

# 政府工作报告

——2024年3月19日在潮州市潮安区第十三届  
人民代表大会第四次会议上

潮州市潮安区代理区长 陈创阳

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2023年工作总结

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，全面贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作安排，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，承压而上、攻坚克难、奋发进

取，全力以赴推动经济发展回稳向好，经济社会各项事业加快高质量发展，现代化潮安建设迈出坚实步伐。

一年来，我们**击鼓催征、聚力前行，统筹强县促镇带村，“百千万工程”打开新局面。**县域活力持续迸发。统筹整合各类资金约 23.54 亿元，构建“2+4+5+5”城镇发展格局，高标准规划建设庵埠“糖果小镇”，凤凰“双示范”样板有力打造并入选省典型镇，彩塘镇跻身中国镇域经济 500 强，枫溪、凤塘、浮洋镇上榜 2023 年全国千强镇，潮安区成功入选县域商业建设行动国家级示范县。**乡村振兴深入实施。**建成高标准农田 1707.89 亩，新增集中连片土地流转面积 4350 亩，年收入 10 万元以下集体经济薄弱村“补短削薄”工作扎实推进，超额完成市下达粮食生产任务，13 个现代农业产业园加速发展，凤凰单丛茶亮相中法元首茶叙、上榜农业农村部农业品牌精品培育计划。21 个村入选省首批典型名单，归湖镇溪美村集体经济发展模式入选全省 20 个新型农村集体经济典型案例，凤凰镇叫水坑村获评 2023 年中国美丽休闲乡村，凤凰山茶旅走廊入选广东省十大乡村振兴示范带、获奖励资金 1 亿元。**城乡一体融合发展。**县域经济社会发展规划编制完成、区级国土空间总体规划获批实施，粤东城际铁路、省道 S232 护堤路改造等“大动脉”项目加快建设，安北路和站前路改造提升、内涝点雨污管网整治等一批城区提质项目建成落地，建成“四纵四横”公路 52.35 公里，区镇村公共服务设施、基础设施等配置加快完善。**绿美潮安建设有力。**建成全市首个“林长履责+检察长监督”协作机制，“千企万人绿美家园大行动”得

到全民响应，“六大行动”有效开展，投入资金超 1.8 亿元、新增植树 83 万株，超额完成 4 万亩森林质量精准提升建设，“四小园”奖补模式获全省推广，万峰林场获“广东省林长绿美园”称号，我区以沿海经济带七市代表队第一名佳绩晋级绿美广东竞风华全省十强。

一年来，我们稳中求进、扩量提质，打好经济发展主动仗，“六大重点攻坚”提振新动能。综合实力稳步攀升。全区地区生产总值增长 3.2%、突破 670 亿元，经济总量跃升至粤东地区首位，固定资产投资总额和增速均位列全市第一，用电量、用气量、银行存贷比等指标保持两位数增长，新增培育限上商贸企业 30 家、新增“小升规”企业 108 家、新登记市场主体 2 万家，均创历年新高。重点攻坚成效凸显。“六大重点攻坚”统筹推进，领导挂钩、服务专班及“周调度，半月研判、月分析”等机制全面实施，新增工业投资项目纳统入库 242 项，华钏电子等 231 个工业项目开工建设，完成工业投资 64.49 亿元、增速比去年初提升 35 个百分点。突出“以数治税”，涉税数据常态化共享机制持续优化，全年税收收入 28.73 亿元、比增 26.52%。发展基础有效夯实。1.5 万亩“村改”有序铺开，处置批而未供土地 872 亩，完成土地收储入库约 1782 亩、土地供应约 611 亩，获得新增用地指标 3310 亩、增长 2.3 倍，重点平台新增建设用地规模 1.57 万亩，经济开发区完成区位调整，支撑经济能力持续增强。

一年来，我们做强支柱、拓展空间，加快产业提质升级，制造业当家展现新气象。产业质效加速提升。“1+1+N”抓产业工

作体系逐步构建，“链长+链主”双链制有效实施，三环集团上榜广东 500 强企业，完成“个转企”220 家，“四梁八柱”企业、产值超亿元企业分别达 32 家、147 家，规上工业总产值突破 700 亿元、规上工业增加值突破 150 亿元，制造业增加值占 GDP 比重提升到 57.2%。**平台优势加速释放。**大岭山产业主平台、高铁新城、东山湖现代产业园建设加快推进，新建成标准厂房 2 万平方米，完成土地整备 500 亩，引进项目 6 个、总投资 37.78 亿元，完成固定资产投资 49.69 亿元，实现工业产值增长 50%。**产业项目加速建设。**投入资金 14 亿元、实施技改项目 79 个，凯普医学科学园等引领型项目开工建设，4 万吨/年的广东供销（潮安）天业冷链物流产地网开仓试运营、填补全市空白，粤东规模最大的渔光互补项目并网发电，全国首个百千瓦级固体氧化物燃料电池示范应用系统通过验收。**科技创新加速赋能。**全省首个“大食品”领域“高校-产业”技术创新联盟成立运行，18 个重大科技项目取得突破性进展，全社会研发经费支出近 4.5 亿元，精准引进 5C 层次以上高青人才 75 名，新增创新型企业 36 家、专精特新企业 45 家、高新技术企业 66 家、科技型中小企业 141 家，三环集团高温燃料发电系统热电联供效率达国际先进水平。

**一年来，我们招大引强、策划生成，着力扩大有效投资，项目建设取得新突破。招商引资工作硕果累累。**坚持招商引资“一把手工程”，领导带头、全员招商以及驻点招商、敲门招商等机制全面建立，走访目标企业超 1800 家次、洽谈项目 350 个，沙溪全球采购中心、粤东智能制造与新材料产业园等领军型、平台

型项目签约落地，完成签约投资项目 214 个、总投资 125.08 亿元，其中动工项目 174 个、总投资 59 亿元，项目数量和投资额均创历年新高。**项目策划生成精准有效。**建立实施项目策划生成机制，新增策划项目 58 个、总投资 125.42 亿元，政府投资项目三年滚动库完成入库项目 116 个、总投资 575.92 亿元，谋划推动总投资 238.7 亿元的 48 个专项债项目纳入国家发改委过审清单，年度 17.6 亿元专项债资金提前实现 100%支出。获得中央预算内投资及上级补助资金 2048 万元。**重点项目建设如火如荼。**12 个省重点项目超年度计划完成投资任务，8 个筹建项目提前开工，59 个总投资亿元以上项目完成投资 87.81 亿元，15 个总投资 10 亿元以上项目完成投资 109.31 亿元，国家东南区域应急救援中心、粤东城际铁路潮安段、三江连通后续优化工程、大岭山产业园基础设施建设等一批重大项目取得新进展。

