891万m3，林牧渔业用水量2500万m3，工业用水量7942万m3，城镇公共用水量为1804万m3，居民生活用水量为5984万m3，生态环境用水量为64万m3。人均综合用水量301 m3，城镇生活居民生活人均用水量169L/D，农村居民生活人均用水量143L/D，农田灌溉亩均用水量709 m3。全区水资源利用率为34.5%。

潮州市潮安区矿产资源丰富，截至2005年，已发现主要矿物有锡、钨、钼、铜、铅、锌、钴、银、铍、铟、镉、铁、独居石、硫铁矿、伴生硫、高岭土、饰面用花岗岩；其中属于工作程度较低，具有一定含矿品位或规模较小的矿产有：锡、钨、钼、铜、金、铍、铁及钾长石、泥炭、高岭土、玻璃用砂、砖瓦粘土、建筑用石料、砂、其次是铅、锌、汞、钍石、磷钇矿、磷矿、水晶、天然气，共有矿点100多处。

潮州市潮安区地处韩江中下游，境内水资源丰富,主要水系有韩江水系、榕江水系、中离溪、三利溪及其支流等，三江联通工程使潮安地区河流水质有了明显的提升，促使潮安水资源优化配置、改善水环境及修复水生态；潮州水利枢纽工程横卧于韩江干流两溪口，实现韩江下游及三角洲地区水资源统一调配、解决当地人民群众生活、生产用水的关键工程；潮州水利枢纽工程的实施，使潮州市潮安区水资源得到了统一的优化配置，提高了水资源的利用率、有效改善人民群众的生活质量水平、提升农工业产出，为潮州市潮安区水资源管理发展提供了有力保障。

### 1.1.4 历史及文化传承

潮州文物之富始于唐而盛于宋，在漫长的历史长河中，由于长期的对外交往和中西文化交融，历史的演化过程蕴含、 积聚、发展了丰厚的地域文化，使本土的原生文化与周边文化、中原文化、海洋文化互相交流渗透，形成了独特的风格－潮人文化。她拥有地方特色鲜明、结构完整、门类齐全、品位甚高的文化景观。潮州市现有文物点700多处，包括古遗址、古墓葬、古海蚀、古建筑、古祠、古寺、古井、古桥、古塔、古牌坊、摩崖石刻、碑碣等，是粤东文物古迹荟萃之地。从梅林湖的古海蚀到凤凰山的古火山口，从东山湖的地下温泉到饶平柘林的海湾浴场，从民间文艺到民俗风情，从潮州大锣鼓、潮州戏到潮州菜、潮州功夫茶，东南西北中无处不存景观，江、海、湖、山具备，声色香味俱全。

古城潮州，山虽不高，但气势不凡，水虽不阔，但风光旖旎，金山峙其北，笔架山列其东，葫芦山卧其西，川流不息的韩江水绕古城南流，组成“三山一水护城郭”的绚丽风光。名胜古迹有全国重点文物保护单位、著名桥梁专家茅以升誉为“世界第一座启闭式石桥”、与赵州桥、洛阳桥、卢沟桥并称中国四大古桥的潮州湘子桥；有被专家誉为“国内罕见的宋代府第建筑”、“潮州古建筑三件宝”之一、国家重点文物保护单位的许驸马府；有全国仅存的四个开元寺、广东四大古寺之一的佛教圣地潮州开元寺；有我国现存历史最久远、保存最完整的纪念唐代大文学家韩愈的祠宇韩文公祠；有我国目前建筑面积最大的泰式佛殿；有始建于宋、著称于明、依山傍水、金碧辉煌、远近闻名的潮州八景之一北阁佛灯；有号称“百窑村”的笔架山宋窑遗址；有木雕艺术堪称一绝的己略黄公祠；有石刻艺术出神入化，令人叹为观止，堪称岭南第一的金沙从熙公祠；有与羊城越秀山五层楼齐名的明代建筑广济城楼；有建于花岗石之下深16米宽25米、依岩凿半卧弥勒佛像的甘露寺；有怪石嶙峋，形态各异，被世人冠之山鹰、海狗、蟾蜍、百鸟求凰等美名的古海蚀石群；有凤凰塔、孔庙、卓府、象埔古寨、王大宝墓、林大钦墓等一大批文物古迹，琳琅满目，不胜枚举。

### 1.1.5 经济社会现状

潮州市潮安区“十四五”规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划等中长期及远期经济社会发展规划。主要是围绕着美丽家园建设和产业转型升级两个大方向进行的。

美丽家园建设包括有基础设施和基本公共服务设施、人居环境整治和社会治理三个方面。争取做到家家户户有水喝、有电用；改善村容村貌，例如河道建设，道路修缮等；提供养老服务和建设文体设施。

产业转型升级包括农业基础设施建设、现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、乡村信息产业、移民村集体经济、新型农业经营主体和其他新产业新业态等。根据潮州市潮安区当地的农业和产业的发展，对一些种植业进行定向扶持，例如灌区改造、灌溉抽水泵站建设、网状灌溉模式升级等，为带动当地的经济发展打下坚实的基础。

潮州市潮安区历史悠久，人文鼎盛，始建于东晋咸和六年（公元331年），距今1673年，素有“海滨邹鲁”之称。与原潮州市（现在的潮州市区）几经分合，几度改称。1991年12月，潮州市升格扩大区域，潮州市潮安区恢复县级建制，县城设于庵埠镇，2013年6月经国务院批准，同意撤销潮安县，设立为潮州市潮州市潮安区，原潮州市潮安区的磷溪镇、官塘镇、铁铺镇划归潮州市湘桥区管辖。现全区辖15个镇和1个国营林场，总面积161.21万亩。2019年全区实现地区生产总值434.93亿元，比上年同期增长4.7%。其中，第一产业增加值26.05亿元，同比增长4.6%，对GDP增长的贡献率为4.4%，拉动经济增长0.2个百分点；第二产业增加值276.47亿元，同比增长4.2%，对GDP增长的贡献率为66.4%，拉动经济增长3.1个百分点；第三产业增加值132.41亿元，同比增长5.9%，对GDP增长的贡献率为29.2%，拉动经济增长1.4个百分点。第二产业对全区经济发展起主要支撑作用。

潮州市潮安区先后荣获全国农村综合实力百强县、全国发展乡镇企业先进县、全国电气化县、全国生态农业试点县、省城镇规划建设管理近期目标达标县等称号，耕地保护、造林绿化、普及九年义务教育和环境保护工作顺利通过省验收达标，万峰林场及梅林湖海蚀地貌自然保护区已成为省级森林生态自然保护区。全区国民经济增长加快，社会政治稳定，人民生活水平逐步提高，各项事业协调发展。

