

# 潮州市潮安区水务局文件

安水〔2024〕1号

签发人：许伟旭

## 潮州市潮安区水务局 2023 年法治政府 建设年度报告

区委、区政府：

2023 年，潮安区水务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻全面依法治国新理念新思想新战略，学习领悟党的二十大精神，学习宣传贯彻习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神和省、市、区关于法治建设系列决策部署，结合全面依法治区工作部署，持续深入推进法治政府建设，有效推动潮安区水务局法治建设，为全区经济社会高质量发展提供了坚强的水务法治保障。现将 2023 年法治政府建设年度报告如下：

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署

中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。区水务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，组织干部职工认真研读二十大报告、学习习近平法治思想及相关政策文件，坚持学思用贯通、知信行统一，深刻领会新时代、新阶段推进法治中国建设战略部署，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，结合水务实际，做好工作部署，扎实抓好各项重点措施。

## 二、2023 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强党对法治建设工作的领导，深入学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，将学习宣传贯彻习近平法治思想作为党组理论学习中心组第一议题

一是切实抓好学习宣传贯彻习近平法治思想工作，将习近平法治思想纳入局党组理论学习中心组学习内容，及时传达学习中央、省、市、区各项工作部署，强化局领导班子法治思维。二是部署深化中央全面依法治国工作会议精神，加大学习贯彻党中央关于全面依法治国的重大决策部署力度，不断提升局依法行政水平，提升局领导干部的法治意识和法治素养。三是突出宪法学习宣传，深入开展党内法规学习教育，把宪法法律学习列为党组理论学习中心组学习的重要内容，党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规条例。加强学习贯彻习近平总书记在二十大报告关于全面从严治党的重要

论述、《中国共产党支部公开条例》等。**四是**发挥示范引领，利用身边的正反典型案例进行宣传教育，教育班子成员树立正确权力观，强化法治思想底线思维。2023年共召开党组中心组理论学习、局长办公会会议、干部大会、专题研讨会传达学习党的二十大精神 and 习近平法治思想及相关政策文件等24余次。

（二）学习《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《广东省法治政府建设实施纲要》《潮州市法治政府建设实施纲要》和《潮安区贯彻落实〈潮州市法治政府建设实施纲要〉实施方案》方面

按照各项纲要及《潮州市潮安区2023年依法行政工作要点》要求部署，认真做好2023年度法治政府建设各项工作，全面提升依法行政能力。对照2023年法治政府建设考核目标，区水务局结合工作实际对法治工作进行了全面部署，统筹规划，细化工作内容，划定责任股室，确保法治工作各项分工任务落实到位。

（三）学习宣传贯彻法律法规方面

坚持领导班子带头强化理论学习，以集体学习与个人自主相结合的学习方式，加强对《宪法》《民法典》等法律法规的学习，持续巩固对《反有组织犯罪法》《水行政处罚实施办法（2023年）》等法律法规的学习理解运用。局领导躬行践履，知法于心守法于行，机关干部高度自觉步步紧跟，学法已成制度化、常态化。

（四）依法履行政府职能方面

我局全面提升群众来信来电处理工作效率，确保解决群众诉求事事有着落、件件有回音。今年来，我局共办理群众咨询、求

助、投诉、举报等事项 7 项，处理率达到 100%，切实维护人民群众合法权益。我局 52 项行政审批事项均已实现“网上办、就近办、一次办、马上办”，通过精简材料申请，提高网上可办率、压缩审批时限、提升即办率，办事总时限压缩率 49.19%。其中行政许可事项 18 项，行政许可事项时限压缩率 93.87%，即办率 88.88%。

#### （五）严格规范行政执法，推进权责统一。

一是严格落实行政执法三项制度，全面落实行政执法责任制，深入推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度。修订《潮州市潮安区水务局水行政执法案件办理制度》《潮州市潮安区水务局水行政执法巡查制度》，有效推进水行政执法全过程制度化规范化标准化建设。今年以来，我局办理水行政执法行政处罚案件 3 宗，已结案 1 宗，作出行政处罚 8 万元，相关行政处罚等行政执法内容均已在广东省行政执法信息公示平台公示。二是强化队伍规范管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，做好 2023 年度行政执法证件审核和申领换发工作。三是抓好学习培训，一方面运用国家工作人员学法用法考试平台和干部网络学院，坚持以学促考，集中学法；另一方面组织业务骨干参加省、市举办的各项业务培训班学习，同时组织 1 场水行政执法专题讲座，提高执法用法的技能水平。