**一年来，我们深化改革、破除障碍，持续优化营商环境，制度机制释放新活力。改革发展互促共进。**县域经济高质量发展体制机制改革持续深化，向乡镇下放政务服务事项 75 项、委托事项 125 项及第二批行政执法权 94 项，政府投资项目全过程管理改革、“治乱”专项行动等扎实有效，枫溪镇顺利完成挂牌。“三大战役”**纵深推进。**成功化解确权登记遗留问题近 1800 宗，整改违法用地超 900 亩，3 家国有企业成功划转并入“产业投”平台，城建投深度参与多个重点项目建设。“村改”**工作攻坚突破。**完成“工改工”工业地产项目 6755.55 亩，凤塘试点片区征拆低效用地 203.52 亩、两家规上企业“村企合作改造”进入实质性

阶段，西山溪片区大坑塘单元启动征地，梅林湖片区龙坑单元完成报批，政府征收、村企合作、社会资本参与等“村改”模式逐步探索完善。**营商环境持续优化。**罗湖-潮安营商环境对口帮扶机制有效建立，优化营商环境十大举措全面落实，企业用地成本最高下降超8成、用气成本最高下降超4成，全区行政许可事项即办率达94%、全面实现最多跑一次。政企微信群、“24小时在线服务”机制创新实施，“标准地”供应、“拿地即开工”等模式实质落地，56家重点企业增资扩产用地需求有效破解。

一年来，我们以**贸促工、贸工结合，深度拓展两个市场，内外贸易取得新成效。**致力发展会展经济。“市场化办展+专业市场”模式有效探索，成功举办首届中国广东（潮州）特色食品大会、首届智能卫浴博览会等“家门口的展会”，达成意向订单超130亿元，“前展后厂”模式获人民日报等重量级媒体报道。**致力稳定外贸大盘。**制订出台稳外贸专项扶持措施，组织企业“走出去”参展500家次，帮助企业注册跨境电商9710海关备案71家、交易额提升近3倍，全区进出口持续保持正增长，工贸通公司成为粤东西北地区唯一获批的省级外贸综合服务示范企业。**致力挖掘消费潜能。**“惠民购车月”“家电下乡”等促消费活动成效明显、带动消费9000多万元，金石大道核心商贸带等商业网点提质升级，成功打造一批夜间消费新场景，“三圈”综合服务功能逐步增强，农产品累计零售额位列全市各县区第一。

一年来，我们用心用情、惠民利民，持续增进民生福祉，**社会事业跨越新高度。**社会保障全面兜牢。民生领域投入占一般公

共预算支出超83%，全额资助困难群众参加基本医疗和大病保险，城乡低保、特困供养、孤残补贴等标准全面提高，11所长者食堂建成试点运营，持续深化广东技工等“三项工程”，人社服务“十大品牌”活动高质量开展，重点群体就业有效保障。**公共服务逐步提升。**十件民生实事全面完成，教育、医疗卫生、民政等三个三年提升计划扎实推进，区医疗卫生机构能力提升等项目竣工投用，医共体通过省评选达到紧密型标准，中山大学附属第七医院潮州市肿瘤防治中心等协作项目发挥积极作用，14个镇和392个村成功创建省卫生镇、卫生村。金骊中学扩建工程等项目基本建成，增加公办学位3600个，成立教育集团4家，教育发展更加优质均衡。改造提升农贸市场17个，1个城区体育公园、4个足球场、22条健身路径投入使用。**文化惠民有声有色。**区图书馆新馆、凤凰山革命公园、凤凰山畲族文化馆建成开放，区博物馆完成主体建设，凤凰单丛制作技艺入选省工业遗产，单丛茶王争霸赛、橄榄文化周等活动有效激发文化活力，凤凰谷茶旅综合体入选第一批全国“一县一品”特色文化艺术典型案例，全区接待游客数量翻了一番。**安全稳定持续保障。**重大事故隐患专项排查整治2023行动全面推进，省挂牌“摩电”整治成功摘帽，重大群体性事件、重大生产安全事故“零发生”。区自然资源局荣获“广东省地质灾害防治三年行动先进集体”称号。

**一年来，我们敢想敢为、善作善成，持续提升执行能力，政府自身建设迈上新台阶。**强化政治建设。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，严格执行区委坚决落

实“两个维护”十项制度机制，意识形态工作扎实有力，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干中凝聚政治共识和强大动力，更加坚定自觉地坚持“两个确立”、做到“两个维护”。**强化法治建设。**自觉接受人大、政协和社会各界监督，人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率或基本满意率达100%。成立全国首家地方“非遗保护调解中心”，浮洋镇厦里美等5个村获批“全省民主法治示范村”。**强化执行力建设。**“干部思想作风转变”战役纵深推进，“四个一”工作机制全面推行，政府部门和各镇政府的执行力明显增强，共落实交办事项170多项、督办事项680多项。**强化廉政建设。**持续纠治“四风”，中央八项规定及其实施细则精神深入落实，严格预算支出、严控“三公”经费，实现一般性支出压减10%，审计监督、政务督查不断加强。

与此同时，国防动员和后备力量建设全面加强，民族宗教、外事侨务、地方志、防震减灾、打私打假等工作取得新进步，统计、物价、老龄、妇女儿童、残疾人、红十字等工作实现新发展，信访、退役军人事务、双拥创建、人民防空等工作迈上新台阶。

回首过去一年，我们经历了风雨洗礼，付出了辛勤汗水，取得了沉甸甸的收获。这一年，我们始终贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，抓学习、讲政治、顾大局，坚定落实区委的决策部署，在风高浪急的考验中，用实际行动体现对党忠诚。这一年，我们用好用足中央、省和市一揽子稳经济政策措施，抓招商、拼项目、谋发展，推动经济总量与质量双提升，凤凰镇被市选为首场“百千万工程”现场会召开地，在“百舸争流”的县域比拼

中，用工作成效体现担当作为。这一年，我们始终站在人民群众利益的角度思考问题，抓民生、办实事、保安全，全力推进教育医疗养老民生事业，在人民至上的坚持中，用无私奉献体现宗旨意识。我们坚信，只要全区上下心往一处想、劲往一处使，接续奋斗，砥砺前行，潮安的明天就一定会更好！

各位代表！2023年成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省、市和区委坚强领导、科学决策的结果，是深圳、中山等发达城市和省直有关单位帮扶协作、大力支持的结果，更是潮安广大干部群众团结一心、攻坚克难，以及海内外潮安乡亲戮力同心、共克时艰的结果。在此，我代表区人民政府，向奋战在潮安经济社会发展一线的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻潮安有关单位、武警官兵和海内外各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也要清醒看到，当前我区经济发展还存在一些问题和不足，主要是：产业结构不优、体量不大、层级不高，传统产业“小散化”“同质化”问题突出，新兴产业发展壮大尚需时日，财源培育、产业支撑还需加力；营商环境和市场主体与人民群众的期盼还存在一些差距，“成本贵”“用工难”等要素制约依旧明晰，治乱行动仍需加力；地方财政盘子较小、结构单一，刚性支出和政府债券还本付息压力导致收支矛盾更加突出，“三保”压力进一步增大。基础设施历史欠账较多，管理不精细不到位，公共服务领域存在诸多短板，城乡发展不充分不协调问题亟待进一步破

