

潮安区综合交通体系规划

(2021—2035 年)

公示稿

潮安区自然资源局

潮安区交通运输局

2025 年 1 月

目 录

一、	规划概述	1
1.1	规划背景	1
1.2	规划范围	1
1.3	规划期限	1
二、	交通发展基础	1
2.1	交通发展现状	1
2.2	主要存在问题	3
三、	交通发展目标与战略	4
3.1	交通发展目标	4
3.2	交通发展战略	4
四、	对外交通系统规划	5
4.1	铁路规划	5
4.2	公路规划	7
五、	城市道路系统规划	8
5.1	道路功能分级	9
5.2	主骨架道路规划	9
5.3	基础性道路规划	10
5.4	区域路网总体方案	10
5.5	潮安城区路网方案	11
5.6	道路红线控制标准	12
六、	公共交通系统规划	12
6.1	公交线网体系规划	12
6.2	公交站场布局规划	13
七、	慢行系统规划	14

7.1 休闲性慢行道规划	14
7.2 通勤生活性慢行道规划	14
7.3 慢行过街交通组织	15
八、 城市停车系统规划	15
8.1 停车分区及发展指引	15
8.2 公共停车场规划	16
8.3 配建停车标准优化建议	16
8.4 路内停车发展建议	18
九、 客货运枢纽规划	18
9.1 客运枢纽规划	18
9.2 货运枢纽规划	19
9.3 货运通道规划	20
9.4 货运交通管理建议	20
十、 水上交通系统规划	21
10.1 综合性码头规划	21
10.2 水上交通发展建议	22
十一、 近期建设计划	22
11.1 铁路	22
11.2 道路系统	23
11.3 公共交通	23
11.4 客货运枢纽	23
附表：潮安区近期建设计划项目汇总表	24
附图：潮安区综合交通系统规划图	28

一、 规划概述

1.1 规划背景

为贯彻落实交通强国、交通强省精神，应对潮安区交通发展面临的新形势、新要求，根据区政府工作要求，开展编制《潮安区综合交通体系规划（2021—2035 年）》，旨在支撑潮安区国土空间总体规划编制，促进交通要素与国土空间其它要素的有效协同，与此同时，通过科学规划近、远期重大交通基础设施，提出解决当前交通问题的系统方案，构建现代化、一体化的综合交通体系，推动潮安交通高质量发展。

1.2 规划范围

本次规划的研究范围为潮安区 16 个镇和一个国营林场，具体包括庵埠镇、彩塘镇、金石镇、沙溪镇、东风镇、江东镇、龙湖镇、浮洋镇、枫溪镇、凤塘镇、古巷镇、登塘镇、赤凤镇、归湖镇、文祠镇、凤凰镇和万峰林场。

1.3 规划期限

本次规划的规划期限与潮安区国土空间总体规划一致，规划期限为 2021—2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

二、 交通发展基础

2.1 交通发展现状

（1）对外交通

航空：目前主要依托揭阳潮汕机场，潮安城区与其直

线距离约 19.8 公里。揭阳潮汕机场为 4E 级，定位为广东省区域枢纽机场，主要辐射粤东地区汕潮揭三市，航线以国内为主，兼顾东南亚国际航线。

铁路：现有铁路线 3 条，分别为厦深铁路、梅汕客专、广梅汕铁路，总里程 73.23 公里。现有铁路站 3 个，分别为潮汕站、潮州站、潮安站。

公路：潮安区 2021 年公路总里程 2136 公里，现有高速公路 3 条，分别为汕昆高速、甬莞高速、潮汕环线高速；普通国省道 11 条，分别为 G355、G539、S227、S231、S232、S233、S504、S505、S506 等。

（2）城市道路

潮安城区目前已建成“一横两纵”的城市路网结构，“一横”为潮安大道，道路断面为双向 8 车道，“两纵”为新潮汕公路、新安大道，道路断面均为双向 6 车道。城区路网体系及市政配套设施相对完善，通行条件较好，外围地区以公路为主，路网通达性有待提高。

（3）公共交通

公交线路共计 36 条，以潮州市区-潮安往返为主，其中常规线路 13 条，快线 3 条，跨市公交 4 条，农村客运 14 条，机场快线 1 条，高铁-机场免费穿梭巴士 1 条。公交场站主要分布在市区，潮安区境内有潮汕高铁站、中心客运站共 2 处枢纽站。

（4）慢行交通

目前潮安区慢行交通网络主要分为通勤生活型慢行道和旅游休闲型慢行道。通勤生活型慢行道主要依托新风路、潮汕路、新安大道、潮安大道、外环西路等干道设置，旅游休闲型慢行道主要结合区内文旅资源和生态要素，以碧

道、漫步道等形式布置。

2.2 主要存在问题

(1) 高等级对外通道偏少，与周边市县联系时间较长。潮安与汕头、揭阳中心城区距离在 15km 以上，联系时间在 40 分钟以上，与潮州中心城区约 30km，联系时间需 1 小时左右，尚未达到《汕潮揭都市圈发展规划（2020-2035 年）》提出的都市圈各市主城区实现 20 分钟通达的目标要求。

(2) 区内南北向联系不快，东西向联系不畅。潮安区主要交通流向为南北向，现有贯通性南北向通道仅护堤路和潮汕路，其中护堤路道路等级低，部分路段仅有双向 2 车道，潮汕路沿线灯控路口多达 26 个，沿线出入口众多，无法满足快速通行要求。潮安区南部共有 9 条东西向道路，其中仅新风路与潮安大道为东西向贯通道路，平均道路间距约 2.4km，与规范 1.5km 间距相比较为稀疏。

