

潮州市潮安区2023年国民经济和社会发展规划 执行情况与2024年计划草案的报告

一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，潮安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，认真贯彻省委“1310”具体部署，全面落实市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，坚持稳中求进工作总基调，大力推进“六大重点攻坚”，全力以赴拼经济、谋发展、促提升，高质量发展步伐稳步迈进。全年实现地区生产总值672.49亿元、增长3.2%。

（一）国内大循环融合更加畅通，内需活力有效释放

消费市场持续活跃。狠抓上限攻坚，全年新增入库限上企业26家。打好促消费组合拳，惠民购车月、家电下乡巡展促销、消费券、家电以旧换新等促销活动火爆开展，带动消费9000多万元，全年社会消费零售总额实现251.27亿元、增长4.6%。潮安区成功入选国家级县域商业建设行动示范县，8家企业的项目列入建设行动项目库，凤凰广场、东宝时代大厦、财富中心等商圈经济加速成型，县域商业体系加快构建。建成10个初具规模的电商创业服务平台，全区网络零售店铺38742家，零售业务企业5968家，全网零售额超179亿元、增长38.7%，其中农产品累计网零超5.5亿、增长14%，位列全市各县区榜首。跨境电商9710海关备案注

册企业71家，上半年交易额超2.5亿元，同比去年全年增长290%，电子商务繁荣发展。**文旅市场潜能激发。**天池云海、龙湖古寨成功入选2023年大美潮州新八景，绿太阳景区成功创建国家AAAA级旅游景区，归湖石谷新田入选广东省休闲农业和乡村旅游示范点，凤凰叫水坑村入选2023年中国美丽休闲乡村，四季特色旅游精品线路发布推出，文旅资源活力凸显。成功打造市级“乡村美食店”10家，乡村美食线路1条，凤凰山畲族文化馆“粤书吧”、畲族文化馆等项目开放投用，文旅产业提质增效。**项目攻坚效益明显。**优化咨询服务，强化审批指导，全年共立项政府投资项目77个，总投资34.17亿元，通过备案社会投资项目1528个，总投资146.58亿元。坚持项目推进和谋划两手抓，重大工程建设项目“1+8”指挥部工作机制全面落实，项目建设进度半月监测，全区101个重点项目建设超时序进度，省市区重点项目分别完成年度投资计划的109.81%、91.6%、100.75%，155个“百大项目”累计完成投资186亿元。“多规合一”平台有效推广，策划生成专班高质谋划，策划生成项目58个，总投资125.42亿元。成功争取17.6亿元的专项债、100万元的中央预算内投资、1948万元的区域协调发展战略专项资金等上级项目资金，项目建设有力保障。**外贸发展平稳健康。**组织企业参加广交会、糖酒会等重点展会活动超300家次。首届“潮食会”、潮安智能卫浴博览会成功举办，近千家国内知名企业参会，达成上百亿元意向订单。参加出口信用保险投保企业342家，涉及承保40亿元，推动外贸保稳提质。出台稳外贸专项扶持措施，下达385万元支持企业多渠道、多方

式拓市场抢订单，出口呈企稳向好态势，估算全年实现进出口142.8亿元、增长0.1%。

（二）现代产业体系加快构建，发展实力强韧有力

科技创新赋能发展。汇集6家高校院所、6家协会机构、44家企业成立潮安区“高校-产业”技术创新联盟，古巷生产力促进中心实验室建成投用，科创平台生态圈持续优化。借力深圳科技高地，6家优质企业成功入驻罗湖创享岛。102家企业研发费用投入3.33亿元，研发经费投入增长19.8%。凯普、安彼分别获评国家知识产权示范企业和优势企业。“安彼节水陶瓷卫浴工业设计中心”成功申报省级工业设计中心，南馥茶业被认定为第二批广东省工业遗产。投入超600万推动30余家陶瓷生产企业数字化建设77家，工业企业实现数字化转型。潮安区全年工业投资完成64.49亿元、增长5.20%。**特色产业集群发展。**“链长+链主”双链制加快落实，九牧智能家居产业园项目加快引进，预制菜产业园谋划推进，展翠、创辉食品成功认定优先发展产业项目，糖果小镇火爆出圈，食品、包装印刷产业联动发展。北部山区新兴产业云集，渔光互补发电项目并网发电，青麻园抽水蓄能电站前期工作有序推进。凤凰单丛茶省级现代农业产业园辐射带动，生态茶园超2.5万亩，全区茶叶种植面积、产量实现“双增长”，茶叶产值增长4.2%，茶产业实现规模化、品牌化、高端化发展。潮安区全年实现规上工业增加值158.3亿元、下降2.5%。**产业平台拓展建强。**“1+5+N+X”¹产业园区布局基本成型，大岭山产业园

¹ “1+5+N+X”：1个主平台+5个特色产业园+N个镇级产业园+X个工业地产。

区成功纳入市级承接产业有序转移主平台、深圳潮州共建合作产业园区拓展区，省级开发区成功调整至大岭山产业园区，园区基础设施完成41%。东山湖产业园区扩域有序推进，D区基础设施项目完成46%。高铁新城节点枢纽作用日益凸显，站前南路、仁沙路等配套道路完成建设，站前北路加速推进，基础设施互联互通。凤塘工改园区基础设施完成36%，古巷西山溪11340亩完成改造单元规划编制，庵埠片区编制成片开发方案，园区布局多元化发展。

“一镇一策”因地制宜探索推动乡镇结合实际打造特色产业园，“工改工”工业地产任务完成100.58%。**企业梯队培育壮大。**全面激活市场主体活力，实现“个转企”218户、新增“小升规”企业108家。新增专精特新企业认定45家、创新型企业36家，认定市、区“四梁八柱”企业14家、32家。培育认定高新技术企业和科技型中小企业69家、141家。**招商引资成效显著。**招商引资信息平台、“潮安招商”小程序上线助力，搭建招商宣传片、投资指南、招商地图、招商政策的制作以及“招商资源库”“备选项目库”。成立四支招商先锋队开展针对性招商。一把手大抓招商引资，区主要领导多次带队赴广州、深圳、福建等地上门招商，产业链招商、乡贤招商、敲门招商多维实施，各级走访企业超1800次，招商引资成果丰硕。2023年全区共签约落地项目214个、投资额125.08亿元、预计年纳税2.92亿元。