解。部分干部担当精神、服务意识、法治思维、专业素养不足，执行力、攻坚力还需进一步提升。对于上述问题，我们一定要高度重视，采取有力措施加以解决。

## 2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好政府工作意义重大、责任重大。当前，国际地缘政治的风险外溢、经贸斗争的波及影响，国内市场需求的持续低迷、社会预期的持续走弱，以及潮安积弊多年的历史欠账、传统产业的衰退萎缩、基础配套的支撑不足，使我们同时面对多重困难和挑战。但我们更要看到，中央持续发出“拼经济”“撑经济”的重大信号，习近平总书记关于“新质生产力”的重大战略部署，为加快高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循；中央经济工作会议明确指出“我国发展面临的有利条件强于不利因素”，并打出了“扩大地方政府专项债券用于资本金范围”“落实好结构性减税降费政策”等组合拳，为新的一年经济发展带来了财政、金融、税收、产业、项目等多重利好，为“唱响中国经济光明论”提供了“真金白银”“真招实招”；省纵深推进“百千万工程”、绿美广东生态建设等重大战略，以及对口帮扶协作、产业有序转移等重大举措，为潮安经济借势发展、越坎突围带来新的风口和新的动能；加之，“三大战役”“六大重点攻坚”的全面铺开、纵深推进，各级干部对破解历史问题、盘

活资源资产、平台开发建设，以及“全员招商”“有数有税”“空间拓展”等打法已经逐步上手，抓经济的机制逐步健全，抓发展的措施愈发丰富，这些都为我们的现代化建设提供了有力的契机。我们必须牢牢把握这一战略机遇期和窗口期，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，全心全意拼经济、拼产业、拼项目、拼发展，竭尽全力推动潮安实现新时代跨越式新发展，为全市奏响“中国经济光明论”的潮州乐章增光添彩。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署及省委十三届四次全会暨省委经济工作会议精神、市委十五届七次全会暨市委经济工作会议精神，深入落实市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，按照区第二次党代会以及区委二届历次全会的部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，对接融入粤港澳大湾区，推动高水平科技自立自强，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力推动潮安经济社会高质量发展。

做好新一年的工作，必须做到“四个突出”：

**突出目标导向。**市委市政府赋予潮安“工业强区”发展定位和“争当全市制造业当家生力军、争创全省县域经济发展示范区”奋斗目标，为潮安高质量发展指明了方向、提供了路径。我们要把实现今年经济社会发展目标与“一强两争”定位目标主动对接、主动对标对表，转化为项目清单、任务清单，努力增强行业目标、部门目标、区域目标与定位目标的匹配度和契合度，一鼓作气、抓紧推进已经确定的重点项目、重点工作，自我加压、主动干成几件“跳起来摸得着”的大事要事，以强烈的目标意识引领经济社会更好、更稳健、更有节奏、更高质量地发展。

**突出问题导向。**问题是时代的口号，我们干工作，从来都是为了解决现实问题。我们要善用“剥洋葱”思维层层抽丝剥茧，学会发现问题，准确分析问题，着力解决问题，从思想上勇于正视矛盾、敢于面对问题，从行动上不怕触及矛盾、善于化解问题，切实扭转“老办法”不管用、“新办法”不会用、“强办法”不敢用的落后局面，以高度负责的态度和敢于斗争、善于斗争的精神，积极破解改革发展稳定中各种难题，确保各项工作朝着既定目标加快推进。

**突出结果导向。**政府抓执行、抓落实，最终还是要用结果说话、凭实绩检验。我们要发挥考核“指挥棒”作用，杜绝得过且过、躺平度日，结合深化“六大重点攻坚”、实施“十大攻坚克难重大任务”，通过量化指标、定期评估、及时通报、督促整改、成效评价等举措，全面激发政府系统想做、能做、敢做的干事活力，强化结果运用，倒逼责任落实，深化执行力建设，推动各项

工作节奏快起来、效率高起来、质量提起来，在各个领域奋勇向前，不断创造新的业绩。

**突出系统思维。**勇于“跳出一亩三分地”，积极改变封闭保守观念，坚持开放发展，紧跟时代风口，对标最高最好最优，主动求新求变求强，既要各司其职、耕好“责任田”，也要上下联通、左右协调、通力协作，形成齐抓共管的强大合力。善用“十个指头弹钢琴”，分清轻重缓急，讲究先后顺序，增强工作的前瞻性、科学性、针对性，兼顾推进的力度、速度和进度，使各项工作相互配合、相互促进、相得益彰。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%，规模以上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 4%，社会消费品零售总额增长 4%，进出口总额增长 3% 以上，地方一般公共预算收入增长 6%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在 3% 以内；城镇新增就业人数 0.55 万人；粮食产量、空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成市下达任务。

具体来说，要重点做好以下工作：

### **（一）纵深推进“百千万工程”，全面增强高质量发展承载力**

学习运用“千万工程”经验，坚持典型引路和示范带动，统筹好久久为功和立竿见影，以“头号工程、头号力度”推动“百千万工程”建设加力提速，铸强区镇村发展潜力板。

**以更大力度提升县域品质。**科学统筹生产、生活、生态等需

要，加快“量身定做”多规合一、简约实用的镇村规划，完善区镇村三级联动的空间规划体系。加快推动水电气路网等基础设施一体化布局和共建共享，扎实推进粤东城际铁路潮安段、潮州饶平至潮安文祠高速公路、广梅汕铁路潮安火车站站改、省道 S233 线枫溪广场至炮浮南路段（粤东城轨潮汕公路段）改建工程等重点交通项目建设，抓好农村公路“单改双”和“四好农村路”建设，强化主干路沿线环境提升，拉开县域发展框架。推进以县城为重要载体的新型城镇化，引导要素集聚、资源集约、生态利用，纵深推进“创卫”工作，加快新型基础设施建设，加大公共服务和商贸服务配套力度，推进燃气“一张网”建设，改造城镇老旧小区 7 个，加强农贸市场、夜市摊位管理，打通一批“断头路”，全面提升县域环境面貌、文化品位和发展活力。认真抓好环保督察反馈问题整改，大力推进韩江、枫江、内洋南和内洋西总干等流域水环境综合整治，加快补齐雨污分流、一体化污水处理等基础设施短板。

**以更实举措加快镇域发展。**聚焦“2+4+5+5”城镇发展格局，实施“一镇一策”产业升级和品牌建设工程，发挥好全国千强镇、典型镇示范引领作用，以城区镇、中心镇、专业镇、特色镇为主抓手，推进镇域差异化、品质化、特色化发展。全力支持工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇抢抓风口、建强产业，支持古巷、沙溪、龙湖等镇布局发展智能卫浴、商贸物流、文化旅游等特色产业，打造“枫溪陶瓷”“彩塘五金”“江东蔬菜”等具有较强影响力和竞争力的名镇名品。撬动驻镇帮镇扶村的政策和