(3) 镇级道路标准低，线型指标差，断头路较多。城镇内道路除新安大道、潮汕路为双 6 车道外，其余道路大多为双 2 车道；道路断面不合理，区内摩托车占比高达 60%，人车混行、机非混行现象严重。受永久基本农田、征地拆迁等制约，镇级道路建设推进缓慢，断头路较多。区内产业园区众多，交通集散需求旺盛，但城镇内高等级道路较少，且沿线多为住宅、厂房，道路改扩建难度大。

(4) 公共交通发展相对滞后，营运服务水平有待提升。公交线网布局不够合理，线路重复系数高，外围地区公交覆盖薄弱。独立占地的公交站场缺乏，部分首末站只能占用道路空间发车和停靠。公交运营服务时间短，部分线路发车间隔长，受道路交通运行状况影响，公交准时性难以

保障。

(5) 停车设施供需不平衡，路内乱停乱放现象普遍。停车设施建设速度总体滞后于机动车增长速度，公共停车设施缺乏。部分道路的路内停车泊位设置不合理，影响交通运行。近年来新能源汽车快速发展，停车场配建充电设施普及率有待提升。

(6) 二轮车发展迅猛，交通管理有待加强。2018-2021 年间潮安区摩托车数量由 21.86 万辆增长到 28.18 万辆，年均增长率达到 8.38%。大多数道路未设置专门的非机动车道，部分道路非机动车道施划为路内停车泊位，机非混行现象普遍。

三、交通发展目标与战略

3.1 交通发展目标

以满足人民日益增长的美好出行需要为中心，积极落实省、市发展战略要求，打造“对外快捷、内联通畅、集约高效、品质活力”的综合交通系统，助力潮安构建“一心两城三轴多组团”的发展格局。

打造区域交通“123”出行圈和城市交通“1530”集散圈。区域交通“123”出行圈是指 1 小时通达粤东核心城市，2 小时通达粤港澳大湾区核心城市，3 小时基本覆盖省内城市。城市交通“1530”集散圈是指潮安区范围内上高速不超过 15 分钟，与综合交通枢纽的联系时间不超过 30 分钟。

3.2 交通发展战略

(1) 构建四通八达铁路网。规划形成 5 线 5 站的总体布局，规划预留广河客专延长线廊道，构筑高效便捷的铁

路网络，完善铁路客货运站场布局，巩固和提升潮州作为粤东铁路枢纽的地位。

（2）优化完善路网体系。构建快速通达的高速公路网，提高北部高速路网可达性。强化南北纵向快速通道建设，拉通东西横向通道，支撑组团联动发展。完善镇级路网体系，提升片区内部微循环能力。

（3）打造高效公交系统。构建多层次、广覆盖的公共交通线网，合理布局建设公交场站，优化公交中途站设置，为居民提供更便捷、更高效、更舒适的出行服务。

（4）合理布局枢纽体系。构建层次清晰、分布均衡，覆盖各主要组团的客运枢纽体系，支撑城市协调平衡发展。结合产业园区布局，构建功能明确、布局合理、设施完善的货运枢纽体系。

（5）塑造品质活力交通。构筑安全、连续、舒适、便捷的慢行交通网，营造高品质的慢行空间，提升慢行出行体验。构建以配建停车为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车设施体系，完善停车设施供应，优化停车秩序，实现停车供需基本平衡，逐步缓解居民停车难问题。

四、对外交通系统规划

4.1 铁路规划

规划四通八达铁路网，构建以高速铁路为骨架、普速铁路为补充的对外交通网络，形成5线5站的总体布局，向西快速联通广州、深圳等粤港澳大湾区核心城市，向东联动厦门等粤闽浙城市群核心城市，深度融入国家高速铁路网，巩固粤东地区铁路枢纽地位。

表 1 规划铁路线路汇总表

线路名称	等级	建设情况	联系方向
厦深铁路	高速	现状	深圳、厦门
梅汕客专	高速	现状	梅州、汕头
广河客专延长线	高速	规划预留	广州
广梅汕铁路	普速	现状	广州、梅州、汕头
粤东城际	城际	在建	潮州、汕头、揭阳

表 2 规划铁路站点汇总表

车站名称	建设情况	途经线路
潮汕站	现状	厦深高铁、梅汕客专、广河客专、粤东城际
潮州站	现状	广梅汕铁路
潮安站	现状	广梅汕铁路、梅汕客专
如意站	在建	粤东城际
浮洋站	在建	粤东城际

(1) 高速铁路

规划形成“二横一纵”高速铁路网，预留沪深广高速磁悬浮通道。

“二横”：厦深铁路，里程 18.4 公里，设计时速 250 公里/小时，现状已建成；广河客专延长线，里程 20.1 公里，设计时速 350 公里/小时，规划预留。

“一纵”：梅汕客专，里程 5.1 公里，设计时速 250 公里/小时，现状已建成。

规划高铁站 2 座，为潮汕站、潮安站。

(2) 城际铁路

落实粤东城际“一环一射”的规划布局，潮安境内规划 1 条城际铁路，为潮州东至潮汕机场城际，总里程 12.5 公里，设计时速 160 公里/小时。规划城际站 3 座，包括如意站、浮洋站、潮汕站。

(3) 普速铁路

广梅汕铁路潮安境内里程 31.7 公里，设计时速 120 公里/小时。

4.2 公路规划

以高速公路和普通国省道干线公路为骨架，农村公路网为基础，构建高效率、广覆盖的公路网络，对外快速融入汕潮揭都市圈半小时通勤圈，对内高效连接中心城区、区域重要交通枢纽、重要产业集聚区和重要乡镇，畅通内外双循环。