（三）改革开放战略深入实施，社会活力明显增强

营商环境有效提升。建立项目代办制，保姆式服务企业项目落地。积极创建省专项类信用区，信用赋能税务、工程建设等10

大领域实现精准监管，形成“信用+政府采购”等10个“信易+”应用场景。“粤商通”“粤财扶助”“粤税通”等平台推广应用，企业服务精准高效。专项治理项目招投标管理不规范，探索推行“评定分离”，营商环境有效提升。期末实有各类市场主体13.15万户、增长22.62%。编制金融机构金融产品汇编，搭建政银企三方交流平台，畅通企业融资渠道，5家银行机构与企业签约授信2.33亿元，4家企业与银行机构签订战略合作协议，金融服务不断强化。**政务服务更加便利**。健全项目投资服务清单，落实重大和重点项目“一项目一专班”工作机制，编制4张服务清单²，助力全区“大招商、招大商、招好商”。50项高频政务服务实现“视频办”，与罗湖“跨域通办”政务服务事项梳理并上线，“办不成事”窗口全区覆盖，水电气网等市政公服实现联办。“无纸质证明城市”推进创建，全区行政许可事项时限压缩率超94%，即办率超94%，零跑动事项占比超99%，全部事项99.8%实现最多跑一次，全流程网办率达95%。委托下放镇级办理事项、乡镇实施事项324项，简政放权持续深化。枫溪改革政务服务顺利衔接，过渡期间586项委托实施事项、55项镇级事权有序衔接，新增枫溪区级政务服务大厅，副中心辐射效应更加明显。**竞争机制公平公正**。强化滥用行政权力排除、限制竞争执法，查办各类不正当竞争案件35件，有效破除行政垄断和市场垄断。全面落实行政执法“三项制度”，推广应用一体化行政执法平台，加强行政执法

² 4张服务清单：《内资有限责任公司设立服务清单》、《内资股份有限公司设立服务清单》、《外资有限责任公司设立服务清单》、《一般工业基建项目服务清单》。

人员持证上岗和资格管理，执法队伍更加专业。司法改革纵深发展，6625件案件高效受理，结案率达96.32%（不含枫溪），区人民法院获评“全国优秀法院”光荣称号。人才引育卓有成效。市委“1+1+8”和区委“1+1+N”人才工作机制深入实施，建成区、镇两级乡村人才驿站12个，组织实施樱井、非凡、松发、健诚公司潮州市产业人才团队项目，引培博士（含柔性）4名、工程师3名、陶瓷产业专项技能人才76名。累计创建博士博士后工作站点27个，引进驻站博士60人。“三项工程”技能人才培养2898人次，人才队伍更加壮大。

（四）“百千万工程”全面实施，区域发展协调推进

县域经济发展壮大。坚持精准定位、分类施策，彩塘镇、枫溪镇、凤塘镇、浮洋镇上榜全国千强镇。彩塘镇入围全国镇域经济500强。枫溪改革回归增添县域经济新动力，四大中心镇³辐射作用明显，串联起以潮汕公路为轴，古巷凤塘陶瓷、浮洋汽车珠品、金石花卉、东风塑料制鞋、彩塘不锈钢、庵埠食品及包装印刷为节点的潮安特色产业走廊。陶瓷、食品、不锈钢、包装印刷等工业产业转型升级，茶叶、花卉、竹笋、林下菌菇等特色产业蓬勃发展，渔光互补打造现代产业融合发展新样板，橄榄文化盛宴热潮不断，“榄味”风潮席卷广州北京路步行街，生态优势、资源优势、产业基础化为经济优势、实现县域经济“加速奔跑”。

³ 四大中心镇：凤凰镇、古巷镇、金石镇、彩塘镇。

城镇品位成色更足。11个城区扩容提质项目⁴有序推进，6个老旧小区⁵改造全面开工，10个城镇水生态环境改善项目⁶组织实施。全面推进圩镇人居环境品质提升六大重点任务⁷，美丽圩镇“七个一”创建打造，完成沿街建筑立面风貌改造提升45.7公里，建设绿道59公里，河道87.1公里，美丽乡村风貌带44.7公里，房屋外立面提升样板16.6公里；建设入口形象标识73个，美丽圩镇客厅20个，绿美生态小公园79个。枫洋一村等319个行政村“三线”整治再优化、再提升基本完成，全区各镇达到“宜居圩镇”标准。推进城乡垃圾、污水、厕所“三大革命”，生活垃圾无害化处理率100%，城镇生活污水处理率90%，农村公厕提质改造完成71%。建成4G基站3070座，5G站点2188座，公共充电桩131条。和美乡村“潮味”浓郁。418个村庄完成分类划分，村庄特色发展。9宗农村供水工程完成98.40%，“三同五化”⁸改造提升纵深推进。

⁴ 11个城区扩容提质项目：安北路、站前路，龙桥路贯通及老开发区街区改造、西片人居环境整治提升项目；仙埠路、安中路、龙华路；城区供水管网改造升级，行政文体街区改造，两馆。

⁵ 6个老旧小区：庵埠镇龙桥社区金安园小区、庵埠镇龙桥社区金亨园小区、庵埠镇龙桥社区铁路宿舍、庵埠镇亨利社区侨亨里小区、庵埠镇亨利社区华伟楼小区和庵埠镇亨利社区电厂宿舍。