表1.1-1 潮州市潮安区2019年经济社会基本情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | | 单位 | 数量 |
| 幅员面积 | | km² | 1065.92 |
| 耕地面积 | | 万亩 | 31.3 |
| 基层组织 | 乡（镇） | 个 | 16 |
| 村（居委会） | 个 | 392 |
| 村民小组 | 个 | 1216 |
| 人口 | 合计 | 万人 | 106.01 |
| 农业 | 万人 | 67.58 |
| 非农业 | 万人 | 31.14 |
| 地区生产  总值 | 合计 | 亿元 | 434.93 |
| 第一产业 | 亿元 | 26.09 |
| 第二产业 | 亿元 | 276.6 |
| 第三产业 | 亿元 | 132.24 |
| 人口密度 | | 人/km² | 995 |
| 农业人口人均耕地 | | 亩/人 | 0.9 |
| 地方公共财政预算收入 | | 亿元 | 12.75 |
| 地方公共财政预算支出 | | 亿元 | 58.04 |
| 农民居民人均可支配收入 | | 元/人 | 17853 |

## 1.2 水库移民基本情况

根据《广东省小型水库移民现状人口核定登记办法》，潮州市潮安区核定小水库移民人口包括：2006年6月30日前已搬迁，中央已核定的小型水库移民现状人口；2006年7月1日以后搬迁的大中型水库移民原迁人口。潮州市潮安区共安置小型水库移民1267人，主要分布赤凤镇、凤凰镇、归湖镇、江东镇、等4个镇6个行政村。

现存小型水库移民人口为1259人，主要来自于葫芦水库、大坑水库、横田水库、娘坑水库、赤竹坪水库、田螺湖水库迁入。

### 1.2.1 小型水库基本情况

（1） 葫芦水库

葫芦水库包括上库和下库。为充分利用水力资源，在西山溪上游葫芦水中游建葫芦水库（海拔500m），进行蓄水调节发电，供一、二级电站用水。1977年冬动工，至1978年春，用5个月时间，基本完成葫芦上、下水库的主体工程。上库集水面积5.4平方公里，下库集水面积1.8平方公里，上、下水库总库容999万立方米，引水渠穿山越岭，长5109m，设计流量1.2立方米每秒，引水至世田一级电站。

（2）大坑水库

潮安区大坑水库位于潮州市西北面潮安登塘镇杨美村境内，距潮州市区14.5km，1958年4月建成，现直属潮安区水务局管辖，潮安区大坑水库管理所负责日常管理工作，为准公益型事业单位。水库坝址以上集雨面积7.2平方公里，总库容399万立方米，有效库容392万方，大坝总长380米（其中主坝长300米，副坝长80米）；现坝高15米；输水管一条，长70米；泄洪闸一座，共两孔；干支渠各一条，长10公里；工程以灌溉为主，受益面积为登塘、古巷二镇共6500亩农田，属小（1）型水库。工程洪水标准按30年一遇设计，300年一遇校核。工程等别为IV等，主要水工建筑物等级为4级，次要建筑物为5级。

（3）横田水库

横田水库位于潮州市区西北方约18.5公里，距离登塘镇8公里，是1971年建成的小（一）型水库，因库区在西山溪支流横田中游而得名。水库1970年动工兴建，1974年竣工，集雨面积5.63平方公里，河流长度4.56公里，干流平均坡降4.015%。校核洪水位101.76米，相应库容187.3万立方米，设计洪水位100.78米，相应库容165.1万立米，正常水位98.3米，相应库容129.46万立米，死水位86.3米，相应库容8.4万立米。该水库负责灌溉农田1300亩，现为登塘镇自来水厂供水水源。

（4）娘坑水库

娘坑水库位于古巷镇水美李村，地理位置东经116°32′10.7″，北纬23°43′24.8″，管理单位是潮州市潮安区古巷镇水利管理所，为纯公益性事业单位。主管部门是潮州市潮安区古巷镇人民政府。水库集雨面积19.204平方公里，总库容609万立方米，大坝属均质土坝，属重要小（1）型IV等工程，主要建筑物4级，次要建筑物5级。工程设计灌溉面积7000亩，实际灌溉面积2800亩，供水人口3.9万人，年供水500万立方米。娘坑水库捍卫范围古巷镇、枫溪区、湘桥区、潮州市经济开发区、广梅汕铁路、省道S233线（枫榴线）、省道S335线（池樟线）、古竹公路，捍卫人口20万人，捍卫耕地5万亩。

（5）赤竹坪水库

赤竹坪水库位于我区归湖镇高原村附近，库区地面海拔470米至850米，属高山丘陵区。水库大坝工程于1970年1月动工兴建，1971年1月竣工。水库坝高21米，坝顶高程487米，防浪墙高程487.8米，坝顶长度70米，水库以发电为主，装机容量640Kw，结合灌溉防洪，灌溉面积0.01万亩，防洪效益0.2万亩。坝型为均质水浸土坝，集雨面积为1.58平方公里，校核洪水位486.5米，相应库容99万立方米，设计洪水位486.13米，相应库容94.43万立方米，正常高水位485米，相应库容82万立方米，垫底水位475.8米，相应库容1.5万立方米，溢洪道堰顶高程485米，堰高2.2米，溢流总净宽10米，采用WES曲线实用堰，闸门孔数1孔，净宽3米，孔高3.2米，最大泄洪量19.2立方米/秒，平面闸门配螺杆启闭机，输水涵洞进口中心高程475.8米，最大泄量1.62立方米/秒，内径0.8米，混凝土圆管隧洞。

（6）田螺湖水库

田螺湖水库拦河坝位于赤凤镇坑尾头村，是峙溪河流域的一个小型水库，峙溪河是潮安区境内韩江的一支支流，位于韩江下游左岸，发源于潮安区赤凤镇、凤凰镇和丰顺县东留镇之间，流经万峰林场的蝙蝠岩、望京坪，进入赤凤镇的田螺湖、水口、安溪、至峙溪村汇入韩江。田螺湖水库拦河坝以上流域集雨面积47.4平方公里，总库容67.1万立方米，正常库容62.47万立方米，调节库容59.17万立方米，年径流深1200毫米，年径流总量5688万立方米。水库河流境内耕地、居民点少而分散，农田灌溉与水力发电用水干扰不大，是一个以水电开发为主的水库。

（7）潮州市潮安区小型水库建设基本情况详见表1.2-1。

表1.2-1 潮州市潮安区小型水库建设基本情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 水库名称 | 所在河流 | 建设地点 | 建设时间 | 小型水库后期扶持移民 | |
| 户数（户） | 人口（人） |
| 葫芦水库上库 | 枫江 | 登塘镇大葫芦村 | 1978年5月 | 85 | 513 |
| 大坑水库 | 枫江 | 登塘镇扬美村 | 1958年4月 | 24 | 110 |
| 横田水库 | 枫江 | 登塘镇横田村 | 1974年1月 | 49 | 246 |
| 娘坑水库 | 枫江 | 古巷镇水美李村 | 1960年2月 | 24 | 121 |
| 赤竹坪水库 | 韩江 | 归湖镇赤竹坪 | 1971年10月 | 18 | 90 |
| 田螺湖水库 | 韩江 | 赤凤镇田湖 | 1998年8月 | 41 | 179 |

