

区十三届人大
三次会议文件（1）

政 府 工 作 报 告

——2023年3月21日在潮州市潮安区第十三届
人民代表大会第三次会议上
潮州市潮安区区长 曹宇波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作总结

2022年是本届政府履职开局之年，也是潮安经济社会发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。这一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，始终牢记嘱托、感恩奋进，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，高效统筹疫情防控和

经济社会发展，统筹发展和安全，有效应对超预期因素冲击，与全区人民一道，推动经济社会各项事业加快高质量发展，不断凝聚起赶超跨越、争先进位的磅礴力量。

过去一年，我们坚持助企纾困、承压奋进，经济盘子更加稳固。政策措施支撑有力。坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，制订实施稳经济 150 条政策措施、71 条接续政策，以常态化联系、挂钩式服务、精准式惠企帮助企业解决难题、提振信心，各类市场主体总量突破 17 万户，新增企业贷款 27.56 亿元、减税降费和缓税缓费 10 亿元，惠及市场主体超 90%。**统筹调度精准高效。**建立“一周一调度、半月一研判、一月一分析”工作机制，逐周逐月逐季抓调度、抓跟踪、抓督办，全区生产总值突破 500 亿元大关，达到 531.27 亿元、增长 3.1%，工业增加值、固定资产投资总额、社会消费品零售总额、进出口总额、一般公共预算收入分别增长 3.7%、7.9%、0.4%、9.5%、3.2%。**投资拉动作用彰显。**实行“1+8”重大工程建设项目总指挥部机制、并联审批工作专班等抓项目工作机制，政府投资项目三年滚动库入库项目达到 126 个。总投资 165 亿元的 26 个项目集中开工，年度 68 个重点项目完成投资计划 113.47%、11.5 亿元专项债资金提前 100%支出，粤东城际铁路潮安段等省级及以上重大项目动工建设，高铁潮汕站站南广场、三江连通项目投入使用。**内外商贸活力迸发。**包装印刷产业基地被认定为省级外贸转型升级基地，43 家企业完成 9710 海关注册备案，新办自营进出口企业数量占全市一半以上。餐饮、旅游等消费市场加速升温，新增限上

企业 27 家。9 个电商创业服务平台建成运营，销售额连续三年达 100 亿元以上，成功入选全国县市电商竞争力百佳样本。

过去一年，我们坚持稳旧培新、深耕实体，产业发展更显质效。传统产业加快转型。出台支持工业企业高质量发展、推动陶瓷和食品产业集群高质量发展等政策措施，新增省级专精特新中小企业 33 家、“四梁八柱”民营企业 44 家，规上工业企业达 616 家，产值超亿元企业达 147 家，六大特色产业规上总产值 307.24 亿元。**战略性产业加速集聚。**国家东南区域应急救援中心、青麻园抽水蓄能电站等重大项目加快推进，跨境电商、瓷泥、冷链物流等产业园，以及丰树食品智能生产基地等产业项目顺利推进，三环集团建成全国首个百千瓦级固体氧化物电池示范应用系统、光纤陶瓷插芯获国家制造业单项冠军产品称号。**科技创新加力驱动。**完成工业技术改造投资 11.45 亿元，全社会研究与试验发展经费投入增长 34.9%，108 家企业进入国家科技型中小企业库，新增高新技术企业 47 家、市级以上工程中心 9 家。专利申请量、授权量和有效注册商标量稳居全市首位，参与制订或修订国际标准 1 个、国家标准 2 个、行业标准 5 个。**平台经济加倍发展。**经济开发区成功申获省级高新区，大岭山产业园成为市承接产业转移主平台主要组成部分。东山湖现代产业园进园企业达 60 家，宝佳利、皓明等 20 家企业相继投产，园区工业产值、税收实现连年翻番。**农业现代化加固提升。**成功创建橄榄省级现代农业产业园，中茶电商直播基地、茶叶专业交易市场加快建设，省级农业龙头企业增至 10 家。建设高标准农田 8000 亩，垦造水田 3300

亩，撂荒地复耕复种 2200 亩，超额完成粮食生产目标。

过去一年，我们坚持对标一流、改革赋能，发展动能更加强劲。营商环境向优而行。凯普医学科学园项目实现“当年洽谈、当年动工”，成功探索 M0 新型产业用地供地模式，成为全市首个有实质性意义的“拿地即开工”项目。“放管服”改革持续深化，完成 2108 项政务事项实施清单编制，行政许可事项办理时限压缩率超 95%，“零跑动”事项覆盖率超 99%，实现涉企业业务“一窗受理、一窗通取”，政务服务大厅获评“全省标杆政务服务中心”。**历史遗留有效化解。**72 项遗留问题顺利解决，在全市率先实现农村“房地一体”不动产确权登记发证。出台 12 项政策性支撑文件，超额完成年度“工改工”任务，全市首个“村改”项目在凤塘试点片区开工建设。766 亩划留用地、3.52 万亩高标农田区级验收、128 个旧小区不动产登记、6 个燃气自供站安全隐患等历史遗留问题真正成为历史。**资源资产优化整合。**完善“1+2+N”全区国资总体架构，成功打造产业投、城建投两大国资平台，整合资源资产超 11 亿元，主导或参与 10 个产业项目、基建项目投资开发，屠宰场、老粮所等闲置资源资产有效盘活。