⁶ 10个城镇水生态环境改善项目：消除生活污水处理空白区（内洋南总干渠流域）、枫江流域生活污水处理设施应急截污、西总干渠流域生活污水治理示范片、消除生活污水处理空白区（内洋西总干渠流域）、消除生活污水处理空白区（韩江流域）、庵埠镇（霞露村等）农村生活污水管网扩延、庵埠镇农村生活污水管网扩延二期、彩塘镇（金沙片、华美片）农村生活污水管网扩延项目、内洋干渠流域农村生活污水管网延伸（东风镇南沟片区）、金石镇农村生活污水管网扩延。

⁷ 圩镇人居环境品质提升六大重点任务：环境卫生整治、圩镇秩序管控、基础设施提标、服务功能提质、特色风貌提升、社会治理增效。

⁸ “三同五化”：农村供水“三同五化”保障体系，即城乡供水同标准、同质量、同服务和规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

第二批92个生态宜居美丽乡村建设加快推进。全面打造“四小园”⁹，提升“五边”¹⁰绿化品质，100个“四小园”生态样板获省农业农村厅发函推广。3个市级现代农业产业园¹¹、8个区级现代农业产业园¹²建设步伐快速迈进。63个“一村一品”项目顺利验收，建成江东蔬菜等田头仓储冷链物流设施，凤凰茶叶专业交易市场综合体项目启动建设，组织26个“粤字号”农业品牌产品进行复审，新增申报“粤字号”农业品牌产品6个，乡村产业培育发展，农村产权交易市场交易额9120万元、增长56.47%，溢价金额550.3万元，实现各村集体收入超10万元。**城乡融合一体推进。**扎实推进新型城镇化建设，凤凰镇省级城乡融合试点建设加快推进，茶旅走廊项目超额完成年度投资。茶旅特色小镇规范打造，凤凰镇成功入选首批省级“百千万工程”典型镇，首个全市现场会成功举办，典型打造效果更加明显。G355线福南至丰顺交界路段路面改造工程交工验收，S232线潮安段改建加快建设，两个“四好农村路”第三批示范路子项目已基本完工，城乡道路更加通畅。潮安站恢复客货两用站改工程完成建设，龙鹤北路、广梅汕铁路潮安站站前广场配套工程、潮汕大桥、粤东城际及其周边道路加快推进，汕潮揭都市圈联通更加顺畅。天业物流冷链产业园建成试产，县域流通体系不断完善。

⁹ “四小园”：小果园、小菜园、小公园、小花园。

¹⁰ “五边”：山边、水边、路边、镇村边、景区边。

¹¹ 3个市级现代农业产业园：文祠橄榄、东风芡实、登塘炒仔茶现代农业产业园。

¹² 8个区级现代农业产业园：庵埠黄皮、金石花卉、江东蔬菜、归湖潮州柑、沙溪竹子、归湖沉香、浮洋水稻、归湖水产区级现代农业产业园。

（五）绿色发展理念践行落实，绿美生态建设成效显著

绿美建设筑牢生态屏障。绿美生态建设“六大行动”¹³年度任务全面完成，“一带两屏三区”¹⁴绿美生态框架逐步构建，建立全市首个“林长履责+检察长监督”协作机制，建成全省首个区级生物多样性保护中心，中华穿山甲、韩江鼋等珍稀野生动植物种群持续恢复。古树名木重点保护，10460亩林分林相优化提升，一批林城相依范例、花园镇、花园村成功打造。污染防治攻坚战纵深推进。49家低效VOCs治理设施改造升级，VOCs减排量达到427.66吨。瓷泥产业园前期工作有序推进，空气质量优良率（AQI）为97.5%。616个自然村完成生活污水治理，治理率近64%。地表水水质优良比例达到100%，韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上，枫江深坑国考断面水质达到Ⅴ类，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%。危险废物规范化加强管理，落实土地污染治理和修复规划，严管土地污染监管和污染地块，规模化养殖场粪污处理设施及资源化利用加快推动，蓝天绿水净土持续守护。出动执法人员3865人次，严厉打击无证排污、超标排放等环境违法行为，停产停电46家，查封企业4家，行政处罚45宗，罚款327.1万元，移送公安3宗，生态环境执法监管从准从严。节能减排多维推动。“潮安区消除生活污水处理空白区建设工程（内洋南总

¹³ 绿美生态建设“六大行动”：实施森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

¹⁴ “一带两屏三区”：以潮安绿美生态建设示范带为引领，以南部的桑浦山以及北部的凤凰山为两大生态屏障，涵盖生态旅游涵养区、绿美林业融合区和城乡协调发展区等三个功能区。

干渠流域)项目”列入污染治理和节能减碳专项2024年中央预算内投资计划草案。全区497个公共机构能源资源消费完成统计，落实29家用能企业和1家公共机构开展节能监察。深入机关事业单位、企业、村居等开展宣传活动，组织大型节能宣传活动3场次，节能减排氛围更加浓厚。

(六) 民生和安全统筹推进，社会发展稳定祥和

医疗卫生事业健康发展。区医疗卫生机构能力提升项目完成67%，第二人民医院附属楼完成92.8%，第三人民医院正式揭牌，医疗配套更加完善。医共体精简合并，“六统一”¹⁵深入推进，县域医共体建设达到紧密型标准。创新医防融合，医共体总院标准化代谢疾病管理中心获评广东省医改创新典型提名奖。借力深圳对口帮扶，深圳中山七院在潮安成立肿瘤防治中心，11名专家进驻区人民医院，医疗服务接轨湾区。**教育事业扩容提质。**小规模学校布局优化，撤并学校9所和2个教学点。金骊中学扩建、教师发展中心、区实验学校溜龙校区教学楼工程等项目交付使用，庵埠小学、松昌实验学校、浮洋镇六联教育集团正式成立，区域优质基础教育资源扩充共享。引导社会力量支持乡村教育发展，各级累计投入8733万元，新增高中优质学位290个，新增义务教育学位2950个，新增学前公办学位360个，学位供给更加均衡。省级城乡学前教育一体化管理资源中心成功建立，乡镇学前教育保教保育水平明显提升。**社会保障公平持续。**参保覆盖率持续扩