(1) 高速公路

落实广东省高速公路网规划和潮州市综合立体交通网规划，结合潮安区发展实际，规划形成“二横三纵”的高速公路网络总体布局，总里程 111.85 公里，较现状新增 48.85 公里，高速公路网密度达 10.5 公里/百平方公里，规划高速出入口 14 个，较现状新增 6 个。

“二横”：甬莞高速公路，里程 31.3 公里，现状已建成；潮汕环线高速公路，里程 16.4 公里，现状已建成。

“三纵”：潮州饶平至潮安文祠高速公路（潮南高速公路），里程 30.5 公里，规划新建；梅潮高速公路，里程 19.25 公里，规划新建；汕昆高速公路，里程 14.4 公里，规划改扩建。

(2) 干线公路

潮安区规划形成“半环十射三横九次”的干线公路网络总体布局，总里程约 383 公里，干线公路网密度达 35.17 公里/百平方公里。

1) 半环

由外环北路+外环西路+外环南路构成。

2) 射线

- 一射：湘桥区至揭阳（G539 新风路）；
- 二射：湘桥区至揭阳潮汕机场（S505 炮浮路）；
- 三射：湘桥区至潮安城区（新建潮汕快速西线）；
- 四射：湘桥区至潮安城区（S233 潮汕路）；
- 五射：湘桥区至潮安城区（新建潮汕快速东线）；
- 六射：湘桥区至潮安城区（S232）；
- 七射：湘桥区至汕头澄海方向（S504+S505）；
- 八射：湘桥区至凤凰山（S231）；
- 九射：湘桥区至梅州丰顺方向（S227）；
- 十射：湘桥区至梅州丰顺方向（S233）。

3) 横线

- 一横：潮州北部横向联系通道（G355）；
- 二横：潮安区东西向快速通道（东彩路）；
- 三横：潮安区东西向快速通道（彩塘路）。

4) 次干线

- 次干线一：潮安古巷镇至登堂镇（新建古登路）；
- 次干线二：潮安归湖镇至凤凰镇（X073）；
- 次干线三：潮安归湖镇至文祠镇（X072）；
- 次干线四：潮安凤凰镇至饶平浮滨镇（X087）；
- 次干线五：潮安区彩塘镇至潮汕高铁站（X813）；
- 次干线六：潮安区彩塘镇至庵埠镇（X088）；
- 次干线七：潮安区万峰林场至归湖镇（X812）；
- 次干线八：湘桥区至赤凤镇（X075）；
- 次干线九：潮安登塘镇至揭阳揭东区（登东路）。

五、 城市道路系统规划

5.1 道路功能分级

结合潮安区发展实际，根据道路的功能定位和等级，将潮安区道路系统分为 4 个层次，分别为快速通道、主干路、次干路和支路。

快速通道：主要承担过境交通、对外中长距离联系、组团之间快速联系主通道等功能，设计速度为 60 公里/小时，双向 6-8 条车道，以满足快速交通通行功能为主，具有中央分隔、主线控制出入等特点，重要节点采用立交控制。

主干路：主要承担组团对外中短距离出行以及内部联系主通道，作为骨架路网的重要组成部分，设计速度为 40-60 公里/小时，双向 6-8 条车道，交通功能与服务功能并重，重要交叉口采用简易立交控制，一般交叉口大多采用信号灯控制。

次干路：主要承担城市内部中短距离出行、组团内部微循环交通联系功能。设计速度为 30-40 公里/小时，双向 4 条车道。

支路：主要承担城市内部短距离出行、组团内部微循环交通联系功能。设计速度为 20-30 公里/小时，双向 2 条车道。

5.2 主骨架道路规划

潮安区规划形成“十横八纵”的快速通道系统，主要承担主要组团之间快速交通联系，以及城区与高速公路出入口的快速衔接功能。

“十横”：指外环北路、新风路、炮浮路、东彩路、如意路、站前南路、龙鹤路、彩塘路、龙华路、潮安大道。

“八纵”：指外环西路北段-潮汕快速西线、外环西路

南段-金和路-宏金路、潮汕快速东线、潮汕路、护堤路、新安大道、仙华路、S505。

5.3 基础性道路规划

基础性道路系统主要是在主骨架路网系统布局的框架下，结合各个组团内部的土地利用情况来制定，作为城市的基础和主体，主要满足城市中短距离交通和组团内部出行，以实现交通点与点之间的通达。基础性道路包括一般性主干路、次干路和支路。

一般性主干路是中心城区及各个组团内部的主要联系通道，与快速通道共同构成各大功能组团内的路网主体。

次干路的主要作用是连接主干路和支路，主要为组团内交通服务，分担主干路的交通流量。

支路是城市路网的加密，是城市交通微循环的主体，主要发挥服务周边、收集地块交通的功能，尽可能打通瓶颈路段，构建通达的支路网络系统。

5.4 区域路网总体方案

潮安区规划形成“十二横十一纵”骨架路网布局，再辅以各个组团内部由主干路、次干路和支路组成的基础性路网系统。全区规划路网总里程为 1275.8 公里，其中，高速公路 111.85 公里，快速通道 135.69 公里，主干路 327.96 公里，次干路 700.3 公里。