### 1.2.2 移民人口及分布情况

根据《广东省小型水库移民现状人口核定登记办法》，潮州市潮安区核定小型水库移民人口包括：2006年6月30日前已搬迁，中央已核定的小型水库移民现状人口；2006年7月1日以后搬迁的小型水库移民原迁人口。潮州市潮安区共安置小型水库移民1267人，主要分布赤凤镇、登塘镇、归湖镇、古巷镇、等4个镇6个行政村。

2020年12月期间，潮州市潮安区水库移民主管部门在“十四五”省批复核定的移民人口基础上，复核规划基准年小型水库移民后期扶持人口。经复核，现有移民人口1259人，列入“十四五”小型水库移民后期扶持范围内。详见表1.2-2和1.2-3。

表1.2-2 潮州市潮安区2020年末小型水库移民分布表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 村 | 总人口 | | 移民人口 | | | |
| 户数（户） | 人口（人） | 合计 | | 其中; | |
| 户数（户） | 人口（人） | 现状人口（人） | 增长人口（人） |
| 赤凤镇 | 田湖村 | 41 | 179 | 41 | 179 | 137 | 42 |
| 登塘镇 | 大葫芦村 | 85 | 513 | 85 | 513 | 325 | 188 |
| 登塘镇 | 东寮村 | 49 | 246 | 49 | 246 | 157 | 89 |
| 归湖镇 | 高原村 | 18 | 98 | 18 | 90 | 98 | -8 |
| 古巷镇 | 孚中 | 24 | 110 | 24 | 110 | 44 | 66 |
| 古巷镇 | 水美李村 | 24 | 121 | 24 | 121 | 52 | 69 |
| 总计 |  | **241** | **1267** | **241** | **1259** | **813** | **446** |

### 1.2.3 移民经济社会与资源状况

潮州市潮安区小型水库移民目前主要分布在主要分布赤凤镇、登塘镇、归湖镇、古巷镇、等4个镇6个行政村，大部分移民村有县道、乡道连接，部分依县道而建。全区共有小型水库移民241户，其中纯农户181户，农业兼业户61户，其他3户；移民收入来源以外出就业为主，收入水平不高，据统计，移民人均可支配收入约为8319.8元/人，低于潮州潮安区农村居民人均可支配收入17853元/人水平。

移民村耕园地总面积为367.62亩，移民村人均耕园地为0.43亩，可供利用土地资源有限且仅为全国人均耕地1.41亩的30.5%。由于移民户的主要劳动力基本选择外出就业，参与农耕活动的大多数是留守老人，从而导致移民村耕地出现荒置现象，也有个别移民户为避免耕地荒置而种植茶叶等特色农产品，但不成规模。

移民村经济社会现状与区域经济存在一定的差距，综合分析主要原因有以下几个方面：

1、移民产业薄弱、收入来源渠道较单一

移民主要分布在距离城区较远的农村地区，因受地理条件的制约，使得基础设施和社会公共服务设施建设水平较低，产业基础薄弱，移民收入来源渠道单一，发展动能不足，仍为传统意义上的农村。

2、移民村区位优势不明显

移民村多位于城郊，虽有县道、乡道贯通，但离产业核心发展区域距离较远，产业难以辐射。

3、耕地资源缺乏

移民村人均耕地少，远低于全国人均耕地1.41亩，耕地后备资源匮乏，开发难度大，耕地资源稀缺已成为制约移民大力发展农业的关键因素；大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高，移民村基本无特色产业。

5、移民村劳动力外移

大部分外出就业的青壮年无回村创业计划，对于就业创业能力提升方面的意愿不高。移民素质不高，发展思维存在局限性，缺乏创业带头人。

6、集体经济来源少

有少量农用地、个别厂房以及村委会房屋出租，农村合作少，处于启动阶段，无集体产业。详见表1.2-3。

表1.2-3 潮州市潮安区2020年末小型水库移民经济社会状况汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 村 | 分类 | 户（户） | | | | 人口（人） | | | | | | | 土地资源 | | | | 收入 | |
| 纯农户 | 农业兼业户 | 其他 | 总计 | 总计 | 其中：劳动力 | | | | | | 面积 | | | 人均耕园地  （亩/人） | 村集体收入  （万元） | 移民人均可支配收入（元/人） |
| 从事家庭经营 | 外出务工 | | | | 合计 | 耕地 | 园地 | 总计 |
| 乡外  县内 | 县外  省内 | 省外 | 合计 |
| 赤凤镇 | 田湖村 | 分散安置 | 25 | 13 | 3 | 41 | 179 | 100 | 0 | 79 | 0 | 79 | 179 | 125 | 80 | 205 | 1.14 | 1.8 | 12500 |
| 登塘镇 | 大葫芦村 | 整体搬迁 | 85 | 0 | 0 | 85 | 513 | 31 | 152 | 110 | 0 | 262 | 293 | 25 | 28 | 53 | 0.04 | 1.1 | 5000 |
| 登塘镇 | 东寮村 | 整体搬迁 | 53 | 0 | 0 | 53 | 246 | 240 | 6 | 0 | 0 | 6 | 246 | 80 | 22 | 102 | 0.82 | 4 | 1410 |
| 归湖镇 | 高原村 | 整体搬迁 | 18 | 0 | 0 | 18 | 90 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 130 | 20 | 150 | 0.5 | 0.4 | 9600 |
| 古巷镇 | 水美李村 | 整体搬迁 | 0 | 24 | 0 | 24 | 121 | 121 | 0 | 0 | 0 | 0 | 121 | 7.623 | 0 | 7.623 | 0.063 | 127.05 | 10500 |
| 古巷镇 | 孚中村 | 分散安置 | 0 | 24 | 0 | 24 | 110 | 7 | 51 | 12 | 0 | 63 | 70 | 0 | 0 | 0 | 0 | 120 | 10909 |

## 1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

### 1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

2015年11月期间，揭西县编制了《潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十三五”规划报告》，规划的范围是潮州市潮安区小型水库农村移民安置区，具体包括：4个乡镇7个行政村8个自然村245户1278人移民。

“十三五”后期扶持规划是以美丽家园建设规划和住房建设规划作为两个主要规划方向；具体规划要点与执行情况如下：

① 美丽家园建设规划，共计有12宗，规划资金投入210.1万元，用于路面硬化、环境整治、文化广场、文娱设备和其他项目等方面的建设，受益移民476。

② 住房建设规划，共计有4个村，规划资金投入776万元，用于开发种植业、农田水利配套设施完善等方面的建设，受益移民476人。

### 1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

潮州市潮安区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划美丽家园项目，期间完成扶危济困项目4宗、配套设施完善项目2宗、饮水安全项目2宗、道路交通项目4宗、供电项目1宗、房屋建设项目2宗、文化教育项目1宗、污水处理项目1宗，“十三五”期间累计完成项目规划资金投入441.84万元。