过去一年，我们坚持内外兼修、规建并重，城乡环境更富魅力。空间布局更加科学。坚持规划先行，高质量完成“三区三线”优化划定，成果通过国家自然资源部审核，中心城区、大岭山产业园等 13 项重点片区控制性详细规划完成编制，15 项空间类专项规划启动修编，推动“一核两翼三带三平台”区域发展格局向更高水平迈进。**城区功能更加完备。**安北路、安中路等城区道路

加快改造提升，智慧城市、5G 基站等新基建加快布局，“智慧工地”“智慧路灯”“环卫车辆监管”有效运营。“创文”“创卫”有序推进，升级改造农贸市场 16 个，县级以上文明镇村覆盖率达 99%。**交通体系更加完善。**粤东城际轨道、潮汕大桥、护堤公路等重大交通项目加快建设，高铁潮汕站站前南路、仁沙路等项目完工投用，建成“四好农村路”78 公里、硬底化农村巷道 254 公里。**乡村振兴更加全面。**驻镇帮镇扶村工作深入开展，建成乡村振兴人才驿站 12 个，全区村庄达到干净整洁村标准，打造连线连片美丽乡村风貌带 25 公里。凤凰山茶旅走廊示范作用彰显，茶樱谷智慧茶园、海棠花谷等一批农旅项目投入运营，“红色热土·凤凰美食之旅”入选全国乡村旅游精品线路，凤凰镇获评全国乡村旅游重点镇，区获评中国文旅融合创新典范城区、中国最佳商务休闲旅游目的地。

过去一年，我们坚持利民为本、用心用情，民生福祉更加殷实。底线保障坚实有力。十件民生实事全面完成，民生领域投入占一般公共预算支出超 85%。城乡低保、特困供养、孤残补贴等标准全面提高，医疗保险参保率达到 96%，基本养老保险实现全覆盖。千方百计稳岗拓岗，高校毕业生等群体稳定就业，新增城镇就业 4233 人，城镇失业率控制在 2.71% 以内。“根治欠薪”工作成效明显。**公共服务扩面提质。**新改扩建各类学校 7 所，公办中小学、幼儿园学位分别增加 3010 个和 330 个。慢病站、方舱实验室等医疗项目完成建设，获评“广东省健康县（市、区）”。图书馆、博物馆全面完工，4 个体育公园、34 条健身路投入使

用。文化供给稳步提升。新增7个省级文保单位、3个省级非遗代表性项目，广东红色文化传承中心潮州文化基地、石古坪畲族文化综合体验馆等项目加快建设。获评中国华侨国际文化交流基地、海峡两岸少数民族交流与合作基地、广东文化强省建设示范案例、省最美新型公共文化空间案例。生态环境持续改善。环保督察整改成效明显，新增污水管网400公里，镇级污水处理设施实现全覆盖、生活污水处理率达90%以上，枫江深坑、内洋南焦山桥等断面水质均值分别达到国家、省考核要求，国家水系连通及水美乡村建设试点县项目获全国优秀等级。全面落实河长制林长制，韩江水质保持在Ⅱ类及以上，凤凰山生态系统有效修复，中华穿山甲、韩江鼋等珍稀濒危种群实现恢复性增长。建成水源林7589亩，新造林抚育1.1万亩。风险防控有力有效。有力应对多轮疫情冲击，实现平稳转段。安全生产整治三年行动和消防、自建房、城镇燃气、道路交通、水上交通等重点领域大排查大整治行动深入开展，实现自然灾害防御“零伤亡”和重大安全事故、公共安全事故、群体性事件“零发生”。

过去一年，我们坚持从严治政、苦干实干，政府建设更添效能。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，严格执行区委坚决落实“两个维护”十项制度机制，认真落实政府重大决策请示报告制度，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。法治政府建设“补短板、强弱项”专项行动深入开展，创新打造“茶香法韵”法治圈。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪，党风廉政建设纵深推进，一般性支出、三公经费支

出持续下降。自觉接受人大、政协和社会监督，建议、提案办理满意率 100%。审计监督、统计监督、政务督查不断加强。

与此同时，民族宗教、外事侨务、地方志、防震减灾、打私打假等工作取得新进步，统计、物价、老龄、妇女儿童、残疾人、红十字等工作实现新发展，国防动员、退役军人事务、双拥、人民防空等工作迈上新台阶。

各位代表！过去一年，面对复杂局面和严峻挑战，我们保持定力、攻坚克难，办成了许多看似不可能的事情，实现了许多超过预期的目标。成绩来之不易，经验弥足珍贵。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委、省政府和市委、市政府坚强领导的结果，是区委带领全区人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻潮安有关单位、武警官兵，向所有关心支持潮安建设发展的海内外各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前潮安经济社会发展还面临不少问题和不足，主要有：经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大；城乡发展仍然不平衡不协调，新型城镇化建设步伐缓慢，基础设施配套不足，乡镇联城带村功能有待提升，农业农村发展基础比较薄弱；产业结构不优，发展动能不足，制造业高端化、集群化、数字化转型的广度和深度有待拓展，重大发展平台的承载力和带动力亟待提升，“制造业当家”的底盘亟待加固；民生领域短板突出，就业、教育、医疗、

养老、住房等公共服务供给与群众期盼还有差距；部分干部担当精神、服务意识、法治思维、专业素养不足，行政效能和营商环境仍需进一步优化提升。我们必须直面问题，认真加以解决。