表 3 规划骨架路网汇总表

	编号	道路名称	道路等级	道路断面	道路状况
	1	甬莞高速	高速公路	双 6	已建成
	2	潮汕环线高速	高速公路	双 6	已建成

	编号	道路名称	道路等级	道路断面	道路状况
十二横	3	外环北路	快速路	双 6	已建成
	4	新风路	快速路	双 6/8	已建成, 建议新风路快速化改造
	5	炮浮路	快速路	双 6	西段已建成, 东段未建
	6	东彩路	快速路	双 6	西段已建成, 东段未建
	7	如意路	主干路	双 6	东段已建成, 西段未建
	8	站前南路	主干路	双 4-6	未建
	9	龙鹤路	主干路	双 6	东段已建成, 西段未建
	10	彩塘路	主干路	双 6	西段已建成, 东段未建
	11	龙华路	主干路	双 6	中段已建成, 两端未建
	12	潮安大道	主干路	双 8	已建成
十一纵	13	汕昆高速	高速公路	双 6	已建成
	14	梅潮高速	高速公路	双 6	新建
	15	潮南高速	高速公路	双 6	新建
	16	外环西路北段-潮汕快速西线	快速路	双 6	外环西路已建成, 潮汕快速西线未建
	17	外环西路南段-金和路-宏金路	主干路	双 6	外环西路已建成, 金和路局部建成, 宏金路未建
	18	潮汕快速东线	快速路	双 6	未建
	19	潮汕路	主干路	双 6	已建成
	20	护堤路	主干路	双 2/4	星新路以北段已建成, 以南段目前正在改扩建
	21	新安大道	主干路	双 6	已建成
	22	仙华路	主干路	双 4	中段建成 (双 2), 南北两段未建
	23	S505	省道	双 4	已建成, 有改建计划

5.5 潮安城区路网方案

规划形成“四横六纵”的骨架路网体系。

“四横”：东彩路、彩塘路、龙华路、潮安大道。

“六纵”：潮汕快速西线、潮汕路、宏金路、新安大道、仙华路、潮汕快速东线。

5.6 道路红线控制标准

高速公路：线形标准参照国家现行规范，根据地区现状、规划控制条件、功能作用确定道路设计速度，高速公路设计速度 100-120 公里/小时，地形困难路段和城市建成区采用 80、100 公里/小时，郊区和其它地区采用 120 公里/小时。

快速通道红线控制宽度为 40-60 米，双向设置 6-8 条车道，其中城区取高值，郊区取低值。

主干路红线宽度为 32-40 米，双向设置 6-8 条车道，其中城区取高值，郊区取低值。

次干路红线宽度为 20-22 米，双向设置 4 条车道。

支路红线宽度为 12-16 米，双向设置 2 条车道。

特殊功能的道路，如景观道路、步行道、滨江路等，其道路红线应根据控制性详细规划确定。

改建、扩建道路的红线宽度，用地有条件的按照新建道路标准执行，用地紧张或拆迁量比较大的地区，可根据实际情况适度调整。

六、公共交通系统规划

6.1 公交线网体系规划

根据线路的功能定位，潮安区公交线网体系分为公交快线、公交干线、公交支线、城乡公交和特色公交五个层次。

公交快线：功能定位为公交线网的骨架，主要承担跨区域中长距离的联系，快速连接市中心城区、高铁新城、饶平城区等城市主次中心，串联大型客流集散点，同时服务高铁站等交通枢纽与重要地区的联系。

公交干线：功能定为公交线网的主体，主要承担组团内部以及相邻组团之间的联系，沿主要公交客流走廊布置，快速疏解沿线公交客流。

公交支线：功能为针对公交干线网布局的盲区进行补充加密，扩大城市公交服务范围，服务街区之间运输，接驳轨道站点、码头、公交枢纽站等。积极发展镇村级公交支线，服务片区内中短距离出行，并为公交快线、公交干线喂给客流，建议采用小型客车以适应镇村内狭窄的道路状况。

城乡公交：功能为服务城区与偏远镇村之间的公交联系，增强城区对周边地区的辐射和拉动作用，一般采用普通或中级客车，在乡镇端注重联系大型客流集中点，与农村客运线网衔接。

特色公交：功能为公交网络体系的补充，主要为乘客提供特设服务，满足多样化、个性化的出行需求，主要形式有旅游公交、通勤公交、通学公交、定制公交等。

6.2 公交站场布局规划

根据公交站场需求规模及规划布局原则，潮安区共规划公交站场 34 个，站场总面积 71965 平方米。

（1）公交枢纽站

主要结合轨道站、长途汽车客运站等对外交通枢纽设置，规划潮汕站公交枢纽、潮安站公交枢纽、潮安汽车客运站、彩塘公交枢纽、凤凰汽车客运站等 5 个公交枢纽站，其中，潮安汽车客运站近期结合潮安站公交站场设置临时客运站，远期选取潮安站以西约 2 公顷公园绿地（位于东凤镇仙桥村）作为潮安汽车客运站新址。

（2）公交首末站

全区共规划公交首末站 28 处。原则上每个镇至少设置 1 个首末站，结合用地规划，优先布局在交通枢纽、城市综合体、大型居住区、商业区、产业区、文体中心等人流集中的地方。结合如意站、浮洋站等城际铁路车站建设，同步配套公交首末站。

（3）公交综合车场

规划新建彩塘综合车场。

七、慢行系统规划

7.1 休闲性慢行道规划

对接潮州市碧道规划、绿道规划以及旅游发展规划，结合潮安区生态要素和风景名胜分布，全区规划形成 9 条休闲性慢行道走廊，总长度 168.8 公里。

休闲性慢行道主要分为滨水休闲慢行道、登山休闲慢行道及日常休闲慢行道，多为城市绿道及碧道，主要集中在山间江畔，满足游憩需求，通过休闲性慢行道，串联潮安区自然郊野公园及各景点。