¹⁵ 医共体“六统一”：统一行政管理、统一人员管理、统一药械管理、统一信息系统建设、统一质量管理、统一财务管理。

大，基本医疗保险参保人数106.86万人，城居保参保人数、缴费率全市第一。城乡居保“镇村通”工程落地生根，社保经办业务档案管理实现电子化、规范化。困难群体兜底保障、被征地农民养老待遇、社会救助、价格补贴等基本民生保障扩面加力。落实落细“1131”实名制就业服务，2019人青年群体享受就业帮扶，4559人贫困劳动力群体实现就近就业，25场线上、线下专题招聘活动落地就业6111人。深入实施“一老一小”解决方案，凤塘、东风、沙溪镇敬老院升级改造为综合养老服务中心，220户困难家庭适老化改造、东风镇金彩东夕阳红长者食堂基本完工。文化服务精彩纷呈。海峡两岸各民族高质量发展暨第二届中华畬族发源地潮州凤凰山文化交流会顺利举办，开展“潮安区欢乐万家巡回演出—文化志愿者惠民活动”、迎新春系列活动、“潮安区‘与廉同行’迎春送春联活动”、潮安区第十三届农民书画展、潮安区“戏曲进乡村”等文化惠民活动245场次，文化活力竞相迸发。从熙公祠、新乡仁美里-后楼修缮工程竣工验收，凤凰山畬族文化馆、石古坪畬族文化展览馆、洪灵菲故居等入选2023潮州市“博物馆之城”体系单位，文化服务体系更加完善。安全稳定更有保障。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，9700亩高标准农田加快建设，土地综合生产能力稳步提升，粮食作物播种面积提升0.25%，总产量完成上级下达任务。文祠储备粮中心库建成并投用，四大粮仓定期抽检巡查，粮食安全有效保障。化解矛盾纠纷830宗，调解成功率100%。扫黑除恶、涉盗抢、涉电信诈骗等突出违法犯罪常态化打击，刑事案件破案量增长14.21%，其中，电

信诈骗破案102宗、增长78.9%（不含枫溪）。扎实建设“四个一”防控体系¹⁶和巡防一体化，推广“最小应急单元”和“平安商铺”，“平安潮安”成色更足。深化重大事故隐患专项排查整治，“道路交通安全整治提升年”等专项行动，未发生较大及以上安全生产事故。

同时，强化规划引领和实施全过程监测跟踪，区“十四五”规划纲要实施中期评估工作顺利完成。民族、宗教、国防动员、军民融合、拥军优属、烈士褒扬等社会事业取得新成效，应急保障、防灾减灾等保障体系不断完善，经济社会发展和谐稳定。

过去一年，我们坚定不移地顶住了各种错综复杂的内外挑战压力，有效确保全年经济社会发展稳中有进。同时，我们也清醒地认识到，百年未有之大变局加速演进，外部环境深刻变化，全区经济社会发展仍面临不少困难挑战。地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费零售总额、进出口等5个主要经济指标增速均低于年初预期目标。产业结构加速调整，传统产业支撑不足，现代产业布局缓慢，消费、投资、出口三驾马车动力不足，营商环境优化提升任务艰巨，区域协调发展不平衡不充分，绿色低碳发展任重道远，公共服务和安全保障仍有短板等等问题拖慢高质量发展的步伐，新的一年我们亟需不遗余力全面破解。

二、2024年国民经济和社会发展计划安排意见

¹⁶ “四个一”防控体系：任务一张表、指挥一张图、管控一张网、勤务一套机制。

做好2024年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实省委十三届四次全会精神暨省委经济会议精神，按照市委第十五次党代会、十五届历次全会以及区委二届历次全会的部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深入实施省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，加快构建“一核两翼三带三平台”区域发展格局，全面深化改革开放，坚持实体经济为本、制造业当家，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设现代化美丽新潮安，为奋力把潮州建设得更加繁荣美丽、谱写现代化潮州新篇章作出更大贡献。

按照上述总体要求，坚持实事求是、科学规划，聚焦稳定预期、提振信心，兼顾需要与可能，提出2024年我区经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长5%；
- 规模以上工业增加值增长6%；
- 固定资产投资增长4%；
- 社会消费品零售总额增长5%；

- 进出口总额增长3%以上；
- 地方一般公共预算收入增长6%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；
- 居民消费价格指数控制103%以内；
- 城镇新增就业人数0.55万人；
- 粮食产量完成上级下达任务；
- 城市空气质量优良天数比率完成上级下达任务；
- 地表水水质优良率完成上级下达任务。

围绕实现2024年经济社会发展主要目标，重点做好七个方面工作。

（一）深入实施“百千万”工程，全面推进强区促镇带村，促进城乡区域协调发展

聚焦头号工程，打出头号气势、集中头号资源、使出头号力度，提升县域实力，突出乡镇联城带村作用，建设“潮味”和美乡村，奋力推进城乡区域协调发展新局面。

推动县域发展提升。围绕“一核两翼三带三平台”发展布局，推进潮安县城核心区品质提升，完善商业综合体、市政基础设施、公共基础设施，提升城区综合实力。加快枫溪县域副中心打造，推动彩塘县城区域产业副中心、古巷新兴县域经济副中心、金石商贸副中心、凤凰北部山区县域副中心等中心镇建设，发挥五个中心镇的辐射作用，带动“两翼三带”各镇场产业兴旺、民生繁荣。统筹枫溪、古巷、凤塘一体规划，以大岭山产业园、西山溪、凤塘“工改”片区为产业发展基本盘，构建全国陶瓷制造新高地，