资金效能转换，深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，强化产业帮扶和项目导入。按照“谁发展、谁受益，多发展、多收益”原则，深化扩权强镇和强镇扩权，推动资源、要素下沉，进一步把镇的功能做强、把资源力量配强，推动形成千帆竞发、百舸争流的生动局面。

**以更强决心推进乡村振兴。**坚持将产业振兴作为乡村振兴的“牛鼻子”，发挥好13个省、市、区现代农业产业园带动作用，发展“种养-加工-销售-服务”全链条农业产业，规划建设潮安北部特色农业产业优势带。突出“一村一品”，重点培育发展南药、橄榄、芡实、花卉、蔬菜等特色农业，大力发展设施农业、休闲农业、农产品精深加工等特色经济，培育壮大农村电商、现代民宿、乡村旅游等新产业新业态。加大农村“三资”清理力度，强化人才、资金、激励机制“三大保障”，通过设立村办企业、引进农村职业经理人等模式，以“招商引资+联合开发”推动划留用地、闲置物业、山林田地等资源资产流转变现，总结推广“归湖溪美”模式，发展合作经济，拓宽增收渠道，打造更多集体经济强村。扎实推进农村厕所、生活污水和垃圾处理“三大革命”以及雨污分流管网等建设，深化挂牌督导、“门前三包”等长效机制，实现厕所改造提升80%以上、农村生活污水治理覆盖率达到75%以上。

**以更高标准建设绿美潮安。**落实“快、精、富”工作要求，纵深推进“六大行动”，掀起全域绿美生态建设新热潮。编制务实管用的绿美地图和工作指引，抓好森林质量精准提升，着重提

升绿美潮安生态建设示范带、高铁潮汕站门户片区、凤凰镇茶园裸露山体、高速公路出入口、重要交通道路两侧等重点区域绿化美化水平，带动全域完成林分优化 1.4 万亩、新造林抚育 1.5 万亩、森林抚育 1 万亩。总结推广“四小园”打造经验，坚持拆违建绿、留白增绿、见缝插绿、立体植绿，统筹推进城乡绿化建设。深化“千企万人绿美家园大行动”，干部带头、全员行动，广泛动员企业、乡贤等社会力量认捐、认种、认养，打造各式主题林。发展壮大油茶、竹子、沉香、中药材等林下经济，大力发展花卉苗木、绿色康养、以竹代塑等绿色产业，探索开展林业碳汇项目开发交易，稳步推进国家屋顶分布式光伏开发试点工作，以生态“含绿量”提升发展“含金量”。接续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化生物多样性保护。

**以更严要求整治人居环境。**突出“干干净净、整整齐齐、漂漂亮亮、长长久久”目标导向，扎实开展“城乡风貌提升年”行动，坚持“清拆开路、规划引领、典型带动”，全面深化“三清三拆三整治”“三线”整治等重点任务攻坚，深入实施美丽圩镇建设“七个一”工程，落实好“每个镇至少完成打造两条风貌提升示范街”的硬任务。启动实施潮汕路两侧改造提升工程，以浮洋商旅段、龙湖风貌段、金石绿美段、城区景观段“一段一主题”为导向，统筹推进违章搭建整治、“十乱”治理和绿美提升，打造潮汕公路沿线人文风貌带。扎实开展农房质量安全风貌提升行动，坚持“先规划后建设”“凡建必报、不批不建”，推广使用农房设计通用图集，提升农房规划建设管控水平。开展宅基地和

农村建房审批建设规范管理试点工作，抓好宅基地底数摸查、村庄规划编制、历史遗留问题处置、确权登记颁证、房屋风貌管控提升等五项工作。推进“三线”整治行动，力争用2年时间基本完成全区“三线”整治工作。

## **（二）奋力推进产业提质升级，全面增强高质量发展竞争力**

坚持把“优大强”作为制造业当家的核心梁柱，大力推进新型工业化，加快培育新质生产力，致力破解产业层级低、产业支柱弱、产业平台小等问题，全力构筑经济发展强劲引擎。

**打造“优大强”产业集群。**对标市“3+3+2”现代化产业体系，加快推进支柱产业再造、新兴产业抢跑和特色产业培育。推动支柱产业优势再造，深化实施“链长+链主”双链制，打好“增品种、提品质、创品牌”组合拳，“一链一策”推动食品、陶瓷、不锈钢、包装印刷等支柱产业加快设计革新、工艺优化、品类创新、功能升级，瞄准预制菜、智能卫浴、医疗器械等赛道加快转型；大力发展休闲食品、大健康食品、农产品精深加工等产业，打造肉类零食、糖果、预制牛肉粿条等现代食品系列；发展全链条智能卫浴产业，以智能家居产业园为引领，扶持培植智能盖板、浴室挂件、五金配件、浴室柜等周边产业，打造智能卫浴产业集群；推动不锈钢产业转型升级，做强做优日用餐具、建筑装饰、医疗器械等产品；推进瓷泥行业综合整治，提前完成“散乱污危”瓷泥企业三年清理腾退任务，启动登塘瓷泥产业园供地工作。推动新兴产业占道抢跑，抢抓新型储能、前沿新材料、生物医药等战略风口，布局发展合成生物（生物基材料）、固体氧化物燃料

电池、动力电池梯次利用和循环利用、光伏建筑一体化等产业，大力发展新质生产力。推动特色产业培育壮大，建立单丛茶数据库和数字化平台，加强区域品牌体系重塑和龙头企业品牌培育，大力发展“商品茶”“拼配茶”，推进茶饮、茶泡装等精深加工产品，拓展延伸茶具、茶器等配套产业，发展全链条茶产业。

**打造“优大强”企业雁阵。**实施重点企业专项培育工程，分领域建立行业“10强”“3甲”等头部企业培育库，突出“有数有税”鲜明导向，落实好“政策定制”“服务定制”等“扶优扶强”措施，推动政策、资金、土地等资源要素向“优大强”企业倾斜汇聚，打造一批在细分行业领域具有节点控制力、辐射带动力的领军型、生态型大企业，力争“四梁八柱”企业达35家、年产值10亿元以上企业超2家。完善优质企业梯度培育机制，实施“个转企、小升规、规改股、股上市”培育计划，引导“链主”企业与中小企业“大手拉小手”，培育新增规上工业企业67家、限上商贸企业20家。深入推进工业投资三年倍增行动，实施总投资超50亿元的26个重点工业项目，推进超170个增资扩产项目加快建设，力争工业投资完成增长35%。加强质量强区建设，统筹区域品牌、行业品牌、企业品牌“三牌同创”，严格“三品一特”重点领域监管，提升企业生产制造质量管控水平，让“潮安制造”成色更足。