二、2023 年工作安排

今年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是“十四五”发展承上启下的关键之年。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，逆风逆水的外部环境、愈发加剧的三重压力、艰巨繁重的三大任务和日趋激烈的区域竞争，给我们的发展带来了更多的不确定性。但我们更要看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面依然不变，潮安发展迎来了国家和省重大政策利好叠加和自身发展势能持续增强的历史性黄金机遇期。纵观大势，党的二十大擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神形成的引领效应持续释放；全省高质量发展大会的召开与省委、省政府关于“坚持制造业当家”“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设、产业有序转移和对口帮扶协作等战略部署，为我们带来多重叠加的发展机遇。立足自身，底蕴深厚的历史文化、优势独特的资源禀赋、特色鲜明的制造业家当叠加一代代潮安人的接续奋斗，为我们加快高质量发展、推动现代化建设提供了坚强支撑、创造了澎湃动能。放眼未来，站在新的历史起点上，我们必须深刻把握中国式现代化的本质要求，顺势而

为、乘势而上、聚势而强，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性，切实把政策优势转化为实实在在的发展胜势，让中国式现代化在潮安大地展现可观可感的现实图景。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，认真落实省委十三届二次全会、省委经济工作会议、全省高质量发展大会和市委十五届五次全会精神，按照区第二次党代会以及区委二届历次全会的部署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以高质量发展为牵引，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力加快推进现代化、建设美丽新潮安，争当全市制造业当家生力军、全省县域经济发展示范区。

新的一年，必须毫不动摇锚定高质量发展首要任务。当前，潮安发展到了逆水行舟、爬坡过坎的新阶段，如何在千帆竞发、赛龙夺锦的“竞技场”上“换道超车”、后发先至，唯一出路只能是高质量发展。我们唯有坚持质量第一、效益优先，牢牢把握高质量发展根本要求，以尽锐出征、背水一战、志在必得的突围态势，全力打好筑梁柱、强动能、拓空间、优环境等“组合拳”，

力促“量的积累”向“质的跃升”加快转变，用高质量发展的步步推进，赢得现代化建设的节节胜利。

新的一年，必须全力以赴聚起拼经济磅礴力量。高质量发展，首先是经济的高质量发展。我们要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出建设制造业强区，加快从“过日子思维”转向“大发展思维”，紧扣“六大重点攻坚”任务要求，以开展“建设现代化潮安百大项目攻坚行动”为抓手，充分调动各方面积极性，以全区上下“拧成一股绳”的攻坚之势，全力拼经济、拼项目、拼发展，不断厚植“用数据说话”“靠实力证明”的实力和底气。

新的一年，必须全神贯注强化政府执行力建设。执行力是政府工作的“生命线”。没有执行，一切为零。我们要全面落实“三大战役提升年”部署要求，持续打好“干部思想作风转变”战役，系统构建各负其责的责任体系、协同高效的执行体系、步步为营的推进体系，以“上马出征”“马上就办”的作风和“干则必成、干则必胜”的信念，主动想事、精心谋事、争先干事，用一锤接着一锤敲的韧劲，把区委的决策部署细化为“施工图”、转化成“实景画”。

新的一年，必须始终不渝秉持人民至上初心情怀。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，坚持“民之所需、政之所向”，换位思考、用心用情、精准发力，形成更多惠民生、暖民心、解民忧的务实举措，在高质量发展中创造高品质生活、在接

续奋斗中促进共同富裕，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

新的一年，必须毫不松懈守好安全稳定发展底线。发展和安全犹如车之两轮、鸟之双翼。我们要统筹发展和安全，树牢忧患意识、底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的精神状态和责任担当，用系统性思维和集成性措施统筹谋划、一体推进高质量发展和高水平安全，科学应对、有效防范各种可以预见和难以预见的风险挑战，切实捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁，努力以高水平安全促高质量发展、以高质量发展保高水平安全。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 7%，固定资产投资总额增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 6%，进出口总额增长 6.5%以上；地方一般公共预算收入增长 8%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在 3%以内；城镇新增就业 0.4 万人；粮食产量完成市下达目标任务；城市空气质量优良天数比例完成市下达任务；地表水水质优良率完成市下达任务。

具体来说，要重点做好以下工作：

（一）突出区镇村联动，加快推进县域发展和乡村振兴

发展壮大县域经济。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，发挥区的优势、突出镇的特点、用好村的资源，把发展的短板转化为高质量发展的潜力板。突出“工业强区”特色优势，

擦亮“中国食品工业强区、中国五金不锈钢制品产业基地、陶瓷产业全国知名品牌示范区”等国字号区域品牌，立足主导产业和优势产业，大力发展高端特色制造业，加快建设潮安特色产业走廊，全力构筑县域经济强引擎。推进以中心城区为重要载体的新型城镇化建设，深化“创文”“创卫”，推动交通路网、综合管廊、水电路气网、停车场、充电桩、5G基站等公共服务和产业配套设施提档升级，实施一批“三旧”改造、老旧小区改造项目，加快垃圾分类和环卫一体化，规范用好户外广告、沿街外立面，提升城区品质。

强化乡镇联城带村节点功能。围绕“一镇一业”，坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，建设一批示范性好、带动性强、辐射面广的中心镇、专业镇、特色镇。发挥庵埠、彩塘的辐射带动作用，加快食品、包装印刷、不锈钢等特色产业提质升级、集聚发展。围绕建设庵埠“糖果小镇”，严把质量关，融合农文旅，打造糖果循环经济产业链，推动糖果产业向中高端迈进。依托村镇工业集聚区升级改造，推动陶瓷产业高端化升级、智能化改造，打造古巷等新兴县域经济副中心。支持凤凰镇打造省级中心镇，加快凤凰山茶旅走廊建设，高标准谋划建设凤凰单丛茶产业园，构筑茶叶、茶器、茶具、茶食等全产业链，构建现代茶产业体系。巩固提升文祠橄榄、金石花卉、江东蔬菜、东风芡实等传统优势产业，提高专业镇核心竞争力。以美丽圩镇建设为抓手，连线连片打造美丽乡村风貌带，培育壮大特色镇。