擦亮“潮州瓷都”金字招牌。推动彩塘不锈钢、庵埠食品和包装印刷产业升级发展，打造南部城区产业集群高地。完善县域交通网络，推动城区、中心镇、产业平台三大增长极联动支撑潮安县域发展壮大。

推动城乡融合发展。“一镇一策”精准建强中心镇专业镇特色镇。扎实推进以庵埠为重要载体的新型城镇化建设，以凤凰镇、文祠镇为“主战场”，以更大力度做实做深做细凤凰山茶旅走廊，深入推进凤凰省级城乡融合试点建设。深入实施五大行动¹⁷，推进基础设施、公共服务等城乡一体化。全面强化典型引路、示范带动，深化“千村示范、万村整治”工程，破局“三线”乱象，推进美丽圩镇“七个一”¹⁸打造，扩大“三圈”¹⁹城乡覆盖面，县镇村三级联动更加畅通。加快古巷镇供水管网、内洋干渠流域农村生活污水管网延伸等项目建设，提升农村给排水、污水处理和防洪能力，推进“四好农村路”、X073意凤线归湖段、S232线潮安段等道路建设，加快潮汕路城际铁路建设路段主要交通节点改造，不断完善“水”“路”基础设施。打造提升高铁门户片区，完善高铁站周边配套基础设施，擦亮入潮迎宾通道，打造产城融合新样板。

推动乡村全面振兴。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，

¹⁷ 五大行动：现代农业提质增效、产业倍增行动、基层治理提升行动、基础设施提质行动、民生事业增进行动。

¹⁸ 七个一：一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一处房屋外立面提升样板、一个美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

¹⁹ 三圈：服务圈、商业圈、生活圈。

加强耕地保护和建设，严守耕地保护红线，实施粮食产能提升行动，确保粮食和重要农产品稳产保供。坚决守住不发生规模性返贫底线，加强返贫监测和帮扶，强化帮扶项目管理，深入实施“千企帮千镇 万企兴万村”行动，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。以产业项目为载体，加快橄榄省级现代农业产业园建设，推进3个市级现代农业产业园²⁰和8个区级现代农业产业园²¹发展，“一村一品、一镇一业”推动乡村产业兴旺。推广归湖溪美村多元化经营壮大集体经济的典型经验，示范带动乡村经济更上一层楼。加快龙湖鹤巢四村组织振兴建设红色美丽乡村试点。持续推进村庄清洁行动，抓好“三清三拆三整治”工作，加快百个“四小园”²²建设进度，推动“潮味”和美乡村建设。强化基层治理的党建引领力，深化农村综合改革，优化农村集体经济组织结构，完善农村“三资”管理工作机制，构建“一核多元”基层社会治理新格局。深入开展高素质农民、新型农业经营主体带头人、农村电商人才等培育工作，加大农村实用人才培养力度，培育一批乡村能工巧匠，壮大农村人才队伍。

（二）始终坚持制造业强区定位不动摇，“建补延强”产业链，夯实高质量发展根基

坚持制造业强区发展定位，聚焦平台、科技、人才三大产业基础，深化招商引资攻坚，全面推动产业结构性改革，提升经济

²⁰ 3个市级现代农业产业园：文祠橄榄、东风茭实、登塘炒仔茶等3个市级现代农业产业园。

²¹ 8个区级现代农业产业园：庵埠黄皮、金石花卉、江东蔬菜、归湖潮州柑、沙溪竹子、归湖沉香、浮洋水稻、归湖水产等8个区级现代农业产业园。

²² 四小园：小果园、小菜园、小公园、小花园。

发展效能，争创全省县域经济发展示范区。

建强产业发展平台。做大做强“1+5+N+X”产业园区发展布局，实施2023年度土地征收成片开发（第一批）。加快推动大岭山产业园“七通一平”基础设施建设，优先完成大岭山AB区道路、古登路等园区道路建设。促进航牌卫浴、惠信泰、大耀卫浴等进驻项目尽快开工，推动九牧智能家居产业园、预制菜产业园等重点项目落地，全力打造现代化制造业集聚高地。深化东湖现代产业园分类施策管理措施，以保姆式服务推动企业稳产达产，有序推进D区基础设施建设项目建设。加快完善高铁潮汕站配套道路、市政配套设施补短板等项目建设，力促信基酒店用品专业市场落地投用，打造产城融合新样板。加速推进“村改”凤塘试点片区、西山溪片区升级改造工作，“拆、治、兴”并举带动产业空间再造，高标准规划建设“糖果小镇”，加快构建“一心一廊三平台”食品产业发展主平台。积极盘活镇村工业集聚区地块，大力推广工业上楼，构建多元化的发展平台。紧抓深圳罗湖对口帮扶，探索建立“飞地经济”新模式。

建强特色产业链条。围绕市构建“3+3+2”现代化产业体系²³，深入实施传统特色产业“链长+链主”双链制，充分发挥“链长”统筹产业要素资源作用和“链主”在产业发展上“生态主导”优

²³ “3+3+2”现代化产业体系：大力发展现代轻工纺织、现代农业与食品、新一代电子信息3个主导产业，前沿新材料、生物医药与健康、新能源3个战略性新兴产业，以及文旅产业、茶产业2个特色产业。

势，一链一长、一链一策，以实行“八个一”²⁴工作措施为抓手，协同推进五个传统特色产业²⁵转型升级、提质发展。大力推动瓷泥产业园、五金不锈钢展示中心、印刷包装创意园、茶叶交易市场等一批产业链项目落地。积极举办第二届潮食会，智能卫浴博览会等展会，全力打造家门口的展会和永不落幕的展会。