#### （六）落实法治建设重大事项报告工作。

一是贯彻落实法治建设重大问题请示报告制度和法治建设情况年度报告制度。二是严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，在实施重大行政决策时，严格执行《中共潮州市潮安区水

务局党组工作规则》。三是建立健全法律顾问制度，聘请广东科卓律师事务所专职律师担任我局常年法律顾问，推进法律顾问工作常态化。

（七）开展重点领域专项执法行动，维护良好的水事秩序。

一是持续推进扫黑除恶斗争常态化开展，坚决查处各种水违法行为，全力打击一切破坏水生态环境的行为。二是做好水法律法规、水土保持及扫黑除恶专项斗争相关知识内容的宣传，在执法过程中向群众、企业进行宣传讲解，普及河道非法采砂、非法取水等的危害以及惩罚措施，引导企业依法依规办理相关手续，营造良好的法治营商环境。三是不断加大水政执法力度，依法强力打击各类违法行为，开展河湖安全保护专项执法、河道水域非法洗砂洗泥专项联合执法等部门联合执法行动。2023年度累计出动执法巡查2460次，出动水行政执法人员7018人次、出动执法车2060辆次、执法船223艘次，有效保障了韩江河道堤岸安全。四是严格实行水资源管理制度，规范取用水申请、审批和监管程序，推进用水计量和水资源费征收工作。今年来共审批发放取水许可证17宗（其中新发7宗，延续10宗），共征收水资源费204.43万元。五是依法加强水土保持监督执法工作，深入开展水土保持宣传教育，强化群众和开发建设单位水土保持法治意识。2023年度审批水土保持方案17宗，征收水土保持补偿费203.57万元；报备水土保持设施验收10宗，开展水土保持事中检查9宗，企业类水土保持方案报告书（表）检查10宗，水保设施验收核查8宗，从源头严控人为水土流失和生态破坏。有序推进图斑复核，2023年省水利厅下达我区遥感监管疑似违法违

规扰动图斑 24 个已全部完成。**六是**扎实推进河长制工作，深入开展巡河督导，努力实现“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”。配备完善各级河长，今年设置区、镇、村三级河长共 576 名，全面明确河湖管护主体责任；常态化推进河湖“五清”“集中清漂”及“清四乱”工作，实地核查 77 宗河湖“四乱”问题，销号 77 宗；定期开展明查督导和暗访回头看，今年以来，出具交办函 26 份（其中 23 份是转发市的），系统优化水域环境；强化巡查问题整改落实，组织“五查”督查行动，开展第三方每月 1 次全覆盖巡查，促进镇村两级河长履职尽责。今年来，发出巡河月报 9 份，发现问题 688 宗，销号 654 宗，销号率 95.06%，水环境质量大幅度提升。**七是**结合国家宪法日、“世界水日”“中国水周”等重要时间节点，通过走访基层、面向群众、主动普法、派发宣传品的形式，引导群众学法、懂法、守法。积极开展普法进社区、进校园、进企业活动，并拓展使用粤政易、微信等新媒体平台进行网络宣传，提高宣传的覆盖面和影响力。

#### （八）建立健全“谁执法谁普法”责任制

在区普法办的指导下，深入开展法治宣传教育和法治实践，致力提升水利系统“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”工作实效。我局制订《潮州市潮安区水利系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）》和《潮州市潮安区水利系统“谁执法谁普法”实施方案》，以及年度普法计划和普法责任清单，将法治宣传教育工作列入依法行政的重要议事日程，把工作细化到岗、责任到人，真正做到“年初有计划、全年有组织、年终有总结”。区水务局在 2023 年度潮州市潮安区国家机关“谁执法谁普法”履职报告

评议活动中以 96.06 分荣获第一名。

（九）依法加强监管，推进依法治理，防范化解矛盾纠纷。

一是深化信访法治化改革，提前消除可能引发矛盾纠纷因素。二是加强政务公开。全面推进政务公开，及时将我局政务信息通过政府网站向社会公开，自觉接受人大与政协监督，接受社会的监督。三是强化安全生产工作责任制落实，做好日常巡护管理，防范化解安全隐患，水务行业安全生产形势总体稳定可控。