7.2 通勤生活性慢行道规划

规划形成“慢行单元+慢行主廊道+慢行联络道”的慢行网络体系。慢行主廊道主要依托城市主干路设置，主要承担中长距离的通勤性慢行出行。慢行联络道主要依托城市次干路和支路设置，承担短距离的生活性慢行出行，以及承担公共交通“最后一公里”出行。

7.3 慢行过街交通组织

适应潮安区摩托车、电动自行车等二轮车的发展需求，优化二轮车过街组织方式，因地制宜在交叉口进口道停止线与人行横道之间设置二轮车等候区。

八、城市停车系统规划

8.1 停车分区及发展指引

为指导停车基础设施的合理有序建设，实现分区域精细化管理，划定潮安区停车分区。综合考虑人口、土地、交通等多种因素，将潮安停车分区划分为三类区域：

（1）一类区：限制发展区

分区范围：市中心城区核心区，即绿榕南路-潮安区界围合的区域。潮安城区核心区，即由龙华路-广梅汕铁路-护堤路-大霞路-潮汕路围合的区域。

发展指引：从长远看应适度从紧控制停车位供给，引导居民使用公共交通、慢行交通等绿色交通出行。但由于历史欠账原因，现阶段一类区的停车供需矛盾较为突出，近期应通过充分挖潜空间资源，加强公共停车场建设，以缓解停车难问题。

（2）二类区：适度发展区

分区范围：市中心城区：外环快速路以内的区域（除一类区）。潮安区：高铁新城、庵埠镇+彩塘镇（除一类区）。

发展指引：应适度超前规划建设停车设施，充分适应未来停车需求，实现停车位供给与需求基本平衡。

（3）三类区：宽松发展区

分区范围：除一类区和二类区以外的其它区域。

发展指引：用地建设条件相对宽松，应按照高标准规划建设停车设施，充分满足居民停车需求。

8.2 公共停车场规划

以停车分区和发展指引为指导，根据各镇停车设施需求，全区共规划布局社会停车场 95 个，总停车泊位 28311 个。

表 4 公共停车场规划汇总表

区域	规划停车泊位数（个）	建议停车场个数
枫溪镇	4515	15
庵埠镇	4654	16
彩塘镇	3618	12
浮洋镇	2324	8
东凤镇	2178	7
凤塘镇	2105	7
江东镇	1385	5
金石镇	1395	5
沙溪镇	1162	4
古巷镇	1767	6
龙湖镇	1168	4
登塘镇	740	2
凤凰镇	747	2
归湖镇	312	1
文祠镇	169	1
赤凤镇	72	1
总和	28311	95

8.3 配建停车标准优化建议

(1) 结合停车分区，差异化制定停车配建标准。根据潮安区不同区域发展特点，制定分区的停车配建标准，并辅以停车管理，促进城市经济与动静态交通的协调发展。如一类区（限制供应区）新建建筑停车配建标准应控制上限，二类区（适度发展区）、三类区（宽松发展区）新建建筑停车配建标准应控制下限。

(2) 完善建筑物类型划分和计算单位。根据国家建筑物分类标准，结合实际需求，增加交通枢纽、工业用地、物流仓储类别配建标准，完善居住、办公、医院类别，细化商店商铺、影剧院类别。对于配建基数单位，建议医院按照床位数量计算停车位，酒店宾馆按照客房数量计算停车位，商品住宅以户计算停车位。

(3) 适当提高停车矛盾突出区域建筑物配建停车标准。对于医院、学校、商业等停车矛盾较为突出的建筑类型，应通过开展专项调查和研究，优化配建停车指标。鼓励城市更新项目在满足建设项目配建停车指标的基础上超额增建停车泊位，作为公共停车位对外提供停车服务，缓解区域停车位紧缺问题。

(4) 加强货车、出租车、非机动车等其它类型车辆的停车配建管理。根据不同建筑物的停车需求，应适当配建其它类型的停车泊位，如装卸货泊位、出租车上下客泊位、旅游巴士泊位、无障碍停车位、学校校车及学生临时接送停车位等。补充非机动车（含电动自行车）以及充电桩配建要求。

(5) 建立停车配建标准定期评估及滚动修编机制。在停车配建指标实施的过程中，跟踪调查分析停车位需求的

动态变化，研判城市交通结构和停车需求发展趋势，对配建指标进行及时修编，提高适应性和科学性。

8.4 路内停车发展建议

路内停车设施的设置实行负面清单管理，并以清单为依据逐步清理现存不合理停车位。以下路段和区域原则上不应设置停车设施：

- （1）快速路主路和交通性干道。
- （2）公交车专用道、人行道内的行人有效通过区。
- （3）交叉口、铁路道口、急弯路、桥梁、陡坡、隧道以及距离上述地点不足 50 米路段。
- （4）单位和居住小区出入口两侧 10 米以内的路段。
- （5）公交站、急救站、加油站、消防栓或者消防队（站）门前以及距离上述地点不足 30 米路段。
- （6）距路口渠化区域起点 20 米以内的路段。
- （7）水、电、气等地下管道工作井以及距离上述地点 1.5 米以内的路段。

九、客货运枢纽规划

9.1 客运枢纽规划

综合考虑城市空间格局、人口分布、客流需求、交通网络布局等因素，结合潮安区现有客运枢纽及既有规划情况，规划形成“1+2+3”的客运枢纽体系，即 1 个门户型综合客运枢纽，2 个区域型客运枢纽，3 个市域型客运枢纽。