全面推进乡村振兴。强化驻镇帮镇扶村，推动巩固拓展脱贫

攻坚成果与乡村振兴有效衔接。持续推进高标准农田建设、水田垦造、土地流转和撂荒耕地治理，全力保障粮食安全。开展现代农业增效行动，推广实施“合作社+龙头企业+基地+农民”“合作社+专业市场+农民”等经营模式，培育一批“乡字号”“土字号”品牌。聚焦促发展、聚生产、强链条、融生态四个重点，高质量建设好茶叶、橄榄、南药等省级现代农业产业园。深入实施乡村建设行动，全面开展农村人居环境整治提升五年行动，加快农村道路、垃圾处理、污水治理、清洁能源、仓储冷链等设施建设，打造一批“潮味”和美乡村。

促进城乡融合发展。围绕“一核两翼三带三平台”区域发展格局，科学编制“多规合一”、高效管用的发展建设规划，统筹推进基础设施、要素配置、生态环保、基本公共服务等一体化发展。以凤凰镇省级城乡融合试点建设为牵引，大力推进城乡要素双向流动，强化以工补农、以城带乡，推动人才、技术、资本等资源和要素从工业向农业、从城区向农村流动。强化基础设施和公用事业区镇村统筹、一体化布局和共建共享，让城乡生活各美其美、美美与共。

（二）突出制造业当家，加快建设制造业强区

打造大产业。开展产业倍增行动，构建“1+1+N”工作体系，落实好“五个一”机制和“一链一清单”，大力推动传统产业转型升级和新兴产业培育发展。牢固树立“没有夕阳产业、只有夕阳车间”理念，以“买世界卖世界、买全国卖全国”的大格局，打造陶瓷、食品、不锈钢、包装印刷等产、购、销、研基地，以

贸促工推动传统产业升级再造。围绕“下决心把食品工业搞上去”，引导潮味食品向品质、健康、营养方向多元化发展升级，发展精品化、标准化潮州菜预制菜，打造现代食品产业集群。加快陶瓷产业结构化转型升级，有序实施“三个一批”，支持推动“五个升级”，系统推动陶瓷产业绿色化、智能化、高端化发展。突出功能性、品牌化赋能作用，加快不锈钢产业整体性突围升级，做强做优卫浴五金、日用餐具、建筑装饰、医疗器械等产品。围绕省“双十”、市“1+9”战略性新兴产业集群，狠抓新兴产业集群发展。以省先进陶瓷材料创新中心为支撑，突出三环集团带动作用，打造前沿新材料产业集群。加快屋顶分布式光伏开发、青麻园抽水蓄能电站建设，打造绿色低碳产业集群。突出凯普医学科学园引领作用，推进中医药种植加工和保健食品研制项目，打造生物医药与健康产业集群。把握国家东南区域应急救援中心建设机遇，培育安全应急产业集群。推动“区域品牌+企业品牌”“双牌同创”，建设质量强区，打响“潮安制造”品牌。

实施大招商。聚焦“招商引资”重点攻坚，把招商引资作为“一把手”工程，健全完善招商政策体系、工作体系和考核体系，构建全员招商、全员服务工作格局。坚持“每月一算账、每季度一汇总、年底算总账”，主动“走出去”“跑起来”抢项目引投资。全面梳理政策、土地、指标等可调用资源，拍好一部招商宣传片、做好一本投资指南、绘好一张招商地图、编好一套招商政策、建好一个“招商资源库”和“备选项目库”。完善招商顾问制度，实施招商合作伙伴计划，探索“以投代引”资本招商模式，

构建以商引商、以链引商、联合招商、靶向招商的招商大格局。实施“敲门招商”“驻点招商”，以招商先锋队为箭头，驻点深耕省内外重点城市和重点产业空间，通过“打粮食”与“孵小鸡”项目双招双引，为打造制造业强区引来新的源头活水。

建强大平台。把握深圳对口帮扶协作重大战略机遇，积极配合市建设承接产业转移主平台，推动大岭山产业园扩容升级、东山湖现代产业园扩能提质、瓷泥产业园加快建设，聚焦产业合作、园区建设、招商引资和营商环境共建等重点任务，推动各类政策资源和生产要素叠加汇聚，在“打造引领型产业集聚区、支撑型产业园区和万亩千亿大平台”上体现潮安担当和作为。聚焦产业新城功能定位，高标准规划建设高铁新城，加快高能级、高水平项目资源导入，打造现代化产城融合新样板。继续大力推进凤塘试点片区、古巷—凤塘西山溪片区、庵埠梅林湖片区村镇工业集聚区升级改造，以连片整備改造推动产业、产值、税收、环境提升，全力打造产业高度聚集、服务配套完善、生态环境优美、产城融合发展的新一代特色园区。办好潮安智能卫浴博览会、潮州食品展销会等“家门口的展会”，通过“线上+线下”“互联网+云服务”等方式，为展销潮安特色产品开窗搭台。