建强现代产业体系。深化产业结构性改革，推动传统产业现代化转型。加强技术研发和成果转化，创建有高水平的研发机构和创新平台。紧抓人工智能发展风口，推动传统产业生产智能化改造。加强科技攻关，鼓励企业创新智能产品，形成一批智能卫浴、智能包装机械、智能陶瓷机械等产业链智能化产品，着力打造前沿新材料、绿色低碳、智能卫浴、现代食品、生物医药与健康、应急产业等产业集群，全力建设粤东地区的制造业强区。立足“瓷都”“食品名城”等金字招牌，密切政企合作，设计、运营好糖果小镇IP，加快打造潮安区域公共品牌。深化企业梯度培育，推进小升规攻坚，力争新增规上工业企业30家。推动更多企业认定为高新技术企业、科技型中小企业，支持专精特新、四梁八柱企业认定。

建强科技人才支撑。深入贯彻市委“1+1+8”和区委“1+1+N”人才工作机制，完善人才叠加政策，进一步加强博士、博士后工作站建设和高层次专技人才引进工作，大力实施韩江人才计划，

²⁴ “八个一”：一个发展规划、一套具体管用的政策措施、一个产业空间载体、一张龙头骨干企业培育清单、一张产业链招商清单、一张重点产业项目清单、一份年度工作计划、一家专业咨询机构。

²⁵ 五个传统特色产业：食品、陶瓷、不锈钢、包装印刷、单丛茶。

加大高层次人才和青年人才引进力度。紧抓“潮州市潮安区智能卫浴陶瓷产业人才振兴项目”入选“扬帆计划”县级第一档次支持项目的良好契机，实施陶瓷人才引育，赋能产业链现代化建设。引导企业与高等院校、科研院所等开展产学研合作，引进具有重大核心技术、产业化实力和市场前景的“旗舰型”人才创新团队，开展相关领域的重大科技任务攻关和成果转化，组织实施“潮汕特色发酵农产品在功能糖果中的应有与开发”等18个已立项的重大科技计划项目。深入推行农村科技特派员制度，继续推动古巷、凤塘、庵埠、彩塘4个巩固提升镇及万峰林场农村科技特派员驻镇帮镇扶村工作并做好验收，同时开展新一轮农村科技特派员重点派驻任务。深圳罗湖对口帮扶契机，举办人力资源交流活动，不断推进“三项工程”²⁶建设，完善职业技能培训体系，培训新时代高素质产业人才。

深化扩大招商引资。围绕“招什么、怎么招、谁来招”等关键性问题，优化招商引资工作机制，推动项目招引和落地促建齐头并进、质效双升。突出产业链招商、联合招商、展会招商，积极引进五大产业链配套产业，举办“罗湖—潮安招商推介会”，利用广交会及国内外食品、陶瓷等专业展会开展“参展+招商”，为打造制造业强区引来更多源头活水。优化招商服务，以项目专班制、全程代办制服务好重大产业项目落地，力促项目签约落地。

（三）主动融入国内国际双循环，挖掘内需潜能，充分激发市场活力

²⁶ “三项工程”：粤菜师傅、广东技工、南粤家政。

坚持“双循环”发展战略，促进三驾马车协同发力，做大做活“内循环”，拓展增强“外循环”，释放市场潜力，激发市场活力。

全面激活消费活力。用好中央财政资金1000万元支持资金，依托枫溪、金石大力发展商圈经济，完善县乡村三级物流配送体系、改善优化县域消费渠道、增强农产品上行动能，全力打造国家级县域商业建设行动县。引进高端酒店、知名商超进驻凤凰广场、东宝时代大厦等城市综合商业体，构建繁荣大商圈。打好“消费政策+消费券+促销活动”组合拳，支持新能源汽车、家电、餐饮、住宿等制定促销活动计划，加大力度恢复和扩大消费。大力发展电商行业，深化上限攻坚，力争新增限上商贸企业20家。整合凤凰山、龙湖古寨、田头何温泉等资源优势，建立高端定制模式，设计推出四天三夜、三天二夜的旅游线路，加快旅游景区创A升A，做大做强潮安旅游市场，推动文旅融合发展。

全面推进项目攻坚。聚焦项目谋划，策划生成一批有效益、惠民生的高质量项目，稳住社会需求基本盘。强化“1+8”重点工程建设项目指挥部、并联审批专班的机制引领，发挥“多规合一”平台及并联审批专班的协调作用，月通报、月预警等工作机制、指挥部研判调度机制严格实施，促进项目成熟落地建设，推动年度重点项目形成更多投资量。坚持要素跟着项目走，积极申报专项债、中央预算内投资、前期经费、政策性开发性金融工具等项目资金，为项目建设提供坚强保障和有力支撑。

全面扩大对外贸易。打好“五外联动”²⁷组合拳，出台2024年稳外贸扶持政策，加强与中信保广东分公司汕头营业部合作，推动外贸进出口保稳提质。立足陶瓷、食品、包装印刷等优势产业，支持企业多渠道多方式拓市场、抢订单，组织发动企业参加广交会、上海尚品展、加博会、粤澳名优商品展等重点展会活动，不断扩大对外市场。借力深圳世界之窗、罗湖深港融合先行区的独特优势，支持潮安产品进军湾区，走向世界。

（四）坚定不移全面深化改革，优化资源配置，打造一流营商环境

坚持改革创新，盘活资源资产，全力打造新时代“第一等”营商环境，为高质量发展、中国式现代化建设持续注入强大动力。

深化重点领域改革。科学编制枫溪县域副中心发展规划，打造县域经济重要增长极。坚持“边探索边总结、边实践边完善”，研究制订实施细则、交易规定等系列政策文件，推进农村集体经营性建设用地入市试点改革。试点宅基地改革，探索构建宅基地审批、监管、自愿有偿退出、有偿使用、集体所有权行使、农户资格权保障、收益分配等机制，探索构建宅基地审批、监管、自愿有偿退出、有偿使用、集体所有权行使、农户资格权保障、收益分配等机制。深入推进涉水事务一体化、新型农村集体经济、“两违”查控、简政放权等领域改革，全力破除高质量发展体制机制障碍。