（1）门户型综合客运枢纽

功能定位：门户型综合客运枢纽是潮安区乃至潮州市的主要对外交通门户，以高铁站为主体，具备两种或以上

对外交通方式，对外主要提供大范围、长距离的省内、省际出行服务，对内提供超行政区范围、可达汕潮揭都市圈的交通服务。

规划布局：共 1 个，为潮汕站综合客运枢纽。

（2）区域型客运枢纽

功能定位：区域性客运枢纽是潮安区次级对外交通门户，以普铁站为主体，对外主要承担中长距离的省内和城市群间的出行服务，对内提供区域范围的覆盖服务。

规划布局：共 2 个，分别为潮安站、潮州站。

（3）市域型客运枢纽

功能定位：市域型客运枢纽一般以重要公路客运站、城市公交枢纽站为主体，对外主要提供都市圈范围内城市间的出行服务，对内提供市域内跨区出行服务。

规划布局：共 3 个，分别为潮安汽车客运站、凤凰汽车客运站、彩塘公交枢纽。

9.2 货运枢纽规划

结合城市空间格局、产业园区布局以及交通网络分布，潮安区规划形成“1+4+3”的货运枢纽体系，即 1 个综合物流枢纽，4 个物流中心，3 个配送中心。

（1）综合物流枢纽

功能定位：以铁路站等对外交通设施为依托，对外提供大范围、长距离的国内货运服务，大力发展多式联运。

规划布局：共 1 个，分别为潮州站物流枢纽。

（2）物流中心

功能定位：结合潮安区产业布局，为产业园区、高新技术开发区等提供与产业发展相匹配的生产性货运服务，

同时兼顾城市货物配送功能。

规划布局：共 4 个，分别为潮安站物流中心、东山湖物流中心、大岭山物流中心、西山溪物流中心。

（3）配送中心

功能定位：主要为生产资料配送与城市生活性物流配送需求提供短距离的货运服务。

规划布局：共 3 个，分别为和平配送中心、高铁新城配送中心、凤凰配送中心。

9.3 货运通道规划

结合货运枢纽和产业园区布局，以货运铁路、高速公路、干线公路为主要载体，规划形成 1 条铁路货运主通道、4 条高速公路货运主通道以及多条以干线公路为主体的货运次通道，打造便捷高效的综合立体货运通道体系。

1 条铁路货运主通道为广梅汕铁路，4 条高速公路货运主通道分别为宁莞高速、汕昆高速、潮汕环线高速、潮南高速等。

9.4 货运交通管理建议

（1）改善货运枢纽管理模式，提高设施资源利用效率。强化专业市场管理，降低货运对城市交通的影响。建立货运交通配载信息平台，提高运输效率。

（2）加强对货运车辆的管理，鼓励城市配送货车和大型集装箱货车发展，对货运运营问题车辆进行重点管理，大力治理“客改货”车辆，加强监管和整治“泥头车”交通违章行为。

（3）与货运通道等级相适应，完善潮安区货车禁限措施，完善重点货运源周边道路的交通组织管理。

十、水上交通系统规划

10.1 综合性码头规划

在做好韩江生态保护和饮用水源保护的前提下，合理规划布局韩江综合性码头，积极发展水上客运精品航线，同时服务城市内河运输需求，打造具有潮州特色的水上交通系统。综合考虑韩江沿岸陆域用地条件、交通集散条件、现有码头设施再利用、韩江饮用水源保护等因素，规划5处综合性码头，分别为峙溪码头、金舟码头、龙湖古寨码头、江东码头、田头何公园码头。

表5 规划综合性码头一览表

编号	码头名称	码头选址	建设性质	发展条件
1	峙溪码头	位于韩江东岸，赤凤镇峙溪村望江饭店对出位置	现状改造	1、邻近赤凤镇区，可以利用周边饭店、停车场等设施，发展乡村休闲旅游新业态。 2、开通往返市区的韩江水上轮渡线路，为赤凤镇居民交通出行提供多一种选择。 3、距离潮州市区较远，周边配套设施有待完善。
2	金舟码头	位于韩江东岸，归湖镇金舟村	现状改造	1、邻近归湖镇区、狮峰村白鹭湖景点，可以利用周边农家乐、停车场等设施，发展乡村休闲旅游新业态。 2、开通往返市区的韩江水上轮渡线路，为归湖镇居民交通出行提供多一种选择。 3、距离潮州市区较远，周边配套设施有待完善。
3	龙湖古寨码头	位于韩江西岸，龙湖古寨对出位置	新建	1、邻近龙湖古寨景点，促进带动旅游发展。 2、开通往返潮州古城的韩江水上轮渡线路，为龙湖镇提供多一种交通出行方式，改善景区交通条件。 3、可以充分利用现有的停车场、商业配套等设施，节省投资。

编号	码头名称	码头选址	建设性质	发展条件
4	江东码头	位于韩江西溪东岸，潮安区江东镇仙洲村	新建	1、根据《潮州港总体规划》，规划以水泥、煤炭、化肥等为主的综合码头。 2、现状周边未开发，综合配套设施有待完善。
5	田头何公园码头	位于韩江西溪西岸，田头何公园附近	新建	1、邻近田头何公园、西溪碧道等旅游休闲景点。 2、附近沿护堤路设置有公交站点，与公共交通接驳较为便利。

10.2 水上交通发展建议

（1）强化水陆交通衔接，完善码头配套功能。重点将城市道路、公交线路、绿道、自行车道接入码头，在码头陆侧配套建设公交站场、公共停车场、自行车停放点、出租车上落客点等交通设施，提高地面交通与水上交通换乘的便捷性和舒适性。