拓展大空间。聚焦“空间拓展”重点攻坚，编制年度土地储备计划，全年收储土地 1350 亩，在区国土空间规划编制中统筹不少于 5000 亩的土地用于发展重点产业园区。实施年度 6000 亩“工改工”“村改”项目，通过向“存量”要“增量”、向“空中”要“空间”，“拆、治、兴”并举带动产业空间再造。强化

现状工业用地管控和新增工业用地供给，实施“标准地”供地模式，确保新增工业用地规模“只增不减”。坚持“以亩均论英雄”，因园施策确定亩均增加值、亩均税收、亩均投资等“准入门槛”，提升产业园区空间效益和产出效益。加强土地整备，加快批而未供和闲置土地处置，科学推进农村闲散土地整理利用。强化集约节约用地，推行工业用地弹性供应和工业上楼、标准化厂房建设，严控在厂区大面积建绿地造景观。以“违建即拆、违建必拆”的态势深入开展“两违”专项整治。

培育大企业。聚焦“升规上限”重点攻坚，坚持“抓大促中扶小育新”，实施“微成长、小升规、规变强”梯队培育机制，“一链一清单、一企一策略”构建优质企业梯度培育格局。聚焦建链延链补链强链，支持三环集团、凯普生物等行业领军企业深耕产业链条，打造一批具有行业引领性、产业带动性的“链主骨干”。支持“制造业百强”企业增资扩产、并购重组、二次创业，培育“小巨人”“单项冠军”企业，力争“四梁八柱”企业达45家、年产值超10亿元企业达3家。鼓励中小企业“专精特新”发展，做大“升规”后备库，力争新增省“专精特新”中小企业15家、规上工业企业55家。

（三）突出大项目牵引，更好发挥投资拉动作用

掀起增资扩产“大会战”。聚焦“工业投资”重点攻坚，围绕“工业投资三年倍增、本年度增长32%”，坚持拉动存量与拓展增量双轮驱动，建立产值、投资、税收监测清单，落实重点工业投资项目跟踪服务机制，服务好、保障好企业扩规、技改和配

套需求。围绕“启动一批、落地一批、建设一批、投产一批”，加快推进华钊电子、我能智能科技等总投资216亿元的248个在建项目，以及天业冷链、宝佳利等28个拟投产项目，力促丰树食品等总投资120亿元50个新增工业项目尽快开工。加大技改支持力度，以先进陶瓷粉体等重大技改项目为引领，推动总投资57亿元的81个技改项目尽早落地，把技改投资增速提起来。

做大项目储备“滚动库”。围绕“策划什么”“谁来策划”“怎么落地”等关键性问题，组建项目策划生成专班，系统提升项目谋划的前瞻性、科学性、精准性和项目落地的可行性、时效性、效益性。动态完善政府投资重大项目三年滚动库，确保储备规模始终保持在500亿元以上。坚持积蓄动能和创税增收并重，瞄准中央预算内资金、专项债资金、政策性开发性金融工具投向，聚焦专项债可用作资本金的13个领域，以及产业、城建、交通、市政、民生等重点领域和新能源、新基建等新兴领域，正确处理新与旧、统与分、公与私、谋与干、投入与产出的关系，加快谋划、储备、申报一批打基础、补短板、利长远的大项目好项目。

跑出项目建设“加速度”。聚焦“重大项目”重点攻坚，紧扣“可开工项目数达到年度计划开工项目数两倍以上”目标，配强前期工作专班，建立产业、基础设施、民生项目清单和拿地、开工、投产项目清单，力争当年投资9月底前大头落地。开展基础设施提质行动，按照“三年工程瞄准两年干”要求，完善“一项目、一领导、一专班、一清单”机制，全力抓好年度计划投资86.8亿元的101个重点项目，加快推进文祠至饶平高速公路、消

除生活污水处理空白区等重大基础设施项目，力争全年投资总量突破 170 亿元。坚持“要素跟着项目走”“服务围着项目转”，系统强化用地、融资、用能等要素保障，实施联合办公、并联审批、承诺制等审批机制，为项目建设提供坚强保障和有力支撑。

（四）突出内外需拓展，积极服务和融入新发展格局

加快消费升级。打好“消费政策+消费券+促销活动”组合拳，大力支持住房改善、新能源汽车、养老服务等重点领域消费，培育消费新增长点。加强“老字号”打造和“新字号”培育，力争全年新增限上商贸企业 16 家。完善“吃住行游购娱”产业链，谋划推进庵江溪文商旅教综合体建设和庵埠老镇区旧街、彩塘彩宏商业街区活化，打造金石区域商贸副中心。加快特色资源整合，统筹汽车服务贸易、花卉种养销、不锈钢产品展销、潮味美食和古寨旅游，打造沿潮汕公路商贸带。推动供销冷链物流建设，改造提升一批基层供销社，加快释放农村消费潜力。探索打造“线上下单+同城配送”“无接触餐饮”“个性化定制”等消费新场景新业态，推动消费经济迭代升级。支持刚性和改善性住房需求，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产经济稳健发展。

稳住对外贸易。打好“五外联动”组合拳，深度参与“粤贸全球”、广交会等重点展会活动，支持企业多渠道、多方式拓市场抢订单，下大力气稳住欧美等传统市场、拓展东盟等新兴市场。实施外贸主体成长计划，帮助更多企业用好 RCEP 自贸协定、通过 9710 海关注册备案。大力培育发展跨境电商、外贸综合服务、