详见表1.3-1 潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1.3-1 潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表 | | | | | | | | |
| 项目 | | | | 单位 | “十三五”规划情况 | | 完成情况 | |
| 数量 | 后期扶持资金（万元） | 数量 | 后期扶持资金（万元） |
| （1） | | | | （2） | （3） | （4） | （5） | （6） |
| 移民脱贫解困 | 搬迁安置 | 户数 | | 户 |  |  |  |  |
| 人口 | 进县城安置 | 人 |  |  |  |  |
| 进集镇安置 | 人 |  |  |  |  |
| 进中心村安置 | 人 |  |  |  |  |
| 小计 | 人 |  |  |  |  |
| 其中：贫困移民 | 人 |  |  |  |  |
| 建设房屋 | | m² |  |  |  |  |
| 产业扶持 | 种植业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 养殖业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 加工业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 旅游业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 移民脱贫解困 | 产业扶持 | 其他二三产业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 新型农业经营主体 | 移民专业大户 | 个 |  |  |  |  |
| 移民家庭农场 | 个 |  |  |  |  |
| 移民合作社 | 个 |  |  |  |  |
| 移民农业产业龙头企业 | 个 |  |  |  |  |
|  | 建成一村一品特色村 | | 个 |  |  |  |  |
| 教育培训 | 总计 | | 人 |  |  |  |  |
| 其中：贫困移民 | | 人 |  |  |  |  |
| 基础设施、乡村环境治理和扶危济困项目 | | | 个 |  |  | 4 | 1.52 |
| 移民增收 | 基本口粮田及水利设施配套建设 | 基本口粮田改造项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 水利设施配套项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 其他项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 生产开发 | 种植业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 养殖业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 加工业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 旅游业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 其他二三产业项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 新型农业经营主体 | 移民专业大户 | 个 |  |  |  |  |
| 移民家庭农场 | 个 |  |  |  |  |
| 移民合作社 | 个 |  |  |  |  |
| 移民农业产业龙头企业 | 个 |  |  |  |  |
| 建成一村一品特色村 | | 个 |  |  |  |  |
| 劳动力技能培训及职业教育 | 职业教育 | | 人次 |  |  |  |  |
| 职业技能培训 | | 人次 |  |  |  |  |
| 实用技术培训 | | 人次 |  |  |  |  |
| 美丽家园建设 | 基础设施 | 配套设施完善项目 | | 个 |  |  | 2 | 92.64 |
| 饮水安全项目 | | 个 |  |  | 2 | 45.19 |
| 道路交通项目 | | 个 | 4 | 38 | 4 | 130.6 |
| 供电项目 | | 个 |  |  | 1 | 14.4 |
| 通信广播项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 房屋建设项目 | | 个 | 4 | 171.36 | 2 | 96.84 |
| 其他项目 | | 个 |  |  |  |  |
| 社会事业设施 | 文化教育 | | 个 |  |  | 1 | 17.93 |
| 医疗卫生 | | 个 |  |  |  |  |
| 生态建设及环境保护 | 污水处理 | | 个 |  |  | 1 | 42.72 |
| 垃圾处理 | | 个 |  |  |  |  |
| 塌岸滑坡治理 | | 个 |  |  |  |  |
| 其他 | | | |  | 16 | 80 |  |  |

### 1.3.3 移民目前存在突出问题

通过“十三五”规划的项目后期扶持，为潮州市潮安区的一大部分水库移民解决了经济、就创业能力、基础设施和居住环境等问题，提高了移民的生活质量，拉小与当地农村居民收入总体水平的差距。但毕竟移民数量较多，“十三五”规划之后还是有一些移民的问题没有得到实质性的解决。

1、基础设施及环境

（1）移民村主干道基本完成了硬底化，小部分移民村巷道出现混凝土面层老化损坏现象和生产道路仍是土路或石子路，雨天路面出现坑洼不平，村民出行不便。

（2）大部分移民村的自来水基本可以到达每村每户，但是仍存在部分移民村自来水只到达了村口，没有到户的问题。使得居民只能自己上山饮水或挑水使用的情况。

3、公共服务设施

（1）村委会的建设基本已经全面覆盖，小部分移民村组缺少供移民休闲娱乐的公共活动中心、养老服务、文化广场，以及健身休闲设施、公共停车场地配套不足等问题，一定程度影响到移民的生活质量，仍需进一步完善。

4、移民村普遍存在的问题

（1）就业创业能力建设

移民村本地就业机会少，多数人口选择外出务工，留守人员多为老幼人员。移民普遍有限选择外出就业，对发展本村产业的意愿不高。移民素质普遍不高，发展思维存在局限性，缺乏创新创业带头人。

（2）移民劳动力大量外流

移民村本地就业机会较少，有半数以上劳动力外出务工，留守人员多为老幼人员。除去郊区村等离城区较近的移民常住人口比例较高外，其他移民村存在较为普遍的“空心村”问题，且劳动力整体文化素质偏低，产业经营能力较差，市场竞争力不强。

详见表1.3-2。

表1.3-2 潮州市潮安区2020年末小型水库移民存在的突出问题汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 村 | 产业 | | | | | 村庄建设 | | | 基础设施与环境 | | | | | | | | | | | 公共服务设施 | | | | 社会治理 | | | 其他 | | |
| 农业 | 第二产业 | 乡村旅游 | 市场 |  | 绿化景观 | 建筑 | 村容  村貌 | 交通 | | 供水 | 污水 | 电力 | 通信 | 垃圾 | 厕所革命 | 防灾减灾 | 监控  设施 | 路灯 | 社区公共服务中心 | 文化广场 | 体育设施 | 养老服务 | 基层党组织建设 | 乡风文明建设 | … | … | … | … |
| 对外交通 | 村内交通 |
| 赤凤镇 | 田湖村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 登塘镇 | 大葫芦村 |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 登塘镇 | 东寮村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  | **√** | **√** |  | **√** |  |  |  |  |  |  |
| 归湖镇 | 高原村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |
| 古巷镇 | 水美李村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 古巷镇 | 孚中村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

说明：登塘镇东寮村包含群安埠和新村，两个移民自然村。

## 1.4 “十四五”期间水库移民发展形势

### 1.4.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”期间，随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代，潮州市潮安区将步入新型城镇化、乡村振兴、农村现产业结构创新升级以及全域旅游格局构建的重要发展时期，水库移民后期扶持工作也将面临诸多新情况、新特点。

“十三五”规划的实施，使得移民生产生活水平明显提高，移民后期扶持管理工作水平也不断得到加强，但移民生产生活和后期扶持管理工作仍面临着以下困难和问题。

1、移民生产生活方面

移民可支配收入较低，可支配收入不平衡；耕地等生产资源不足，移民村基本无特色产业；主要劳动力资源流失，本地产业就业机会匮乏；移民普遍受教育程度有限，文化质素和科学科技素质较低。