**打造“优大强”产业平台。**抓住省产业有序转移、深圳对口帮扶协作等重大机遇，全力拓展发展平台、产业园区、工业集聚区“三大空间”，以“园区经济”为主攻方向，破解产业“小散

弱”问题。加大主平台建设力度，加速推进大岭山产业园道路、供排水、照明、电力等基础设施建设，服务推动以“园中园”模式打造的智能家居产业园、预制菜产业园加快落地。以拓展开发边界为契机，加快推进高铁新城扩域和基础设施建设，更好服务沙溪全球采购中心项目落地，同步推动东山湖现代产业园扩能提质，力争新一年产值、固投再上新台阶。坚定不移把“村改”作为战略性抓手，围绕 3500 亩“工改工”工业地产项目、600 亩低效用地拆迁的年度任务，坚持政策保障、资金筹集、招商引资“三向发力”，用好土地征收、集体转国有、村企合作改造、引入社会资本开发等改造模式，突出抓好凤塘试点片区、西山溪片区、梅林湖片区、彩塘片区改造提升。凤塘试点片区要加快征拆、提升如意路延长线和产业园基础设施建设进度，结合农村集体经营性建设用地入市试点工作，打造更多可复制可推广的“村企合作改造”模式；西山溪片区要深化与大型企业的合作，优化调整方案，启动大坑塘单元征地拆迁，引导广大中小企业入园发展，带动整个片区升级改造。梅林湖片区要在招引社会资本合作开发上取得实质性进展，以龙坑片区为突破点，最大力度确保“糖果小镇”产业核心承载平台落地建设。彩塘片区要聚焦不锈钢产业转型升级方向，将园区经济、产业升级与城市更新、环境提升有机结合起来，探索适合自身实际的“村改”路径。

### **（三）奋力推进项目投资攻坚，全面增强高质量发展牵引力**

坚持把“重大项目”作为高质量发展的最强动能，改革完善项目全链条机制，深度挖潜政府投资、民间投资两大领域，推动

项目量质齐升。

**持续加强项目策划生成。**健全完善项目策划生成机制，坚持将“扩大有效益的投资”作为目标导向，把“能带来新动能的项目”作为谋划重点，抢抓增发国债、扩大专项债用于资本金范围等战略机遇，瞄准万亿国债的“三大领域”“八大方向”和专项债用于资本金的“15个领域”，聚焦防灾减灾、排水防涝、市政设施、产业园区等重点板块谋划申报一批重点项目。落实重点项目前期经费，做足项目谋划储备，实行“一月一排名、一季一小结，全年算总账”，力争全年策划生成项目不少于40个、总投资不少于70亿元。

**强力推进项目投资建设。**紧扣“质量第一、造价可控、廉洁高效”的管理体系，步步为营抓紧年度计划投资71.14亿元的102个重点项目建设，推动储备项目接续早投、新建项目早开快投、在建项目快建多投、竣工项目投产达效。突出抓好总投资352.35亿元的11个交通项目，谋划推进省道S506金和路口至宝山中学路段改线续建工程等项目，完成S504线江东段改建工程主干道和进园路等项目前期，潮汕公路枫溪广场至炮浮南路段改建工程完成立项和施工招标，推进潮汕大桥潮州段、省道S505龙湖段路面改造工程等“大动脉”工程。突出抓好水利、能源项目，推进中小河流综合治理工程、农田灌溉渠系整治等项目，实施新建配网工程等能源项目。统筹推进新基建，新增5G基站超80座、公用充电桩一批。

**深度挖潜社会民间投资。**落实金融“16条”、“认房不认

贷”、降低首付比例等政策措施，力争全年新建商品房销售面积超 20 万平方米，建安投资增长 5%至 7%。探索政府和社会资本合作新机制，围绕风口产业发展、现代综合交通体系建设、新型基础设施建设、城市更新、高标准农田建设、城乡供排水一体化、绿色低碳转型、民生改善等方面，谋划实施一批市场化项目。强化城市经营理念，结合华埠路、安中路等“断头路”贯通工程带来的新增可利用空间，全面梳理老开发区、金里路、金华路两侧等城区供而未用、用而未尽及空置闲置土地，力争盘活更多土地用于支持民间投资项目。

#### **（四）奋力推进招商引资攻坚，全面增强高质量发展源动力**

坚持招商引资“一把手工程”，健全完善招商工作机制，瞄准“招大引强”和“增资扩产”两个主攻方向，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，把更多好项目招进来、落下去，不断积蓄高质量发展新动能。

**致力推动“招大引强”**。聚焦“跟着会打渔的人”这个关键，充分发挥深圳罗湖对口帮扶以及驻外招商队优势，深化与省内外重点城市潮籍商会、行业协会、产业联盟和企业联合会的联谊互动，借梯登高、借船出海，通过联合招商、专题推介等多种形式，合力招引更多“总部+基地”“研发+生产”“链主+配套”“飞地+反向飞地”产业项目落地。聚焦“到有鱼的地方打”这个关键，瞄准优先招商产业、重点产业集群、园区主导产业等方向，全面梳理国内外重点产区、行业百强企业和周边地市优质企业名

单，完善目标企业信息库、产业引导目录、产业链图谱“三张清单”，用好敲门招商、产业链招商、驻点招商等模式，提升精准招商、科学招商工作水平。聚焦“怎么打到鱼”这个关键，梳理完善一揽子招商引资优惠政策，用好产业基金参投、产业用地优惠、高质量发展奖励等工具，吸引更多优质项目、潜力企业落户进驻。

**致力推动“增资扩产”。**持续推进企业增资扩产用地问题解决专项行动，抓住市扩大用地需求征集范围的契机，实行要素优先供给、门槛适度放宽、投资奖补等政策措施，推行“敞开申报、集中供地”模式，简化流程，公开透明，帮助企业入园拿地、自改升级、完善手续，解决30家以上“有数有税”企业增资扩产用地难题。动真碰硬整治行业乱象，倒逼“散乱污危”企业技改升级、并购重组、抱团发展，“一企一策”帮助更多有发展潜力的优质企业拿地开工，推动形成新的投资增量、新的效益产出。

**致力推动机制完善。**打造招商引资2.0升级版，坚持全区“一盘棋”和招商任务具体化，全面压实工作责任，探索完善在异地落户招商项目上对招引单位和承接单位实施“投资、产值、奖励”科学分成机制，进一步激发招引积极性，力争新招引项目投资超150亿元，其中市外来潮安投资超90亿元。统筹好“招、谈、落”三大环节，健全“招引—落地—建设—投产”闭环管理机制，严把“投资强度”“亩均产出”“投产周期”等关口，实行“五张清单”“五个一批”对接服务和跟踪问效机制，通过每季汇总、