### 三、存在不足和原因

2023 年，区水务局在法治政府建设工作虽然取得了一定成效，但存在以下方面的不足和原因。一是法治思想学习不够深入。学习宣传习近平法治思想还不够深入，干部职工运用法治思维和法治方式开展工作的能力还需要进一步培养。二是队伍建设及人员素质仍需加强，存在法治人才培养深度不够的问题，行政执法人员执法水平和技巧需进一步提升，依法行政水平有待提高。三是法律法规宣传方面创新性不足，法治宣传工作有待完善。群众对水行政法律法规了解不够深入，法律知识的普及度不高，水法律名词比较难理解。在普法工作中，我们通常面对的是广泛的人群，包括不同年龄、教育水平和职业背景的人。群众对于法律知识的了解程度参差不齐，有的对基本的法律概念和程序完全不了解，这给普法工作带来了挑战。这就要求在宣传普法时，需要花费更多的精力去解读和解释水法律名词，需要工作人员提供准确的解释，使群众更易于理解。

主要原因：一是各职能股室普法意识有待加强，存在重业务、

轻普法的情况；**二是**行政执法培训力度仍然不够，执法人员行政执法能力有待进一步提升；**三是**普法宣传工作形式不够丰富，水务普法的针对性和实效性有待增强，群众对水行政法规的认识还不足，需加大力度开展法律进机关、进企业、下基层等，积极营造法治氛围。

#### 四、2023 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

今年来，局党组书记、局长许伟旭同志高度重视法治政府建设工作，认真履行推进法治建设第一责任人职责，始终将法治建设摆在全局工作的重要位置，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，不断推进局法治建设工作，其工作总结如下：

**一是**发挥党组在推进法治建设中的领导核心作用，切实把法治建设的各项要求体现到业务工作和日常管理中。**二是**坚持带头在党组会上学习习近平法治思想，及时传达学习中央、省、市、区各项工作部署，要求各党组成员认真学习领会，切实把思想和行动统一到区委区政府的决策部署上来。党组成员定期学习法治相关内容，把《宪法》《民法典》等法律法规学习作为加强机关党的建设和领导班子思想政治建设的重要内容，不断提高领导干部的法治思维能力。**三是**深入开展党内法规学习教育，带头学习党纪法规，将学习宣传贯彻习近平法治思想与党史学习教育紧密结合，带领党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规条例。**四是**严格落实“谁执法谁



普法”工作制度。成立普法工作领导小组、制定普法方案、年度计划及责任清单，依托龙湖古码头水利公园建设区水利法治宣传长廊，推动普法工作扎实有效开展。**五是**把法治政府建设纳入局发展总体规划和年度工作计划，定期听取法治建设工作情况汇报，切实履行第一责任人职责。**六是**切实抓好巡察反馈意见整改，认真贯彻落实上级有关法治政府建设督察的工作部署和会议精神，主要领导着力落实督察整改，切实推进任务整改完成。

## 五、下一年度推进法治政府建设的主要安排

潮安区水务局将坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大以及中央全面依法治国工作会议精神，扎实推进法治政府建设工作，为推动潮安高质量发展营造良好的法治环境。

**一是**持续落实领导干部集体学法制度。着力提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定和应对风险的能力。**二是**继续深化法治教育培训。注重学法用法能力培养，提高法治思维创新力；有针对性、经常性、多渠道地对相关行政执法人员进行部门法律法规和专业知识的学习培训，突出抓好公正执法、纪律作风和职业道德教育，不断提高队伍的业务素质、依法行政能力和执法水平，适应依法行政的新要求。**三是**强化法治宣传，改进创新普法工作。深入开展法治宣传教育和法治实践，提高群众尤其是农村群众的法治意识和法律素养，营造自觉遵守与执行法律的良好氛围，为全区水利事业高质量发展营造良好的法治环境。**三是**抓好队伍建设。加强法治人才队伍建设。一要立足培养法律专业人才，鼓励我局人员通过在职

培训、再函授等方式学习法律相关专业知识并争取通过司法考试。二要树立选人用人法治导向，注重选拔法治意识较高的领导干部，把法治素养好、依法办事能力强的干部作为相同条件下优先提拔使用的对象，引导领导干部自觉对标看齐。**四是**持续深化“放管服”改革，推进审批服务高效化、便利化，为各类主体营造更优的营商环境，提升群众幸福感。

## 六、其他需要报告的情况

无



抄送：潮州市潮安区委全面依法治区委员会办公室。