在这样致富困难的严峻形势下，为了实现共同富裕的目标，必须坚持规划引领，在基于全区总体发展定位和布局的情况下，因地制宜，产业先行，提出创新性的扶持工作思路。

2、后期扶持管理效率有待进一步提高

（1）后期扶持对移民增收的直接效应不高。由于项目难找、移民缺乏相应技术、管理跟不上、市场把不准等多方面的原因，移民后期扶持项目绝大多数为基础设施项目，能直接增加移民收入的生产开发项目非常少，导致后期扶持政策实施多年，库区和移民安置区的基础设施条件虽然比以前有很大改善，但移民收入增长速度慢，与当地非移民之间的差距仍然很大。

（2）扶持项目小而散的现象比较突出。由于移民分布较散，在兼顾移民群众普遍受惠的情况下，在扶持项目安排上就自然是资金小、项目多、分布零散。因此，虽然几乎每年每个移民村组都有项目，但因资金很少，不能集中资金解决一些突出问题。资金使用分散性导致了资金使用的低效性。

### 1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

“十四五”时期是水库移民与当地居民共同发展、共同富裕的共建期，围绕乡村振兴战略的推进实施，后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面，其中：美丽家园建设、产业转型升级扶持对象主要是水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移民所在村，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入；创业就业能力建设扶持对象为小型水库农村移民，着力提升移民自我发展能力。对于移民较少、居住分散、没有打造移民美丽乡村或集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。

# 2 总体要求

## 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号，以下简称国务院17 号文件）确定的小型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到并超过当地农村平均水平。

## 2.2 规划原则

——坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

——坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

——坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

——坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进库区和移民安置区乡村振兴。

——坚持因地制宜。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发, 统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

——坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

——坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

——坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

(1) 《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978号）；

(2) 《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；

(3) 《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400 号）；

(4) 《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；

(5) 《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37 号）；

(6) 《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87 号）；

(7) 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017 年 5 月）；

(8) 《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54 号）；

(9) 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019 年 6 月）；

(10) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

(11) 广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115号）；

(12) 《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

(13) 《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

(14) 《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

(15) 广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

(16) 习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话；

(17) 潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十三五”规划、国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划、三年滚动财政规划和政府投资规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案等。

(18) 广东省小型水库移民后期扶持“十三五”规划、国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间规划、乡村振兴战略规划、产业发展规划、三年滚动财政规划和政府投资规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案等；

（19）其他相关文件资料。

## 2.4 规划范围

规划的范围是潮州市潮安区小型水库库区及移民安置区。小型水库移民规划范围不超过后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在自然村。具体包括：4个乡镇6个行政村241户1259人移民。分别为：

1. 赤凤镇：田湖村；
2. 登塘镇：大葫芦村、东寮村（群安埠、新村）；
3. 古巷镇：孚中村（二片）、水美李村（娘坑）；
4. 归湖镇：高原村（赤竹坪）；

详见表2.4-1。

表2.4-1潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇 | 村 | 美丽家园建设规划 | | | 产业转型升级规划 | | | 创业就业能力建设规划 | | | 散居移民基础设施完善措施 | | | 其他专项规划 | | |
| 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | | 涉及村组名称 | 移民 | |
| 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） | 户数（户） | 人口（人） |
| 赤凤镇 | 田湖村 | 田湖村 | 41 | 179 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 登塘镇 | 大葫芦村 | 大葫芦村 | 85 | 513 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 登塘镇 | 东寮村 | 群安埠 | 14 | 85 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 登塘镇 | 东寮村 | 新村 | 35 | 161 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 归湖镇 | 高原村 | 赤竹坪 | 18 | 90 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 古巷镇 | 水美李村 | 娘坑村 | 24 | 121 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 2.5 规划期限

规划期限为2021-2025年。规划基准年为2020年，规划水平年为2025年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

结合全面建设小康社会的要求，以社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优为总目标。通过加强移民安置区基础设施和生态环境建设，促进产业转型升级和就业创业能力提升，进一步改善水库移民人居环境，实现基础设施进一步提升、生态环境和公共服务进一步改善，移民生活水平不断提高，移民人均收入持续稳定增长，达到潮州市潮安区农村居民平均水平，实现高水平全面小康。

### 2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善小型水库移民后期扶持政策的意见》确定的小型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）以及潮州市潮安区国民经济和社会发展“十四五”规划确定潮州市潮安区可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据各地移民村的发展现状，从美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设以及其他等方面提出规划的分类执行、考核、评价目标，目标体系与绩效评价体系进行衔接。分类目标详见表2.6-1。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2.6-1 潮州市潮安区小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数建议表   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 类别 | 序号 | 指标 | 单位 | 2025年目标 | 指标属性 | | （1） | （2） | （3） | （4） | （5） | （6） | | 美丽家园建设 | 1 | 建成美丽移民村 | 个 | 5 | 约束性 | | 2 | 安全饮水达标率 | % | 85 | 预期性 | | 3 | 村道硬化长度 | % | 90 | 预期性 | | 4 | 污水处理率 | % |  | 预期性 | | 5 | 文化广场 | 个 | 1 | 预期性 | | 6 | 用电达标率 | % |  | 预期性 | | 7 | 养老服务中心 | 个 | 1 | 预期性 | | 8 | 农家书屋 | 个 |  | 预期性 | | 9 | 超市 | 个 |  | 预期性 | | 10 | 体育设施 | 处 | 1 | 预期性 | | 11 | 社区公共服务中心 | 个 | 1 | 预期性 | | 12 | 房屋修缮 | % | 90 | 预期性 | | 13 | 垃圾处理率 | % |  | 预期性 | | 14 | 厕所改造 | 个 | 1 | 预期性 | | 15 | 村庄美化绿化率 | % | 85 | 预期性 | | 移民就业创业能力建设 | 1 | 培训期次 | 次 | 10 | 约束性 | | 2 | 培训人次 | 次 | 60 | 预期性 | | 3 | 扶持稳定就业人次 | 次 |  | 预期性 | | … |  |  |  |  | | 其他 | 1 | 移民满意度 | % | 100 | 约束性 | | … |  |  |  |  | |

# 3 规划思路

本规划围绕国务院17号文件的总目标：“从2006年开始，对大中型水库移民现状人口扶持20年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。”在认真总结“十三五”规划实施情况的基础上，坚持问题导向，找准制约移民发展的瓶颈，着力解决水库移民生产生活中存在的突出问题。“十四五”规划是从2021年到2025年，从2026年开始就是下一个5年计划了，因此，必须在2025年底就要实现这个总目标，2026年再花一年时间巩固提升。

结合潮州市潮安区移民发展情况，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，对标中央和省委、省政府要求，深入思考“现在有什么、未来干什么、还缺什么、有哪些抓手、怎么干”，紧紧围绕后期扶持“达到什么目标”和“该干什么、能干什么和怎么干”，主动在区域国民经济和社会发展“十四五”规划及乡村振兴规划中对接项目，叠加资金，利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴。本规划的主要内容为美丽家园建设规划方面。