定期会商、滚动推进，推动万洋、九牧等一批项目落地，力促2023年已签约项目开工率达75%、年度完成投资额37.5亿元以上。

### **（五）奋力推进开放协同合作，全面增强高质量发展驱动力**

坚持把“开放发展”作为加快突围跨越的关键一招，聚焦存量市场提升和增量市场开拓同步推进，构建资源配置更优、销售渠道更广、市场竞争力更强的内外贸一体化体系。

**拓展有空间的市场。**突出“以贸促工、贸工结合”，坚持“家门口”办展和“走出去”参展相结合，探索“市场化运作+政府支持”的办展模式，打造潮食会、智能卫浴产业大会等本地展会品牌；打好“五外联动”组合拳，出台2024年稳外贸扶持政策，组织发动企业参加广交会、上海尚品展、粤澳名优商品展等重点展会活动，支持企业抱团发展、组团抢单。将专业市场作为产销结合、打响区域品牌的重要载体和关键抓手，依托潮安区域品牌优势和特色产业基础，全力抓好沙溪全球采购中心项目，系统构建“前店+后厂”“采购+展销”一体化商贸体系。

**激发有潜能的消费。**用好中央财政支持资金，完善县镇村三级物流配送体系、改善优化县域消费渠道、增强农产品上行动能，支持新能源汽车、家电、餐饮、住宿等制定促销活动计划，加大力度恢复和扩大消费，全力打造国家级县域商业建设行动示范区。围绕庵埠、枫溪、金石区位优势，大力发展商圈经济，重点加快推动庵江溪旧造纸厂改造项目，建设一批特色商业街区、强化“造

节”“办节”意识，挖掘培育一批消费新场景、新业态。抢抓直播带货、电商经济等新风口，依托淘宝天猫商家运营中心等平台，鼓励引导陶瓷、食品、不锈钢、小家电、茶叶等产业“触电”“上线”。

**扩大求共赢的合作。**深化和深圳市罗湖区对口帮扶协作，用好外部产业、科技、金融、人才等资源优势，争取项目布局、资金帮扶、要素供给等方面倾斜支持，协同打造“设计+生产”“研发+转化”的合作共建新模式。抢抓汕潮揭都市圈规划契机，紧盯产业专业化分工协作、基础设施一体化、公共服务共建共享、生态环境共保共治等重点方向，努力在“一心两极、三环四射”发展格局中抓住机遇、加快发展。深度挖掘“侨”资源，发挥“海峡两岸少数民族交流与合作基地”“中国华侨国际文化交流基地”等平台作用，着力促进潮商潮侨经贸往来，推动更多潮侨潮商回乡建设。

#### **（六）奋力推进改革创新赋能，全面增强高质量发展创造力**

坚持把改革创新作为推动发展的第一动力，推进更深层次改革、更大力度创新，着力破解体制机制障碍，持续打造向湾区看齐的便利化、高效化发展环境。

**突出科技创新驱动。**开展工业技改“百企千项”示范行动，抢抓“省下达8亿元企业技改新增资金”政策红利，推动30家规上工业企业实施数字化转型，支持三环等135家企业实施技术改造，力争全年技改投资完成16.2亿元、增长15%。鼓励支持

骨干企业建立国家级、省级工业设计中心，依托罗湖创享岛等平台，强化工业设计赋能。组织实施科技揭榜挂帅重大专项，推动构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，依托“高校—产业”技术创新联盟等平台，深化产学研合作，推动更多科技成果从高校走进企业、从“实验室”走向“生产线”。

**持续优化营商环境。**聚焦企业反映强烈的“用地难”“用气贵”“融资难”等堵点问题，深入开展“我为企业找用地”“降地价”“降融资成本”等系列行动，推动各类资源要素向“有数有税”的优质企业倾斜，解决好企业增资扩产缺用地、生产环节成本高、经营运转缺资金等“后顾之忧”。深入落实区、镇领导干部挂钩重点企业机制，推广实行“政企微信群”工作机制，无门槛、不设限受理企业意见诉求，站在企业的角度做好服务、强化保障。深化“放管服”改革，推广“拿地即开工”模式，推行投资项目“全程代办”，规范化打造枫溪政务服务中心，力促更多政务服务事项“一网通办”，切实降低企业生产经营的制度性成本。

**狠抓土地管理改革。**加大建设用地征储和出让力度，完成大岭山、西山溪、凤塘等片区工业用地收储 1000 亩、出让 680 亩以上。提高土地节约集约利用水平，完成批而未供土地处置 1200 亩、闲置土地处置 14 亩。坚持“违建即拆、违建必拆”，深入推进“两违”整治机制改革，加快建立“人地房”管理信息系统，

构建“职责明、底数清”查违拆违工作格局，以“零容忍”的硬态度落实好“零增量、减存量”硬要求，完成存量违法用地整改1400亩以上、占耕整改270亩以上。坚决落实耕地保护和粮食安全责任制考核“两考合一”“党政同责”要求，巩固撂荒地复垦复种成效，完成高标准农田建设370亩、垦造水田验收1176亩，新增垦造水田指标1769亩。

**推动重点领域攻坚。**配合区委推进新一轮机构改革工作，深入推进扩权强县、强县扩权改革，做好枫溪改革“后半篇文章”。纵深推进“历史遗留问题解决”战役，以典型成功案例为示范，着力破解新一批事关群众利益、社会发展的历史遗留问题。深化镇级财政管理体制改革，更加合理划分县、镇财政事权和支出责任，充分调动各镇发展经济、组织收入和增收节支的积极性。开展涉水事务一体化改革，坚持管网整体性规划、供水排污一体化管理，建立市场化、规范化供排水建设、运营、管养体系，完成一批老旧管网连片集中改造，力争中心城区供水漏损率控制在12%以内。开展新型农村集体经济改革，立足资源禀赋，因地制宜探索“农业+”“工业+”“文旅+”“资源经济+”等市场化、专业化经营的发展渠道，力争所有行政村集体经济收入全部达到10万元以上。

**深化国资国企改革。**纵深推进“资源配置优化”战役，统筹做好“盘活存量、培育增量、提升质量”文章，系统梳理河砂、矿石、瓷土、林地等自然资源，以及公房、水库、闲置校舍等国

有资产，深入整合、重组优化，奋力推动资产资源变现增值。围绕市场化、集团化、专业化、规模化发展目标，推动国资平台加快建立现代化公司治理体系，支持产业投、城建投等区属国资平台深度参与城市更新建设和产业发展、站区开发，鼓励带动社会资本参与园区开发、城市供水、污水处理、休闲旅游、文化创意等营利性业务开发，全力打造自主经营、自我造血、服务大局的市场化主体。