服务贸易等外贸新业态，建好跨境电商产业园，加快陶瓷国家级、食品和包装印刷省级外贸转型升级基地建设。

做大文旅经济。坚持以文塑旅、以旅彰文，加快旅游公路、旅游标识、旅游厕所以及充电桩、停车场、游步道、休憩场所等涉旅服务设施提标升级，推进一批景区“创A”“升A”、创建一批特色网红打卡景点、开发一批精品旅游路线，构建以三大人文景观带为纽带的全域旅游大格局。坚持文脉传承与文化产业并重，推动潮瓷、潮雕、潮州菜以及工夫茶等文化元素与经济深度融合，探索发展文化艺术、文化科技等“文旅+”新业态。

深化区域合作。做实“湾带联动”文章，主动对接融入“双区”“三大平台”，探索推进产业园区合作开发建设，探索“飞地经济”“反向飞地”发展模式，打造区域协作新样板。主动参与汕潮揭都市圈建设，加快推进粤东城际、潮汕大桥等重大交通设施建设，构建汕潮揭“半小时通勤圈”，推动产业发展、文化旅游、生态治理等领域互融互促。坚持“以侨引资”“以侨促贸”，落实“惠侨暖企”“惠台暖企”机制，加强潮商侨企联系服务，把潮侨潮商等资源转化成助推高质量发展优势。

（五）突出战略性支撑，统筹推进科技教育人才工作

建设高质量教育体系。实施教育三年提升计划，加快总投资3.71亿元的14个教育重点项目建设，推进学前教育 and 特殊教育普惠发展、义务教育优质均衡、县域高中整体提升，引导规范民办教育发展，优化区域教育资源配置。实施职业学校办学条件达标工程，深化职普融通、产教融合发展。抓好专门教育、特殊教

育工作。深化“双减”政策落实，推动大班额化解常态化、义务教育阶段课后延时服务全覆盖。加强校园文化建设，深入实施“名校、名师、名校长”工程，培养一支高质量的教师队伍。

构建高水平创新链条。力争新增高新技术企业 54 家、科技型中小企业 118 家，全社会研究与试验发展经费投入保持两位数增长。强化工业设计赋能，推动生产性服务业同先进制造业深度融合，积极创建省级工业设计中心。依托省级高新区建设，加强政企校院产学研合作交流和科研平台资源共享，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，力争在新材料、现代食品、智能卫浴等领域实现科研新突破。突出企业创新主体地位，支持三环集团、凯普生物等企业实施重大技术、核心技术攻关，加速突破一批原创性、引领性科技难题。加快实体经济和数字技术深度融合，深化“卫生陶瓷产业数字化建设”省级试点创建，支持 80 家规上工业企业开展设备更新，推动 42 家规上工业企业实施数字化转型。深入开展知识产权高质量发展三年行动，建设知识产权强区。

打造高标准人才洼地。落实市“1+1+8”人才工作部署，完善“引育留用”机制，大力引育各领域高层次人才、高技能人才、青年人才和创新团队。结合产业需求，把“招才引智”与招商引资有机结合起来，用项目引进人才、以人才推动项目。完善人才保障措施，加快人才大厦、人才驿站建设，在待遇补贴、子女就学、医疗健康、公共服务等方面给予更好保障，全面营造事业留人、平台留人、环境留人、待遇留人的一流人才发展环境。

（六）突出关键性改革，加快激发各类市场主体活力

打造良好营商环境。树牢“重商、亲商、安商、护商”理念，将“服务优先、马上就办”贯穿到政府工作方方面面，以“无忧环境”让企业在潮安敢干、敢闯、敢投资。健全服务专班、定点联系、联席会议等机制，打通招商引资、落地进驻、审批服务、资金支持、用地保障、用工保障、上市指导、投资指引等服务链条，破解企业“用地难”“用工难”“融资难”“办事难”等问题。深化“放管服”改革，推广“拿地即开工”模式，开展关联许可事项集中办理，推行投资项目“全程代办”。深化“数字政府”建设，完善跨域通办、秒批秒办、“一件事”办理等专题应用，提高线下“一窗通办”、线上“一网通办”水平。

发展壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”、促进“两个健康”，健全常态化联系服务民营企业机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。深化政企“直通”机制，建立台账、及时回应企业诉求，做到有事服务、无事不扰。优化市场主体数据库，健全政策“直达”机制，帮助企业解决市场开拓、用地需求、稳岗拓岗等发展难题。深化政银企合作，完善“一张网”“一键式”“一站式”融资服务体系，推动中小企业融资增量、降价、提质。坚持把“亲而有度、清而有为”的亲清新型政商关系贯穿服务企业全过程，让企业“办事不求人、合规自然成”。弘扬新时代企业家精神，营造尊重企业家、支持企业家、保护企业家的良好氛围。

深化重点领域改革。持续打好“历史遗留问题解决”战役，

深化涉企涉地涉众等领域突出问题整治销号，出台一批利当前、管长远的配套文件，从制度层面让历史问题真正成为历史。借鉴大湾区城市先进经验，系统推进“集成式”改革，着力破除项目投资、国资国企、城乡建设等领域的体制性障碍、机制性梗阻。深化农村改革，试点探索农村集体经营性建设用地入市，持续推进农村“房地一体”不动产确权登记，稳慎推进宅基地改革。深化财税金融改革，健全现代预算制度，常态化开展专项债券资金、涉农资金、直达资金使用核查，守好基层“三保”底线。扎实开展第五次全国经济普查，完善高质量发展综合绩效评价体系。

