

潮州市潮安区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，潮州市潮安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入实施省委“1310”具体部署、市委“一大引领、三大战役、六大提升”以及区委“116”工作部署，瞄准“一强两争”发展定位，全力抓经济、促发展、谋提升，奋力推进潮安的高质量发展进程。全年实现地区生产总值 694.73 亿元、增长 3.8%，体量居粤东县区首位。

（一）“百千万工程”扎实推进，城乡区域发展更加协调

县域发展成效亮眼。大力培育县域经济增长极，枫溪镇迈入 2024 年中国镇域经济发展潜力前 100 榜单，彩塘镇、枫溪镇跻身全国镇域经济 500 强，彩塘、枫溪、凤塘等 3 镇上榜全国千强镇，陶瓷产业集群入选 2024 年广东省中小企业特色产业集群名单。坚持“宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游”的优势产业发展思路，庵埠“糖果小镇”、彩塘铁路西片“村改”等产业集聚区前期工作有序推进，古巷镇、金石镇、凤凰镇立足特色产业加速专业镇建设，彩塘不锈钢、古巷陶瓷卫浴、金石花卉、凤凰茶旅等茶叶经济质效提升，支撑一二三次产业质优量足。城

镇建设向实向深。城区控制性详细规划、14个非城区镇的发展规划基本完成，加快编制镇级国土空间规划，城镇发展蓝图成色更足。“三个三”行动深入推进，各镇“七个一”点位全面建成，30条示范街完成风貌提升。实施中铁建助力潮州市潮安区“百千万工程”百日大会战，21个圩镇风貌提升和基础设施补强项目顺利完成，8条“东大门”路线风貌明显提升，37个助力项目加快建设。城市更新加速推进，7个城镇老旧小区改造项目开工建设，新建和改造城镇污水管网248.23公里，居民生活质量明显提升。**乡村振兴加快推进。**1镇9村入选省首批乡村振兴示范镇村创建名单，6个典型镇、53个典型村加速培育打造。深入实施“千企帮千镇，万企兴万村”、“百会助百镇”行动，帮镇兴村企业数量增加166家，脱贫成果更加巩固。充分挖掘“土特产”产业潜能，高质量建设文祠橄榄省级现代农业产业园、下埔5G数字茶园，建立“粤字号”农业品牌示范基地7个，“东风茭苳”地理标志证明商标成功注册，顺利举办首届凤凰单丛茶拼配大赛、单丛茶王赛、生态茶叶评比等茶叶赛会，茶叶产量、产值保持两位数增长，农林牧渔业总产值增长9.3%。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，守牢10.9157万亩耕地保护底线，持续清闲田、增良田、种好田，全年粮食产量增长近800吨。**城乡融合明显推进。**高标准实施“百千万工程”四条示范带¹建设，连线成面辐射带动资源要素流入镇村。“四好农村路”子项目东梅路景

¹ “百千万工程”四条示范带：凤凰茶谷示范带；桑浦山人文风貌带和“糖果小镇”；“人文潮安”乡村振兴示范带；绿美潮州生态建设示范带。

观提升工程、金石大道~晋君路沥青罩面工程完成验收，X073、X075 美丽农村路养护工程加快建设，完成村道“单改双”21.26 公里。农村供水“三同五化”改造提升加速推进，实施 8 宗农村供水提标改造项目，规模化率达到 92.3%。

（二）“工业强区”定位引领，现代产业实力加速建设

产业体系加速构建。“双链制”持续推进，食品、陶瓷、不锈钢产业发展规划完成编制，出台支持食品产业高质量发展若干政策措施，陶瓷、食品、不锈钢、包装印刷等特色产业规上工业产值突破 400 亿元。瞄准展会经济持续发力，成功举办 2024 潮安智能卫浴产业大会、第二届潮食会等产业盛会，累计实现意向订单超 152 亿元，客流达 23 万多人次。高标准推进瓷泥行业综合整治提升，登塘瓷泥产业园基础设施项目加快推进。**产业梯度升级培育。**着重抓好小升规、小微企业融资等服务，落实补助、税收、降本等政策措施，推动三环、四通等 28 家企业认定为市“优大强”企业，15 家企业获得广东老字号称号。全年新增专精特新中小企业 6 家，小升规企业 146 家，扶持个转企 210 户，期末实有各类市场主体增长 6.5%。**科技创新赋能发力。**实施高企增量树标提质工程，新增高新技术企业 85 家。强化创新平台建设，新增广东省创新型中小企业 19 家、省市工程技术研究中心 7 家。产业数字化加速转型，188 家企业完成中小企业数字化转型，“潮安区卫生陶瓷产业数字化建设”项目成功培育。组织实施 14 个重大科技计划项目，加速科技成果落地转化。**产业平台做优做强。**“1+5+N+X”产业平台实力增强，省级开发区成功

调整，罗湖潮安共建产业合作园区正式挂牌，大岭山产业园完成固定资产投资 9.6132 亿元、“三通一平” 450 亩，支撑承接 3 个总投资 2000 万元以上的产业转移项目。东山湖产业园建设、生产热火朝天，园区效益大幅提升，工业产值同比增长 44.54%。出台实施村企合作等政策，凤塘试点片区取得突破性进展，古巷西山溪、庵埠梅林湖片区前期工作加速推进，柏亚、万洋等工业地产项目加快建设，彩塘华桥村村镇集聚区有序谋划，特色平台多点开花。高效推进全域土地综合整治，凤塘、古巷两镇实施方案获得省自然资源厅审批，17 个整治项目陆续开工，土地效益加速提升。**招商引资卓有成效。**出台“招商工作二十条”，实施“八个一”招商措施，优化招商队全国驻点布局，成立企业服务中心，深化同罗湖区的联合招商。全年走访外市企业超 2400 家，签约项目 156 个、计划总投资额 177.33 亿元。信基、万实等重大区域流通项目顺利签约，华界、万洋等产业项目成功落地，招商项目到位投资额 16.18 亿元。**产业人才加速引育。**实施“扬帆计划”，组织实施樱井、非凡、松发、健诚公司潮州市产业人才团队项目，共引进高层次人才 25 人，带动培养工程师、产业技术人才 85 名。重视高端人才引育，新增省博士工作站点 5 家，累计引进博士、博士后 65 人。四通集团获批“产教评”技能生态链链主单位，三环集团校企“订单式”技能工人培育持续推进，新增新型学徒制培训 302 人。