### **（七）奋力推进文旅融合发展，全面增强高质量发展集聚力**

深入贯彻落实习近平文化思想，坚持以文培元、以文聚力、以文兴业，推动潮安文化繁荣兴盛。

**加强文化传承保护。**以潮州古城申报世界文化遗产为契机，加强历史文化遗产系统性保护开发，推进龙湖古寨建筑群等省保文物项目申报国保单位，持续抓好文物古迹、古镇古寨、传统村落、历史建筑保育活化。健全非遗名录体系和基因图谱，强化畚歌、大吴泥塑、潮安制陶技艺等非遗项目活态传承，走好“产品+精品”路线，打造非遗特色精品街区，构建“保护+传承+发展”生态链，推动文化资源创新性发展、创造性转化。加强文化交流展示，探索在省内外重点城市设立潮瓷、潮绣、潮雕等工艺精品展览点，更好宣传推介潮安历史文化、非遗技艺和文旅产品。

**大力发展文旅产业。**加快编制全区文旅发展规划，以凤凰山茶旅走廊、高铁潮汕站门户、中心城区“三个片区”连片示范建设为契机，加快推进峙溪河漂流、广东红色文化传承中心潮州文

化基地等项目建设，引进文旅企业合作建设开发主题酒店、美食街和文艺产品展馆，串珠成链、连线成片推动文旅融合发展。突出市场化导向，系统整合住、餐、购、行、演等文旅资源，打造一站式、便捷化旅游服务平台，更好推动“引客留客、旺丁旺财”。放大“世界美食之都”品牌效应，积极挖掘、培育开发美食文化旅游精品路线，评选一批“潮州菜名店”和“美食精品小店”，规划建设美食街、美食集聚区，激发假期及夜间经济消费动能。树立产业化思维，发展文创产业，推动大吴泥塑等非遗作品向文创产品转变，以“凤凰单丛茶”“糖果小镇”等IP为重点，打造适销对路的手信礼品、手工艺品。发挥重大节展带动效应，继续办好单丛茶拼配大赛、橄榄文化周、芡实及竹笋文化旅游节等活动，在重要旅游节点植入“潮剧”“潮州大锣鼓”“舞龙”“英歌舞”等演艺元素，将更多“流量”转化为“留量”。

**倾力推进文化惠民。**培育践行社会主义核心价值观。实施“戏曲进乡村”、暑期公益课程等文化惠民工程，推广“订单式”“菜单式”“预约式”基层公共文化服务，加快完善图书馆、博物馆馆内软硬件设备，推进“粤书吧”“安·易书坊”以及乡村社区文体设施配套建设。完善全民健身公共服务体系，加快谋划体育中心建设，新建一批便民利民运动设施，实施社区健身设施夜间“点亮工程”，打造15分钟“文化圈”“健身圈”。

#### **（八）奋力推进民生福祉改善，全面增强高质量发展凝聚力**

坚持以人民为中心的发展思想，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，致力提升民生保障水平，推动改革发展成果惠

及更多群众。

**提升民生保障温度。**实施全民参保计划，健全分层分类的社会救助体系，抓好低保、特困人员、困境儿童、残疾人补助提标和动态救助工作，不断扩大社会保障覆盖面。落实落细就业扶持政策，深化实施南粤家政等“三项工程”，鼓励开发就业见习和公益性岗位托底安置，支持和规范发展新就业形态，确保重点群体就业稳定。抓好“一老一小”保障，探索推广医养结合和医疗康养，推进“长者食堂”落地和“适老化改造”，把好事办好、实事办实，不断增强人民群众获得感幸福感。

**增强社会事业质感。**以实施教育、医疗卫生、民政三个“三年提升计划”为主抓手，用心用情办好年度十件民生实事，增加高水平公共服务供给。实施“种子校长”工程，扎实推进庵埠中学改扩建、松昌实验学校综合实验楼建设等项目建设，新增公办学位2000个，支持优质学校“以强带弱”开展“集团化办学”，着力构建高质量教育体系。深化健康潮安建设，深入开展群众性爱国卫生运动，积极推进国家卫生镇创建工作，巩固医共体建设成果，发挥医疗卫生机构能力提升项目效益，增加优质医疗资源供给。

**加快平安潮安建设。**依法稳妥化解房地产风险，做好“保交楼”工作，加强财政运行监测，兜牢“三保”底线。深化平安潮安法治潮安建设，加强社会治安立体化防控体系建设，严打黑恶势力、严重暴力、盗抢、黄赌毒、电诈等违法犯罪行为，推动社会治安形势持续向好。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，

加强城镇燃气、自建房、危化品、消防、矿山、道路交通、水上交通和渔业船舶等重点领域安全监管，不断提高森林防灭火综合能力，坚决杜绝重特大安全事故发生，维护社会大局平安稳定。

与此同时，全面加强双拥和退役军人保障，大力支持国防和军队建设，进一步做好民族宗教、侨务、广播电视、人防、气象、统计、物价、供销、地方志、红十字等工作。

### **（九）奋力推进政府自身建设，全面增强高质量发展执行力**

坚持不懈将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到政府工作全过程，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

**坚持党的全面领导。**全面深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，巩固拓展主题教育学习成果，坚持在全局中谋划工作，在大局下推动工作，更加自觉忠诚核心、担当使命、感恩奋进，坚持“两个确立”、做到“两个维护”。认真落实新时代党的建设总要求，持续加强党的全面领导和党的建设，完善重大决策落实机制，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

**深化法治政府建设。**扎实推进依法行政，深入开展“八五”普法，全面开展提升行政执法质量三年行动，严格执行“三重一大”议事规则和政务公开制度，确保行政决策科学、依法、民主。认真执行人大及其常委会各项决议决定，办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和纪委监委、

社会舆论等各方面监督。

**真抓实干担当作为。**纵深推进“干部思想作风转变”战役，坚持把执行力作为政府工作的生命线，对标“马上就办”“办就办好”的政府系统新标尺、新风尚，深化实施“四个一”工作机制，学习运用“主动想”“聚焦点”“算大账”“抄作业”等工作法，完善快速推进的责任体系、快速沟通的协同体系和科学高效的执行体系，健全督查督导、实绩考核、比学考评、跟踪问效等监督机制。

**锲而不舍正风肃纪。**严格履行从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进“三不腐”，推动作风建设常态化长效化。牢固树立和践行正确政绩观，紧盯重点领域，深化改革阻断腐败滋生蔓延，构建亲清统一的新型政商关系。厉行勤俭节约，切实把党政机关习惯过“紧日子”的要求落到实处，严控一般性支出，按12%的比例压减非急需、非刚性支出。

各位代表，同志们，路虽远行则将至，事虽难干则必成。“干现代化”是我们肩负的时代使命，加快潮安高质量发展是我们义不容辞的历史担当。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，笃定信心、勇毅前行，大干快干、真干实干，在全面建设社会主义现代化新征程上展现新气象、实现新作为，为推动潮安高