美丽家园建设规划是提升移民村建设发展水平，实现移民高水平的保障，规划以移民后期扶持和乡村振兴战略为要求，继续帮助水库移民开展美丽家园建设，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，推进环境综合整治，创新移民村治理体系，增强移民幸福感和获得感。

# 4 美丽家园建设规划

## 4.1 现状及存在的问题

通过“十三五”期间基础设施、社会公共服务设施及人居环境整治项目的开展，潮州市潮安区移民生产生活环境质量得到了有效提升，移民村基础面貌得到了较大改善。但同美丽乡村规划和乡村振兴规划的标准相比，村容村貌还有待进一步改善，农村公共服务体系有待进一步健全，农村综合改革有待进一步深化，农村社会管理有待进一步加强。因此，在新的起点上，仍需科学规划，明确下一阶段的发展方向和工作重点，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，全力打造美丽乡村升级版，全面提升全县的新农村建设水平。

1、 基础设施与环境

（1）交通

部分移民村内部道路还存在石子路或土路，道路硬化率较低；部分桥梁因年久失修已成危桥。使得移民出行不便，对移民的生活和经济的发展带来一定程度上的影响。

（2）饮水安全

目前移民村通过“村村通”已经大部分有自来水到达每家每户。但是部分偏远山区还是没有实现用水自由，有的还是通过引山泉水或者自己用扁担挑水的情况，需要新牵自来水管及配套设施，饮水安全工程需要进一步完善。

（3）村容村貌

部分移民村经过“十三五”期间的精心打造，村容村貌已经向着美丽家园踏进了一大步。但还是有些移民村的村容村貌较差，绿化环境不足、房屋老旧破损的现象不在少数、没有挡土墙或者挡土墙已经损毁的情况，影响到了居民的生活安全。

（4）厕所改造

部门移民村经过前几个“五年”的精心规划，村庄基础配套设施已经基本完善，但仍存在村庄还有一些基础配套暂缺的情况，例如公共厕所并没有普及所有村庄。为了方便移民，提高移民的幸福感，将那些缺少基础配套设施的村庄纳入规划。

2、公共服务设施

（1）文化广场

随着手机的普及和移动互联网的发展，村民获取信息的途径逐步从图书资料转向互联网，农村建设的图书室、文化站利用效率较低，但手机及移动互联网也仅限于年轻一代，对于老幼移民目前农村文化设施建设仍然以传统的图书资料为主。 文体设施在部分移民村缺乏，建设相对滞后，部分移民对文化广场基础设施建设和体育场地及设备的需求呼声较高。

（2）社区公共服务中心及养老服务

大部分移民村的青壮年都选择外出务工，移民村里大多都是老年人和小孩。目前，还有部分移民村没用设置社区公共服务中心和完善养老服务。

## 4.2 相关规划对移民村的定位

通过潮州市潮安区“十四五”期间美丽家园建设规划，建立健全水库移民振兴发展体制机制和政策体系，到2025年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；水库移民村基本建成生态宜居美丽乡村，人居环境更美、生活品质更优，移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平，移民安置区社会可持续发展势头基本形成，推动水库移民生产生活环境得到大幅改善，使水库移民幸福感和获得感得到有效提升，推动乡村建设实现“环境美”和“发展美”的转向，让“美丽乡村”也能可持续发展。

## 4.3 规划原则

1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位置，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

2、产业协调原则

与产为结构及产业格局相协调。以全域乡村振兴为大背景，产村一体，结合生态农产、特色加工、商贸物流、特色小镇、生态文化旅游发展布局，确定各移民村的美丽家园建设方向。

3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

## 4.4 扶持标准与范围

扶持标准参照《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）的“美丽宜居村”标准。美丽宜居村标准详见表4.4-1。范围为潮州市潮安区小型水库库区和移民安置区。

表4.4-1 美丽宜居村标准

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 创建  类别 | 创建  指标 | 创建内容 |
| 村庄规划 | 编制村庄规划 | 明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。 |
| 提升  村容  村貌 | 环境综合整治 | 完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁 |
| 村庄美化绿化 | 1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。  2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求， 基本消除村庄黑臭水体。 |
| 完善基础设施 | 村道硬化 | 自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到100%。 |
| 垃圾处理 | 村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。 |
| 污水处理 | 建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。 |
| 厕所改造 | 基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。 |
| 集中供水 | 自然村集中供水覆盖率稳定达到100%。 |
| 住房管理 | 规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。 |
| 公共服务设施 | 1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。  2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。 |
| 长效管护机制 | 1.农村基础设施维护有稳定资金来源。  2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍 |
| 促进农民增收 | 培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。 |
| 完善基层治理 | 乡风文明 | 基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。 |
| 基层组织建设 | 建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。 |

## 4.5 扶持方向及内容

### 4.5.1 规划内容

根据建设原则，移民村美丽家园建设主要选择以下四个方面进行展开：

1、基础设施建设

（1）道路交通。完善移民村交通网络建设，加快移民村组道路、巷道建设村内巷道基本实现全部硬化处理，按照“四好农村路”标准，修建部分移民村之间主要交通道路。做好道路建设的“最后一公里”，为移民的便利出行提供强有力的保障。

（2）饮水安全。巩固农村饮水安全。在现有的农村饮水工程基础上，完善移民村农村饮水安全。做好饮水安全的“最后一公里”，保证自来水通往每家每户，让每个移民都能够喝上和用上干净、放心的自来水。

2、公共服务设施

文化广场及体育设施。对缺乏公共活动设施的村庄，改建或新建休闲广场建设，以提供问题设施、活动空间，如增加公共停车位、体育健身器材等，并满足防灾救灾场所功能需求。

3、人居环境整治

（1）整治提升村容村貌。整治村庄公共空间和庭院环境。进行村庄美化、绿化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

（2）房屋修缮。对移民居住的房屋安全必须认清问题的重要性和必要性。对破损严重的房屋及时进行修缮，对于居住在山边、河边的居民，要建设挡土墙，以防范于未然。

（3）厕所改造。为了移民的出行便利，提供高移民的居住满意度和幸福感，在移民村配套公共厕所是稳步向前地向美丽家园建设迈出重要的一步。

### 4.5.2 规划布局

1、基础设施建设

（1）完善移民村交通网络建设，加快移民村村组道路建设、入户道路建设，提升村庄道路等级和质量，提高通达能力，保证行政村通客车比例达到100%；

涉及的移民村有：赤凤镇（田湖村）、古巷镇（水美李村）。

（2）推进移民村安全饮水巩固提升工程，加强移民村饮用水源地保护，全面解决移民村“吃水难”和饮水不安全问题，安全饮水普及率达到100%。

涉及的移民村有：归湖镇（高原村）。

2、公共服务设施

（1）新建文化广场，对公共活动空间缺乏的移民村，在移民村能够解决用地的前提下，并配置相应设施；对已经建有文化广场，但需要升级改造的移民村，进行升级改造，可在文化广场建设上融入文化内涵，结合本地地域特色，将历史名人、民间故事、文化传承等乡土元素融合到文化广场建设中，使文化广场在满足群众集会、休闲游憩，大众娱乐等需求的基础上，最大限度地传承本地优秀传统文化。