（2）注重码头与韩江两岸景观风貌的融合。综合性码头除满足使用功能要求以外，还应通过造型、色彩等外观设计与周围环境景观相融合，突出地域特色。

（3）以发展水上交通为契机，推动码头周边区域更新发展。在建设码头的同时，应注重陆域建设，促进城市开发，以码头为核心，整合周边地块，导入创意休闲、餐饮娱乐等新业态，集聚人气，带动片区更新发展和城市品质提升。

十一、 近期建设计划

近期重点交通建设项目共 64 项，总投资约 421 亿元，详见附表。

11.1 铁路

近期推进铁路建设项目 2 项，分别为粤东城际铁路潮州东至潮汕机场段、潮安区 5 处“平改立”铁路道口治理，总投资 46 亿元。

11.2 道路系统

（1）高速公路：近期推进高速公路项目 6 项，总投资 125.72 亿元，具体项目包括：汕昆高速公路潮安段改扩建、汕昆高速潮安互通及连接线、潮汕环线凤仪互通、潮州饶平至潮安文祠高速公路（潮安段）、潮州至南昌高速公路潮州段（梅潮高速公路潮州段）、梅潮高速南延线。

（2）普通国省道干线公路：近期推进项目 23 项，其中，国道项目 2 项，省道项目 21 项，总投资 155.33 亿元。

（3）县乡道及市政道路：近期推进项目 24 项，其中，县乡道项目 14 项，市政道路项目 10 项，总投资 67.94 亿元。

11.3 公共交通

近期推进公交站场 12 个，其中公交首末站 10 个，公交枢纽站 2 个，总投资约 0.89 亿元。

11.4 客货运枢纽

（1）客运枢纽：近期推进 2 个汽车客运站项目，总投资 0.47 亿元。

（2）货运枢纽：近期计划推进货运枢纽站场项目 4 项，总投资 25.14 亿元。

附表：潮安区近期建设计划项目汇总表

序号	项目名称	建设性质	建设规模与技术标准	项目总投资 (万元)
全区合计				4215069
一、铁路项目（含城际铁路）				
1	粤东城际铁路潮安段（粤东城际潮州东至潮汕机场段（潮州段））	新开工	线路全长 24.05 公里，其中潮安区境内约 12.5 公里，设华夏博物馆站、潮汕站 2 个车站。	460000
2	潮安区 5 处“平改立”铁路道口治理	改扩建		
二、高速公路项目				
1	潮州饶平至潮安文祠高速公路工程（潮安段）	新开工	路线潮安段全长30.6km，高速公路，双向四车道。	484712
2	汕昆高速潮安互通及连接线	新建	路线全长2.0km，新增高速公路服务型互通，连接线一级公路，双向四车道。	31000
3	潮汕环线凤仪互通	新建	拟增设潮汕环线凤仪互通位于潮州市潮安区浮洋镇南部，东距江东互通约 2.4km，西距金石互通约 5.9km，距离潮州市人民广场约 8.0km。	25600
4	汕昆高速公路潮安段改扩建	新开工	对现有汕昆高速公路进行扩建，设计为双向 6 车道，潮安段 14.4 公里。	400000
5	潮州至南昌高速公路潮州段	新开工	潮州段主线长 21.2 公里，连接线长 2.5 公里，其中潮安段约 19.5 公里，四车道高速公路。	315900
6	梅潮高速南延线	新建		
三、枢纽站场项目				
1	枫溪铁马物流枢纽改造提升工程	新开工	物流园仓库升级改造 1 万平方米、园区道路硬底化改造 1.2 万平方米，火车铁轨延长线铺设、建设火车装卸站台仓库，设备升级	1400
2	潮汕站公交枢纽	现状改造	5000 平方米	5000
3	潮安站公交枢纽	现状改造	3000 平方米	3000
4	潮安汽车客运站	现状改造	4900 平方米	2450
5	凤凰汽车客运站	现状改造	4600 平方米	2300

序号	项目名称	建设性质	建设规模与技术标准	项目总投资 (万元)
6	东山湖物流中心	新建	站场面积 25 公顷	125000
7	大岭山物流中心	新建	近期推动国家跨境电子商务综合试验区线下跨境电商产业园、广东 供销（潮安）天业冷链物流产业园等项目	100000
8	西山溪物流中心	新建	面积约 5 公顷	25000
9	潮安区江东公交首末站等 10 个公交首末站	新开工	江东、潮安车站、凤凰客运站、凤塘、龙湖古寨、归湖狮峰、登 塘、赤凤、东山湖产业园区（沙溪）、大岭山产业园区（古巷） 等 10 个公交首末站，站场总面积约 1.4 万平方米	960
四、普通国省道干线公路项目				
1	潮州市潮安区潮汕路炮浮路口至潮安大道路口 段快速化改造工程	新开工	路线全长16.7km，城市快速路，双向六车道。	323800
2	潮州市新风路快速化改造工程	新开工	路线全长7.5km，城市主干路，双向四车道	43340
3	国道 G355 线潮州市潮安区凤凰高速互通连接 线段改建工程	改扩建	路线全长7.8km，二级公路，双向四车道。	73888
4	潮州轨道交通潮安段交通枢纽配套设施工程 (S233 线枫溪广场至炮浮南路段改建)	改扩建	路线全长10.0km，一级公路，双向六车道	59634
5	潮安区江东镇民营经济发展区主干道(S505 线 江东段改建工程)	新开工	路线全长8.0km，二级公路，双向四车道	59356
6	省道 S506 线潮安庵埠段改扩建工程(含园区连 接段)	新开工	路线全长4.5km，一级公路，双向四车道	34130
7	省道 S232 线潮安段改建工程	续建	由原二级双车道公路升级为四车道二级公路，建设里程 25.91 公 里。	122430
8	省道 S233 线凤塘至枫溪段改线（如意路延长 线）	新开工	一级公路兼城市主干路，建设里程 3.2 公里。	62000
9	省道 S233 线登塘枫树员村至古巷寨后桥段改 扩建工程（潮州市潮安区大岭山产业园主干公 路提升改建工程）	新开工	双向四车道改扩建为双向六车道，建设里程为 10.93 公里。	91136