优化资源资产配置。持续打好“资源配置优化”战役，发挥两大国资平台示范带动作用，加快专业性整合和战略性重组，完善中国特色国有企业现代公司治理架构，做强做优做大国有资本和国有企业。支持国资平台开展专项债投向领域及可用作资本金行业项目、政策性开发性金融工具投向领域投资开发，谋划推进智慧停车场、城乡冷链物流等项目，探索“国资赋能、多元参与”的投资融资新路径。统筹土地矿产、光能水能、公共物业等各类资源资产开发利用，推动资源变资产、资产变资本、资本变资金。

（七）突出可持续发展，大力推进绿美潮安生态建设

开展绿美潮安行动。全面融入绿美广东、绿美潮州生态建设大局，积极开展绿美潮安生态建设“六大行动”，推深做实林长制。实施生物多样性保护工程，推动凤凰山脉系统修复和生态茶园建设，构筑生态安全屏障，维护自然生态平衡。推进林网、水网、路网融合，深化森林城镇森林乡村创建，加强水源涵养林保

护修复，因地制宜开展林分改造 1 万亩、新造林抚育 1.24 万亩，集中连片打造高质量林分和优美林相。有序发展林下经济，探索发展竹产业，让森林资源变成致富“聚宝盆”。

深入推进污染防治。持续深化环保督察整改，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。全力攻坚枫江以及内洋南内洋西流域水环境综合整治，有序推进雨污分流，确保全年新增城镇污水管网不少于 1200 公里、国考省考断面水质稳定达标。全面落实河湖长制，强化韩江水环境保护。抓实农业污染源防治，确保农村生活污水治理率达到 60% 以上。强化大气环境综合整治，加强土壤污染源头防控。

加快绿色低碳转型。围绕“碳中和”“碳达峰”目标，推动源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理，构建节能降碳、节约用水、废弃物循环利用体系，提升陶瓷等行业清洁生产水平。加快瓷泥产业园建设，整顿瓷泥加工场，坚决取缔“散乱污”企业、遏制“两高”项目。加快生产生活方式绿色转型，倡导绿色消费、绿色出行、绿色公益，让全社会共享更多“绿色福利”。

（八）突出为民谋福祉，持续提高人民群众生活品质

兜牢民生保障底线。开展民生事业增进行动，扎实办好十件民生实事。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置，完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，分类实施困难群体就业精准帮扶，提升就业质量。开展民政事业三年提升行动，全面融入全市“五大体系”。健全多层次社会保障体系，推动养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保、应享尽享。加大欠

薪根治力度。

加快健康潮安建设。深化医药卫生体制改革，打造紧密型县域医共体，促进医保、医疗、医药协同发展。加快总投资3亿元的6个医疗项目建设，支持区妇幼保健院与省妇幼保健院合作共建，推进区级医院高水平发展和特色优势专科建设，提升镇、村卫生服务能力。扎实做好“一老一小”照护服务和妇幼健康服务，落实支持生育配套政策。做好新阶段疫情防控工作，落实“乙类乙管”要求，完善分级诊疗机制，保障好群众就医用药，着力保健康、防重症，守护好人民群众身体健康。

繁荣发展文体事业。强化历史文化遗产系统性保护开发，加强文物古迹、古镇古寨、传统村落、历史建筑保育活化，支持龙湖古寨建筑群申报国保单位，推动畚族文化薪火相传。引导非遗技艺走“产品+精品”路线，构建“保护+传承+发展”生态链，推动非遗文化创新发展。优化公共文化服务，开展群众性体育活动，谋划建设区美术馆、区体育中心，打造15分钟“文化圈”“健身圈”。

切实维护平安稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，有效防范化解重大风险，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，确保粮食、能源资源、应急管理、产业链供应链等关键领域安全可控。严格落实安全生产责任制，加强城镇燃气、自建房、消防、矿山、道路交通等重点领域安全监管，坚决杜绝重特大事故发生。开展基层治理提升行动，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全治安防控“四个一”体系，完善“打防管治”一体化指挥调

度机制，严打黑恶势力、严重暴力、盗抢、黄赌毒、电诈等违法犯罪行为。

与此同时，全面加强双拥和退役军人保障，大力支持国防和军队建设，进一步做好民族宗教、侨务、广播电视、国防动员、人防、气象、统计、物价、供销、地方志、红十字等工作。

三、全面加强政府自身建设

踏上新征程，我们要牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，牢记“三个务必”，持之以恒推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的政府。

加强政治建设，筑牢忠诚团结之心。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实新时代党的建设总要求，旗帜鲜明把政府工作的政治标准立起来，推动党的二十大精神、习近平总书记重要讲话重要指示精神，以及省、市和区委部署要求不折不扣落到实处。

加强法治建设，夯实依法行政之基。深入学习贯彻习近平法治思想，深化“八五”普法规划实施，把政府工作全面纳入法治轨道，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，严格规范公正文明执法，以高质量法治服务保障高质量发展。践行全过程人

民民主，认真执行人大及其常委会决议决定，及时办理代表建议和委员提案，自觉接受人大、政协和社会监督，主动接受纪检监察专责监督。落实重大行政决策程序规定，不断提升行政决策法治化科学化民主化水平。