深化资源优化配置。坚持全域“一盘棋”谋划推动，结合资

²⁷ “五外联动”：外贸、外资、外包、外经、外智。

产盘活与平台公司转型，加快推进回收资金、盘活资产、运作资源“三资”运作改革，实现从增量扩能为主转向增量崛起与存量升值并举，使发展动能由要素投入向创新驱动转变，由规模扩张向提质增效转变。探索招商引资、特许经营权出让等方式，引入央企省企和社会资本参与进来，为盘活存量提供专业的业务支撑。

深化营商环境提升措施。深入实施潮州市优化营商环境十大举措，对标全省营商环境先进标杆开展“补短板、强弱项”，完善区级营商环境对口帮扶长效机制，推动两区营商环境对口帮扶工作常态化开展。完善容缺办，深化跨域通办、秒批秒办、“一件事”办理等专题应用，推广拿地即开工、项目全流程代办、区镇村三级政务服务帮代办等服务保障机制，推进政务服务标准化规范化便利化。完善社会信用体系，推动省级信用县（专项类）打造。抓好反垄断与反不正当执法、公平竞争审查等工作，维护公平竞争市场秩序。优化开办企业流程、知识产权抵押、支持小额贷款公司设立等扶持措施，推广应用融资服务平台，拓宽企业融资渠道，推动潮安民营企业的发展壮大。

（五）坚持绿色低碳的生态发展导向，统筹保护与发展，建设绿美生态潮安

围绕碳达峰、碳中和的“双碳”目标要求，坚持在发展中保护、在保护中发展的理念，高标准推进绿美生态建设，实现以高品质生态环境支撑高质量发展。

全面实施绿美生态建设。高水平编制绿美潮安生态建设和示范带建设规划，深入实施绿美生态建设“六大行动”，优化“3+5+N”

潮安保护地体系，以“四个一”²⁸为年度建设目标，串联凤凰山自然保护区绿美广东生态建设示范点至归湖高速路口的沿线生态节点，打造潮安绿美生态建设示范带，铸牢“一带两屏三区”绿美生态框架。以凤凰山茶旅走廊景观带提升工程、中心城区绿化带及路树补植项目、韩江流域两侧提升工程等重点项目为抓手，将潮安绿美生态建设示范带打造成粤东地区独具地方特色的综合型示范带。突出绿美生态网络重点打造，实施路边绿化提质、“一街一品、一路一景”微改造、景观林相改造、景观节点打造，全年实施森林质量提升3.9万亩，高标准打造赤凤镇省级生态公益林示范点，探索建立林业碳汇交易机制，建设归湖溪美凤凰溪、狮峰两个小微湿地示范点。力发展林下经济，创新林业经营机制、生态补偿机制，实施新造油茶1200亩、油茶低改250亩，谋划推动林业碳汇项目开发，推动实现生态美、产业强、文化兴、百姓富相促进。

提标提质打好蓝天碧水净土保卫战。统筹推进湖长制、林长制、田长制，加强环境监管执法，稳步推进生态环境保护和污染防治攻坚战。深入开展道路扬尘和工地扬尘污染整治，加强污染源废气排放监管，强化VOCs排放企业环境综合整治和减排。全面实施禁烧手段，加大餐饮油烟治理力度，推动空气质量持续向好。加快推进内洋南总干渠流域补空白和枫江深坑国考断面水质达标攻坚工程（潮安段）建设，推进县域农村生活污水治理全覆盖攻坚，规范整治入河排污口，加强饮用水水源地生态保护，强化

²⁸ “四个一”：一带：绿美生态建设示范带；一路：甬莞高速两侧绿化建设；一片：高铁片区绿化建设；一区：凤凰镇绿化建设

水土流失综合整治，实施凤凰山过度开垦水土流失生态保护专项行动，完成上级下达的水土流失治理任务，优化提升水环境。坚持“减量化、资源化、无害化”，强化固体废物安全利用处置，持续推进土壤安全利用和地下水污染防治，加强畜禽养殖常态化监管，牢牢守住土壤环境安全底线。

积极稳妥推进双碳行动。严把“两高”项目准入口，严格落实能耗双控。加快用能结构转换，淘汰一批高污染企业，推动高能耗企业升级生产工艺，支持陶瓷企业“煤改气”，推动陶瓷、印刷、制茶行业电能替代，构建绿色环保产业体系。加快包装印刷、食品制造等易污染企业生产环保改造，淘汰更新环保设备，推动产业环保生产，打造一批市级清洁生产企业。围绕国家屋顶分布式光伏开发试点的建设目标，深入推进整区屋顶分布式光伏开发，引入深圳企业发展高铁新城BIPV²⁹产业。加快新型储能产业布局，推动青麻园抽水蓄能电站尽快开工，谋划空气储能、电化学储能等储能应用项目，形成“光伏+储能”的产业发展模式。

（六）聚焦民生热点办好民生实事，增强文化实力，提升人民群众幸福感

坚持在发展中保障和改善民生，着力提高社会文明程度，满足人民日益增长的美好生活需要。

加快打造健康潮安。持续强化公共卫生安全，进一步推动全区预防接种、登革热防控、艾滋病防治、严重精神障碍患者管理等工作。在前期建成省级慢性病综合防控示范区的基础上，持续

²⁹ BIPV：光伏建筑一体化。

加强慢性病防控工作，加快创建国家慢性病综合防控示范区。进一步优化县域医共体内部运行机制、深化“六统一”³⁰管理模式，持续推进乡镇远程医疗，加快创建紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县。加强与中山大学附属第七医院的对接联系，加强医疗技术管理和医疗队伍建设，全面提升医疗服务水平。全力争取罗湖中医院对口帮扶区华侨医院，同步整合盘活区中医院资源，塑造中医特色品牌，打造特色专科。深入开展爱国卫生运动，加快创建国家卫生城市。