质量发展而不懈奋斗，为我市谱写现代化潮州新篇章、为我省在推进中国式现代化建设中走在前列作出应有贡献！

## 附件

# 名词解释

**1. 省委“1310”具体部署：**“1”是锚定“走在前列”总目标。“3”是激活改革、开放、创新“三大动力”。“10”是奋力实现“十大新突破”，具体包括：纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，在牵引全面深化改革开放上取得新突破；始终坚持实体经济为本、制造业当家，在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上取得新突破；一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，在实现高水平科技自立自强上取得新突破；深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破；全面推进海洋强省建设，在打造海上新广东上取得新突破；深入推进绿美广东生态建设，在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破；扎实推进文化强省建设，在努力交出物质文明和精神文明两份好的答卷上取得新突破；用心用情抓好民生社会事业，在推动共同富裕上取得新突破；扎实推进法治广东平安广东建设，在构建新安全格局上取得新突破；坚定不移加强党的全面领导和党的建设，在营造良好政治生态上取得新突破。

**2. “2+4+5+5”城镇发展格局：**2个城区镇（庵埠镇、枫溪镇）+4个中心镇（古巷镇--新兴县域经济副中心、凤凰镇--北部山区县域副中心、金石镇--区域商贸副中心、彩塘镇--县城区域产业副中心）+5个专业镇（东风镇：芡实、塑料制鞋，文祠镇：名优水果橄榄，凤塘镇：陶瓷产业，浮洋镇：珠品，江东镇：蔬

菜及农副产品)+5个特色镇(龙湖镇:龙湖古寨,登塘镇:炒仔茶,归湖镇:光伏发电、现代农业,沙溪镇:竹产业,赤凤镇:林业)的发展格局。

3. **绿美潮州生态建设“六大行动”**:森林质量精准提升行动、城乡一体化绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

4. **“四小园”**:小菜园、小果园、小花园、小公园。

5. **“林长履责+检察长监督”协作机制**:林业部门要向检察机关通报重要涉林工作部署、重大涉林政策、重大涉林案件、事件、舆情等情况;检察机关要向林业部门通报涉林刑事案件、民事、行政、公益诉讼案件和行政非诉执行监督案件情况。检察机关、林业部门及林长制协作单位要聚焦重点区域、重点领域、重点问题,加强信息共享、线索移送、工作会商和服务保障,联合开展专项治理、督导督办、普法宣传及培训交流等,推动全省林长制与检察工作全面有效衔接,形成检察监督与行政履职同向发力的林业生态建设新格局。

6. **高青人才**:高层次人才、青年优秀人才。

7. **“工改工”**:依据国土空间规划,将现状的工业用地进行升级改造,改造后继续保留为工业用地的一种城市更新方式。具体来说,“工改工”包括对工业、仓储、物流用地等进行升级改造,以提高土地利用效率、优化产业结构、促进产业转型升级等目标。

8. **“四纵四横”公路**:一纵:潮汕公路、二纵:护堤公路、

三纵：外环西路+樟公线与高铁站连接道路+省道 S506 线潮安庵埠段、四纵：如意大桥+省道 S504 线（含迂回线）+拟建东风大桥+护堤公路；一横：如意路延长线、二横：炮浮线、三横：龙鹤北路、四横：星新路。

9. **“1+1+N”抓产业工作体系**：第一个“1”是落实“制造业当家一把手工程”，由区委书记挂帅推进制造业强区建设的领导机构；第二个“1”是推进制造业强区建设的总体行动方案；“N”是以“链长+链主”双链制为抓手，每个产业明确一名区领导作链长、挑选有代表性的企业作链主，分门别类研究实施推动产业提质升级的政策、路径和举措。

10. **优化营商环境“十大举措”**：推进“数字政府”建设，探索智能“秒批”；实施商事登记“跨域通办”，实现“倍增”目标；推进项目建设流程变革，开展“订制式”服务；深化工程项目招投标领域改革，打造“潮州样板”；创新土地要素管理模式，推进“立体式”载体建设；优化税务征收服务方式，打造智慧“税链”；建立异地联办工作机制，推行“管家+专家”服务；开启惠企政策“一键享”新服务，实现精准扶企；深化信用建设服务实体经济，打造“信用潮州”；全面构建亲清新型政商关系，建立“观察员”制度。

11. **“链长+链主”双链制**：由区委主要领导担任总链长，相关区领导担任产业链链长，定向联系负责五大重点产业链（食品、不锈钢、陶瓷、包装印刷、茶产业）链主企业的工作制度。

12. **“高校-产业”技术创新联盟**：是在政府引导下，联合产

业规模企业、行业协会、高校院所等单位，汇集专家学者、高校师生和企业管理、科研人员等一大批高层次人才共同搭建的高校和企业合作交流平台。

**13. “拿地即开工”模式：**指已基本确定建设内容的项目，利用土地出让前的准备阶段，先行开展各项准备工作（包括确定勘察设计单位、地质勘探、设计试桩、规划方案设计、施工图设计、确定施工监理单位和施工现场临时水电、特殊工程消防设计审查等），同时各行政审批部门通过强化项目前期策划生成和业务协同，同步开展规划设计方案和施工图审查及各行政审批事项的联合预审。

**14. 人社服务“十大品牌”：**“贴心服务促发展”“万名农民‘职’通车”“潮安暖心家政”“潮安美食扬名行动”“会做菜的潮安大嫂”“数字化社保便民服务”“守护‘钱袋子’安全”“社保蓝”“人才‘引育留用’”“构建和谐劳动关系”。

**15. “三项工程”：**“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”。

**16. “六大重点攻坚”：**推进工业投资、招商引资、升规上限、纳税纳统、空间拓展、重点项目建设等六大领域重点攻坚工作。

**17. “四个一”工作机制：**一局一表格、一事一清单、一周一例会、一人一笔记。

**18. “三保”：**保基本民生、保工资、保运转。

**19. “三清三拆三整治”：**“三清”指清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放；清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存

垃圾；清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物。“三拆”指拆除危旧房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房；拆除乱搭乱建、违章建筑；拆除违法商业广告、招牌。“三整治”指整治垃圾乱扔乱放；整治污水乱排乱倒；整治水体污染。

**20. “三线”整治：**整治电力线、电视线、通信线问题。

**21. 招商引资“五张清单”：**对接项目清单、在谈项目清单、签约项目清单、落地项目清单、需协调解决问题清单。

**22. 招商引资“五个一批”：**在谈一批、签约一批、落地一批、建设一批、投产一批。

**23. “一心两极、三环四射”发展格局：**“一心两极”指打造汕头主中心和潮州、揭阳重要增长极；“三环四射”指打造环汕头湾协作轴、环潮揭协作轴、环惠来—揭东—饶平协作轴和汕潮揭至粤港澳大湾区协作轴、汕潮揭至粤闽浙沿海城市群协作轴、汕揭至梅州协作轴、汕潮至赣闽协作轴、潮普至河源、汕尾协作轴。

**24. “十乱”治理：**治理乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放等乱象。

**25. 美丽圩镇建设“七个一”工程：**一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。