加强能力建设，树立务实高效之风。坚持问题导向、责任导向、结果导向和效率导向，落实好“1+1+3+N”决策落实机制，确保“决策必落实、执行速回音”。推行“一局一表格、一事一清单、一周一例会、一人一笔记”工作机制，倡导“记笔记”“有计划”“攻难题”“盯关跟”“多协调”工作模式，健全“攻坚专班制、任务清单制、例会推进制、责任闭环制”工作体系，做到心中有数、手里有招、落实有效。实施“六减”行动，建立实绩考核、比学考评、跟踪问效等机制，增强政府系统干部队伍“八项本领”“七种能力”，力促政务提效能、服务提品质。

加强廉政建设，绷紧正风肃纪之弦。严格履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，督促政府系统党员干部严于律己、严负其责、严管所辖。加强政府部门“一把手”以及重点领域、重点部门、关键岗位廉政风险防控监督，依法强化审计和统计监督。严控“三公”经费支出，用政府的“紧日子”换取人民群众过“好日子”。

各位代表，日日行不怕千万里，时时做不惧千万事。推动高质量发展，没有捷径，唯有务实务实再务实。全区各级各部门必须只争朝夕、乘势而上，以坚如磐石的信心奋勇争先、以攻城拔

寨的拼劲大干实干、以坚韧不拔的毅力奔跑逐梦，才能在发展的高要求中作好答、在区域的大竞争中赶好考、在群众的新期待中交好卷，在新一轮的大发展中力争上游、赶超一流、再谱新篇。

各位代表，春来潮涌东风劲，扬帆奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，踔厉奋发、勇毅前行，加快推进现代化、建设美丽新潮安，为把潮州建设得更加美丽、奋力谱写现代化潮州新篇章作出新的更大贡献！

附件

名词解释

1. **“9710”**：简称跨境电商 B2B 直接出口，适用于在跨境电子商务中 B2B 直接出口的货物。

2. **M0 新型产业用地**：城市用地分类“工业用地（M）”大类下新增的一种用地类型，指融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务的用地。

3. **“一核两翼三带三平台”区域发展格局**：庵埠、彩塘、东风主城区“一核”，凤塘、古巷、登塘、浮洋等片区和江东片区“两翼”，凤凰山、桑浦山、龙湖古寨“三大人文景观带”，东山湖现代产业园、大岭山产业园和高铁新城“三平台”。

4. **“三重压力”**：需求收缩、供给冲击、预期转弱。

5. **“三大任务”**：稳增长、稳就业、稳物价。

6. **“六大重点攻坚”**：工业投资、招商引资、升规上限、纳税纳统、空间拓展、重点项目建设等“六大重点攻坚”工作。

7. **“1+1+N”工作体系**：第一个“1”是落实“制造业当家一把手工程”，由区委书记挂帅推进制造业强区建设的领导机构；第二个“1”是推进制造业强区建设的总体行动方案；“N”是以“链长+链主”双链制为抓手，每个产业明确一名区领导作链长、挑选有代表性的企业作链主，分门别类研究实施推动产业提质升级的政策、路径和举措。

8. **“五个一”机制**：一个产业集群、一批链主企业、一批重

大项目、一套扶持政策、一个工作专班。

9. “一链一清单”：产业链的龙头企业、核心项目、政策工具、基础配套等清单。

10. “三个一批”：扶优扶强一批，改造提升一批，淘汰出清一批。

11. “五个升级”：设备升级，技术升级，品牌升级，质量升级，管理升级。

12.省“双十”战略性新兴产业集群：“十大战略性新兴产业”包括新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品；“十大战略性新兴产业”包括半导体及集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备。

13.市“1+9”战略性新兴产业集群：“1”为《关于培育发展战略性新兴产业集群的实施意见》，是九大战略性新兴产业集群行动计划的统领性文件；“9”为产业集群行动计划，具体包括前沿新材料、清洁能源、海上风电、绿色低碳、智能卫浴、生物医药与健康、现代食品、安全应急、现代物流等9大战略性新兴产业集群。

14. “五外联动”：外贸、外资、外包、外经、外智联动。

15.RCEP：《区域全面经济伙伴关系协定》是2012年由东盟发起，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定。

16. “双区”：粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区。

17. “三大平台”：深圳前海、广州南沙、珠海横琴三大平台。

18. 飞地经济：指在行政上互不隶属的两个及以上地区，打破行政区划界限，以各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

19. 反向飞地：“飞地经济”的一种，是对传统飞地的创新，主要是欠发达地区主动在经济发达地区设立“飞地”，变传统“飞入地”为“飞出地”，进而达到借力发达地区产业、技术、人才等各方面优势，缩小与发达地区差距的一种区域协作发展创新模式。

20. “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

21. “三个没有变”：非公有制经济在我国经济社会发展中的地位 and 作用没有变；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变；致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

22. “两个健康”：非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

23. “两大国资平台”：潮安区信和城乡建设投资有限公司、

潮安区安汇产业投资发展有限公司。

24.绿美潮安生态建设“六大行动”：森林质量精准提升行动、城乡一体化绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

25.“五大体系”：民政领域“大救助、大养老服务、大儿童保障、大慈善、大社会治理”五大工作体系。

26.治安防控“四个一”体系：任务一张表、指挥一张图、管控一张网、勤务一套机制。

27.“1+1+3+N”决策落实机制：接到工作任务“1”个工作日内部署落实，“1”周内向分管领导反馈落实情况，会议纪要制发“3”个工作日内报送，会议议定事项应明确责任部门、具体任务、工作要求和完成时间。

28.“六减”：减环节、减材料、减证明、减跑动、减时限、减费用。

29.“八项本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

30.“七种能力”：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。