构建教育均衡新格局。加快教学资源优化整合，集中力量建设“三所学校”³¹，探索学区制办学新模式，选优配强教师队伍，促进整合后的学校实现科学高效发展。依托庵埠小学、松昌实验学校、浮洋镇六联教育集团的成立经验，着力推进集团化办学，着力推进实施第二批集团化办学，打造潮安特色教育品牌。完善教师专业发展体系，强化教师成长平台搭建，采取“走出去、请进来”方式，促进教师队伍素质整体提升。加快学前教育普惠，义务教育均衡，职业教育提质，全面优化教育布局。

提升社会保障服务。落实大病保险、城乡低保、抚恤优待和社会救助等兜底保障。深入实施民政事业三年提升计划，强化“一老一小”服务保障，探索医养结合模式，因地制宜发展打造5个“长者饭堂”服务点。健全高质量社保体系，持续深化社保经办服务能力建设和提升，常态化开展社保基金监管。统筹推进

³⁰ “六统一”：统一行政管理、统一人员管理、统一药械管理、统一信息系统建设、统一质量管理、统一财务管理。

³¹ “三所学校”：乡镇中心小学、乡镇中心幼儿园、乡镇寄宿制学校。

社会保险扩面征缴，实施城乡居民基本医疗保险全民参保计划，不断扩大社会保障覆盖面。健全就业公共服务体系，扎实推进“1131”实名制就业服务，强化劳动力市场供需匹配，全力助力企业稳岗扩岗。落实好劳动者权益保障制度，健全根治欠薪长效机制，构建平稳和谐的劳动关系环境。

丰富公共文化供给。完善公共文化基础设施，继续推进“三馆一站”³²提质增效，有序投放“安·易书坊”智能书柜和配送书籍，推进潮安区广播电视基本公共服务县级标准化试点建设。持续提升公共文化供给服务能力和水平，探索举办线上线下展览、图书阅读等符合广大人民群众需求的文化活动，开展灵活多姿的公共文化惠民活动，组织举办“潮安区戏曲进乡村”活动，强化非遗传承和保护，广泛开展非遗展演活动，与人民群众共享非遗传承保护成果。

推进文旅融合发展。整合潮安文旅资源，对旅游线路进行精细打磨，建立高端定制模式，设计推出四天三夜、三天二夜的旅游线路。融合潮安文化特色打造潮安文旅IP，加强宣传造势，提升潮安文旅品牌的知名度和美誉度。深入挖掘凤凰山、龙湖古寨、桑浦山三大人文景观带的优质潜力，积极引入市场主体对凤凰山茶旅走廊的文旅资源进行统筹、盘活、运营和管理，做好茶文旅融合大文章，持续推进红色文化遗产的保护提升，更好激活潮文化、茶文化、红色文化、畚族文化活力。充分发挥龙湖古寨的资源优势，融合鹤巢片区南昌起义军挺进潮汕周恩来演讲旧址等一

³² “三馆一站”：文化馆、图书馆、博物馆，文化站。

批红色文化项目，打造人人共享的红色教育基地。强化桑浦山城市绿肺功能，融合白云岩风景区、宗山书院、梅林湖自然保护区等独特资源，把潮安独具的人文优势、生态优势转化为经济效益和社会效益。

（七）坚持统筹发展和安全两件大事，防范化解重大领域风险，构建安全发展格局

坚决守牢安全发展底线，着力构建法治潮安、平安潮安，促进高质量发展和高水平安全良性互动，

推进安全总体建设。抓好反渗透、反恐怖、反邪教工作，切实维护国家政治安全。坚持以防为主、打防并举，纵深推进扫黑除恶常态化，重点打击电信诈骗、“两盗一抢”等多发性侵财犯罪，切实保护人民群众生命财产安全。加快完善网络安全体系，筑牢网络安全屏障。全面推进“1+6+N”基层社会治理工作体系³³，持续开展“交通安全整治提升年”工作，全面保障社会总体安全。

防范化解重大领域风险。强化经济运行调度，及时洞察并预防化解潜在风险，确保经济运行在合理区间。防范化解地方债务、中小金融结构等风险，严厉打击非法金融活动，坚守不发生系统性风险底线。积极稳妥化解房地产风险，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三项工程”，推进应急避难场所建设，抓好非煤矿山安全生产，促进经济社会平稳健康发展。

³³ “1+6+N”基层社会治理工作体系：“1”指综治中心，“6”指综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其它政法综治和社会力量。

推进法治潮安建设。扎实推进全面依法治区和法治政府建设，开展年度法治督察和专项法治督察，完善法治建设总体布局，深入实施法治潮安八大目标³⁴、法治政府六大机制³⁵、法治社会五大任务³⁶等“五年计划书”，深化法治建设“四级同创”，落实依法决策，着力提升依法行政建设质效。强化执法队伍建设，推广应用一体化行政执法平台，推进重点领域执法专项监督机制，全面推进严格规范公正文明执法，创新开展形式多样的普法宣传教育活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，依法有效化解矛盾纠纷，全力推进依法治理。

同时，统筹抓好信访、档案、地方志、民族、宗教、国防动员、拥军优属、烈士纪念设施管护、退役军人事务等各项社会事业，全力抓好民生物价、社会治安、应急保障、防灾减灾等重点领域工作，用心、用情、用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

（本报告于2024年3月20日经潮州市潮安区第十三届人民代表大会第四次会议审查通过）

³⁴ 法治潮安八大目标：全面贯彻实施宪法、强化法治实施、健全监督机制、积极改革创新、完善法治保障机制、加强党内法规制度建设、坚决服从服务新时代党和国家工作大局、加强党对法治建设的领导。

³⁵ 法治政府六大机制：加快转变政府职能、推进科学民主依法决策、健全行政执法工作机制、健全突发事件应对体系、健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系、强化行政权力制约和监督。

³⁶ 法治社会五大任务：加强全社会法治宣传教育、健全社会领域制度规范、加强权利保护、推进社会治理法治化、依法治理网络空间。