涉及的移民村有：登塘镇（大葫芦村）、古巷镇（水美李村）。

（2）体育设施

结合文化广场，利用移民村现有场地进行升级改造提升，提供体育设施、健身器材及体育活动场所。

涉及的移民村有：归湖镇（高原村）。

（3）社区服务中心及养老服务

根据移民村的当地需求，填补移民老人服务空缺，提高移民居民幸福度，营造文明乡风。

涉及的移民村有：登塘镇（东寮村）。

3、人居环境整治

（1）村容村貌。对村容村貌进行整顿，加大开展以生态环境为主体建设，彻底提升村庄周围环境的绿化品位，改善村庄整体环境。如加强村里的绿化建设、河岸边的美化建设等。

涉及的移民村有：归湖镇（高原村）。

（4）防灾减灾及房屋修缮，按照乡村振兴和生态宜居美丽乡村建设等规划，统筹推进，分步实施。对符合条件的贫困移民，实施易地搬迁和危房改造，新建挡土墙，解决居住安全问题。

涉及的移民村有：赤凤镇（田湖村）、登塘镇（大葫芦村、东寮村）。

结合上述移民村美丽家园建设原则、建设内容和建设布局，落实本地区美丽家园建设项目，详见表4.5-1。

## 4.6 优先保障项目

优先保障项目是“十四五”期间对移民长远、可持续发展影响较大的项目，是实现规划目标的有力措施。尤其是移民村内道路、公共服务设施、生活污水处理设施、村容村貌、绿化美化等建设标准、空间布局等内容。对集中连片进行美丽家园基础设施建设，且投资额较大（利用后期扶持资金大于200万元）的项目，按优先保障项目进行规划。

投资规模低于200万元，但现状较为落后的移民村、移民意愿较为强烈的移民村以及长期未安排项目的移民村，也要优先安排保障项目。

根据移民人口分布、移民村当前存在的突出问题以及移民群众的诉求，结合本次规划现场实地调查，本次美丽家园规划共拟定2个优先项目，分别是登塘镇大葫芦村的休闲文化广场项目、登塘镇东寮村的休闲广场建设项目。

## 4.7 后期扶持资金安排

美丽家园建设包含三个方面、十类项目，共安排后扶资金585万元，占 “十四五”期间后期扶持资金总额的97.5%。各项资金安排如下：

1、基础设施建设

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的52.5%。

（1）安全饮水： 项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的10.83%。

（2）道路硬化：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的41.67%。

2、公共服务设施建设

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的38.33%。

（1）养老服务：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的3.33%。

（2）社区公共服务中心：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的3.33%。

（3）防灾减灾：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的15.83%。

（4）文化广场：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的14.17%。

（2）体育设施：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的1.67%。

3、人居环境整治

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的6.67%。

（1）房屋修缮：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的1.67%。

（2）村庄美化绿化：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的1.67%。

具体详见详见附表1。

表4.5-1 潮州市潮安区小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 乡镇  表格村镇为揭西县 | 村 | 移民 | | 美丽家园建设扶持方向及内容 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 户数（户） | 人口（人） | 基础设施和基本公共服务设施 | | | | | | | | | | | 人居环境整治 | | | | | 社会治理 | |
| 基础设施 | | | | 基本公共服务设施 | | | | | | | 污水处理 | 垃圾处理 | 房屋  修缮 | 厕所  改造 | 村容美  化绿化 | 组织建设 | 民俗  文化 |
| 安全  饮水 | 村道  硬化 | 用电  达标 | 广电  通讯 | 养老  服务 | 社区公共服务中心 | 防灾  减灾 | 文化  广场 | 体育  设施 | 农家  书屋 | 超市 |
| 赤凤镇 | 田湖村（小型） |  |  |  | **√** |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |
| 登塘镇 | 大葫芦（小型） |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |
| 东寮群安埠（小型） |  |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 东寮新村村（小型） |  |  |  |  |  |  | **√** | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 归湖镇 | 高原村（小型） |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  | **√** |  |  |
| 古巷镇 | 水美李 |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  | **√** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 古巷镇 | 孚中村 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

# 5 就业创业能力建设规划

## 5.1 移民劳动力现状及存在的问题

据统计，潮州市潮安区小型水库移民共241户1259人，其中纯农户181户，农业兼业户61户，其他3户；其中县内务工209人，县外省内务工201人，无省外务工人员。移民家庭收入以外出务工收入为主。目前存在的问题主要是：

1、移民劳动力外出打工人数较多。移民打工人员多从事劳动强度大或低附加值工作的体力劳动，如建筑、服务业等，劳动时间长、工资报酬低。

2、移民村青壮年劳动力外出务工人数较多，对提升就业创业能力意愿不强，移民村缺乏创新创业带头人。

3、移民劳动力总体文化水平不高。除从事普通的农业生产外，缺乏其它致富领域的知识和技能，不能满足市场对人力资源的需求，长期处在就业结构底端，难以适应现代社会的发展，转移难度大。

4、移民群众文化水平普遍较低，大部分留守移民村的为高龄劳动力，工作选择面狭窄，主要以从事农业为主，收入方式单一，因此，结合现状及移民意愿，对移民进行农业技能等培训是非常有必要的。

## 5.2 扶持对象

有意愿提升就业创业能力的水库移民及移民子女。

## 5.3 培训内容

以政府为主导、市场需求和移民需求为导向，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，提升移民自我发展能力，将培训内容分为技能培训、创新创业带头人培训两类。

1、技能培训

围绕产业发展要求、市场需求、转型需要，开展实用生产技术培训、就业技能培训，全面增强移民职业技能和转移就业能力，拓宽就业空间，提升就业质量。

重点进行就业技能培训。就业技能培训通过“以奖代补”的方式，坚持“先干后补”原则，对自愿参与就业及参加职业技能培训的移民及移民子女，经有关部门组织验收达标后，按就业状况及职业技能培训情况给予相应的奖补。

技能培训对针对不同的移民就业方向，选择相应的培训类型，就业技能培训均按每年培训8个劳动力，每年培训一次，共培训40人次。每次培训时间根据培训内容具体确定。

2、创新创业带头人培训

加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农技带头人、农业经纪人等新型职业农民，带领更多移民创业就业。

通过学习先进的经营管理知识，学习创新创业、品牌创建、市场营销、企业管理等内容。通过培训，造就一批思想观念新、生产技能好、懂经营、善管理、辐射能力强的骨干农民，使其成为专业大户、专家合作组织领办人、农业企业骨干。