序号	项目名称	建设性质	建设规模与技术标准	项目总投资 (万元)
10	省道 S504 线江东段改建工程（潮汕环线高速公路江东互通立交连接线）	新开工	二级公路改扩建，全长 9.7 公里。	41000
11	省道 S504 线江东至东风迂回线新建工程（东风大桥）	新开工	升级改造为一级公路，建设里程 9.2 公里。	122000
12	省道 S227 线扩建工程(大深坑~留隍交界)	新开工	全长约 21.65 公里，设计双向四车道。	100089
13	潮汕路粤东城际铁路路段主要交通节点改造	新开工	对主要交通节点（路口）进行改造。	65000
14	治超非现场执法监测点	新开工	新建非现场执法监测点 8 个。	2346
15	省道 S233 线大凹至枫树员段扩建工程	新开工	改扩建工程，建设里程 10 公里	110000
16	省道 S506 线潮安区宏一村至沟南潮州交界段	新开工	路面改造工程，建设里程为 9.25 公里	3200
17	省道 S233 线枫溪段改造	新开工	约 3.1 公里	2480
18	省道 S227 线意溪至归湖段改建	改扩建	约 7 公里	37000
19	省道 S227 线扩建工程（归湖-留隍交界）	改扩建	约 19 公里	39700
20	省道 S506 线潮安区沙一村至沙一甘露寺段	改扩建	约 5.2 公里	2600
21	省道 S505 线潮安区浮洋水厂至横陇段	路面改造	约 17.5 公里	5900
22	外环南路（护堤路-凤东路）新建工程	新建	约 9.5 公里	152300
23	省道 S231 凤凰至文祠	改扩建		
五、县乡道及市政道路项目				
1	省道 S233 线炮浮路口至省道 S232 线连接道路 改建工程	新开工	路线全长6.0km，一级公路，双向六车道	79141
2	潮州市潮安区 Y321 线星新路改建工程	新开工	路线全长3.2km，二级公路，双向四车道	26380
3	大岭山产业园扩园配套主干道(古登路二期)新建工程	新开工	路线全长8.7km，一级公路，双向六车道	80328
4	省道 S506(原 X078 线)金和路口至宝山中学路段改线续建工程	续建	路线全长2.5km，一级公路，双向四车道	8189
5	潮州市潮安区龙东路改扩建工程	改扩建	路线全长2.8km，二级公路，双向四车道。	16158
6	潮州市潮安区 X813 线前陇路口至金和路口段改线工程	改建	路线全长6.5km，一级公路，双向六车道。	66281
7	潮安区 X075 枫韩线（韩西村~梅州交界）路面改造工程	续建	全长 1.787 公里，三级公路，设计速度为 40Km/h，路基宽度 8.5m。	2104

序号	项目名称	建设性质	建设规模与技术标准	项目总投资 (万元)
8	高铁潮汕站区配套道路建设项目（站前北路及站前南路续建、仁沙路新建工程）	续建	高铁站配套道路设施，站前南路设计主干道，站前北路设计次干道，约 3.126 公里。	34786
9	潮汕大桥	新开工	一级公路新建工程，新建潮汕大桥。全长 1.44 公里，大桥长约 896 米。	56164
10	大岭山产业园扩园配套主干道（古登路）新建工程（一期）	新开工	全长 8.742 公里，设计速度 30km/h，路基宽度 8m，双向 2 车道，采用沥青混凝土路面。	20934
11	潮安区县道 X073 意凤线归湖段改建工程	新开工	全长约 1.27 公里，采用三级公路标准，设计速度 40km/h，路基宽 20 米，采用沥青混凝土路面。	6320
12	潮安区“四好农村路”第三批先行路和示范路工程	新开工	计划改造总里程 63.74 公里。	18000
13	农村公路改造	新开工	通行政村双车道改造、四级升三级路、美丽农村路等不少于 120 公里。	20000
14	潮州市潮安区沙溪镇金沙路改（扩）建项目	新开工	建设里程约 2 公里。	10850
15	潮汕高铁站连接潮安区特色产业基地道路工程（仁沙路二期）	新开工	建设里程约 3.11 公里。	33658
16	县道 X075 枫韩线扩建工程	新开工	建设里程约 19.35 公里。	96900
17	潮安区沙溪镇东山湖产业园区～刘畔（揭阳交界处）新建工程	新开工	建设里程约 4.49 公里。	34425
18	潮安区凤凰镇下埔～康美新建工程	新开工	建设里程约 4.11 公里。	33000
19	潮安区登塘镇登东路改建工程	新开工	建设里程约 7.16 公里。	35800
20	彩塘路新建工程	新建		
21	东彩路西延（潮汕路-金和路）新建工程	新建		
22	外环西路快速化改造	改扩建		
23	县道 X073 铺头至 G355 丰柏线段改扩建	改扩建		
24	站前路南延（Y299-潮汕路）新建工程	新建		

附图：潮安区综合交通系统规划图