创新创业带头人培训对象为各村组带头人，由村组推荐，每年约4人次，每年培训一次，共培训20人次。每次培训时间根据培训内容具体确定。

详见表5.3-1。

## 5.4 后期扶持资金安排

就业创业能力建设规划包括技能培训和创新创业带头人培训，共安排后扶资金15万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的2.5%。各项资金安排如下，详见附表2。

1、技能培训

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的1.67%。

2、创新创业带头人培训

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的0.83%。

| 表5.3-1 潮州市潮安区小型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划表 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 分类 | 培训项目 | 单位 | 培训数量 | 备注 |
| （1） | （2） | （3） | （4） | （5） |
| 技能培训 | 农业技能培训 | 40人 | 5 |  |
| … |  |  |  |
| 创新创业带头人培训 | 就业技能培训 | 20人 | 5 |  |
| … |  |  |  |
| 其他培训 | … |  |  |  |
| … |  |  |  |

# 6 后期扶持资金估算及年度计划

## 6.1 投资估算

根据美丽家园建设规划、就业创业能力建设规划，估算本地规划项目总投资。

经估算，潮州市潮安区小型水库移民“十四五”规划投资总额为600万元。其中，美丽家园建设规划投资585万元，占总额的97.5%；就业创业能力建设规划投资15万元，占总额的2.5%。

## 6.2 资金筹措

小型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为600万元，资金来源为中央水库移民后期扶持资金和地方专项资金。

## 6.3 年度计划

2021年度总投资153万元，2022年度总投资133万元，2023年度总投资118万元，2024年度总投资103万元，2025年度总投资98万元。详见附表3。

各年度项目在规划的基础上，根据当年下达后扶资金量按照重缓急实施。

# 7 保障措施

1、完善工作机制

要按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进工作的良好格局。各地水利部门及移民工作机构要进一步落实好牵头部门的责任，要主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

2、强化政策措施引导

积极完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，鼓励引导企业等社会主体参与规划实施，引导各类资源向规划重点项目配置。着力整顿和规范市场经济秩序，保护公平竞争，改善政务环境、招商引资环境、旅游环境、生态环境和社会环境，完善服务措施，营造良好投资环境和发展环境。

3、健全项目支撑体系

围绕国家以及省、市重大战略机遇，健全小型水库移民后期扶持十四五规划项目支撑体系，争取国家、省、市支持。进一步拓宽民间投资渠道，落实鼓励民间投资的相关政策，完善项目投融资体系；健全项目工作责任制，构建绿色通道，实施大项目领导负责推进制度；强化项目建设全过程管理，提高项目投资效益。

4、统筹协调规划实施

分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加快制定小型水库移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。

建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

5、加强督查督办

要统筹安排小型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，着力查处水库移民后期扶持资金结存量大、违规使用资金、项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

6、保障群众知情权、参与权和监督权

要切实维护移民群众的知情权、参与权和监督权，在规划报告中要说明移民群众在规划编制过程中的参与情况和主要意愿，并在实施过程中保障移民群众的合法权益。

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。

# 8附表

（1）附表1

附表1 潮州市潮安区小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算建议表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 扶持方向 | 扶持内容 | | 后期扶持资金（万元） | 后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%） | 备注 |
| （1） | （2） | | （3） | （4） | （5） |
| 基础设施和基本公共服务设施 | 基础设施 | 安全饮水 | 65 | 10.83 |  |
| 道路硬化 | 250 | 41.67 |  |
| 用电达标 |  |  |  |
| 广电通讯 |  |  |  |
| 基本公共服务设施 | 养老服务 | 20 | 3.33 |  |
| 社区公共服务中心 | 20 | 3.33 |  |
| 防灾减灾 | 95 | 15.83 |  |
| 文化广场 | 85 | 14.17 |  |
| 体育设施 | 10 | 1.67 |  |
| 农家书屋 |  |  |  |
| 超市 |  |  |  |
| 人居环境整治 | 房屋修缮 | | 20 | 3.33 |  |
| 污水处理 | |  |  |  |
| 垃圾处理 | |  |  |  |
| 厕所改造 | | 10 | 1.67 |  |
| 村庄美化绿化 | | 10 | 1.67 |  |
| 社会治理 | 组织建设 | |  |  |  |
| 民俗文化 | |  |  |  |
| 总计 | | | **585** | **97.5** |  |

（2）附表2

附表2 潮州市潮安区小型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算建议表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 培训方向 | 培训内容 | 后期扶持资金（万元） | 后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%） | 备注 |
| （1） | （2） | （3） | （4） | （5） |
| 技能培训 | 农业技能培训 | 10 | 1.67 |  |
| … |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 创新创业带头人培训 | 就业技能培训 | 5 | 0.83 |  |
| … |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 其他培训 | … |  |  |  |
| … |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 总计 |  | **15** | **2.5** |  |

（3）附表3

附表3 潮州市潮安区“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划建议表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目** | | | | **拟使用后期扶持资金（万元）** | **年度计划（万元）** | | | | | | **占“十四五”期间后期** | 备注 |
| **扶持资金总额的比例** |
| **第1年** | **第2年** | **第3年** | **第4年** | **第5年** | **总计** | **（%）** |
| 美丽家园建设 | 基础设施和公共服务设施 | 基础设施 | 安全饮水 | 65 | 25 | 25 | 15 |  |  | 65 | 10.83 |  |
| 道路硬化 | 250 | 70 | 45 | 45 | 45 | 45 | 250 | 41.67 |  |
| 用电达标 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 广电通讯 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 公共服务设施 | 养老服务 | 20 |  |  |  | 10 | 10 | 20 | 3.33 |  |
| 社区公共服务中心 | 20 |  |  | 10 | 10 |  | 20 | 3.33 |  |
| 防灾减灾 | 95 | 35 | 15 | 15 | 15 | 15 | 95 | 15.83 |  |
| 文化广场 | 85 |  | 25 | 20 | 20 | 20 | 85 | 14.17 |  |
| 体育设施 | 10 |  |  | 10 |  |  | 10 | 1.67 |  |
| 农家书屋 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 超市 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 人居环境整治 | 房屋修缮 | | 20 | 10 | 10 |  |  |  | 20 | 3.33 |  |
| 污水处理 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 垃圾处理 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 厕所改造 | | 10 | 10 |  |  |  |  | 10 | 1.67 |  |
| 村庄美化绿化 | | 10 |  | 10 |  |  |  | 10 | 1.67 |  |
| 社会治理 | 组织建设 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 民俗文化 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | | | 585 |  |  |  |  |  | 585 | 97.5 |  |
| 就业创业能力 | 技能培训 | 农业技能培训 | | 10 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 | 1.67 |  |
| … | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 创新创业带头人培训 | 就业技能培训 | | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 | 0.83 |  |
| … | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 其他培训 | 产业发展培训 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | | | 15 |  |  |  |  |  | 15 | 2.5 |  |
| **总计** | | |  | 600 | 153 | 133 | 118 | 103 | 93 | 600 | 100 |  |