（三）“双循环”战略全面落实，需求和市场潜力有效释放
项目建设加速攻坚。狠抓重点项目建设攻坚，建立区领导挂

钩重点项目及年度计划投资 3000 万元以上项目工作机制，用好“策划生成-并联审批-专项推进-后评价管理”的全周期管理机制推进项目建设，102 个重点项目完成年度投资计划的 115.34%，超额投资 10.93 亿元。固化项目策划生成专班，实现项目策划生成工作规范化、机制化、常态化运转，全区策划生成总投资 1000 万元以上的项目 94 个，总投资额 111.37 亿元。**消费潜能激发释放。**国家县域商业建设行动加速推进，申通快递物流配送体系、财富中心商业综合体、潮汕凉果加工等 8 个项目通过验收，城乡物流平台、农产品加工、商业综合体等商贸能力明显提升，商业“上限”持续攻坚，全年新增限上商业 56 家。紧抓“两新”²政策红利，34 家企业参与汽车“置换更新”、6 家企业参与家电“以旧换新”，推动社会消费品零售总额增长 2.3%。12 个电商创业服务平台相继建成并投入运营，全区实现网络零售额约 231 亿元，占全市 61.93%，增长 30.8%³。**对外开放持续深化。**组织超 400 家次企业参加广交会、上海尚品展、进博会等展会活动，出台推动外贸稳大盘促增长实施方案，下达年度商贸发展专项资金 440 万元，推动全区进出口总额约增长 12%。罗湖潮安帮扶协作深入开展，新增深圳农场 2 家，获得“圳品”称号产品 7 个。全区跨境电商 9710 海关备案注册企业 95 家，拥有海外注册商标近 200 个，全市首个跨境电商孵化型园区（瓷都）落户凤塘镇，23 家企业在各类平台自主培育 DTC 品牌，跨境电商 9710 出口额约 1.76

² 两新：大规模设备更新和消费品以旧换新。

³ 省厅提供的最新统计数据为 1-12 月

亿元。

（四）改革步伐加速迈进，县域营商环境明显提升

重点改革扎实推进。出台《潮州市潮安区农村集体经营性建设用地入市实施办法（试行）》《潮安区 2024 年推动新型农村集体经济改革工作方案》等改革实施文件，南陇村吴厝集体建设用地试点地块成功入市交易，土地资源价值有效盘活，23 个村实施发展新型农村集体经济、产业升级项目，带动集体经济持续壮大。“房地一体”不动产登记发证累计登簿 9.5 万宗，白水村、仁里村、藏龙村等三个试点村稳慎开展宅基地和农村建房审批建设规范管理试点，宅基地管理机制加快完善。狠抓空间拓展，完成工业土地收储 1055 亩，土地整备 1411 亩。铁腕推进控违拆违，重拳整治“两违”现象，完成违法用地整改 882.53 亩、违法建设治理 161.07 万平方米。**惠企服务全面升级。**出台“我为企业”办实事“1+3”⁴实施方案，聚焦企业难题困境，推行“敞开申报、集中供地”模式，基本解决 20 宗企业用地需求，合计优惠企业用地成本 4638 万元，最高降低工业气价 17.57%。建立招商项目快处快调工作机制，实体化运作“用地保障、前期服务、建设监督、效能监督”4 个专班，落实项目全流程代办机制，服务招商项目从资料提交到开工建设仅用时 70 天。实施小微企业融资“千企万户大走访”，金融产品上门入户，推动企事业单位贷款增长 5.7%。**办事服务更加便捷。**区枫溪政务服务中心试运营，实现庵

⁴ “1+3”实施方案：1 份《营商环境改革“三项行动”总体方案》，“我为企业降成本”“我为企业破难题”“我为企业找用地”专项行动方案。

埠、枫溪两个中心办理事项无差别受理、同标准办理。纵深推进政务服务“三化”建设，持续优化政务服务审批流程，推行可供电证明无纸化，“跨域办”朋友圈进一步扩大，“就近办”业务进一步拓展，行政许可事项时限压缩率超 94%、即办率超 91%，全流程网办率达 94%、零跑动事项占比超 99%。

（五）“两山”理念全面贯彻，绿美生态建设成效亮眼

示范引领绿美行动。编制绿美潮安生态建设总体规划以及潮安区绿美示范带建设专项规划，高品质打造全省首条绿美示范带。归湖金舟义务植树基地、山犁村古树公园、万峰红花油茶示范基地等示范点完成打造，金舟岛郊野公园、陈吊王寨山地公园加快建设赤凤峙溪河绿美碧带列入省绿美碧带项目，广东潮安赤凤成功入选省重要湿地。高效完成绿美生态建设“六大行动”任务，完成森林质量精准提升近 4 万亩。实施城乡一体绿美提升，推动归湖森林城镇、登塘红色乡村打造，建设赤凤黄山坑、归湖溪美、归湖狮峰等 3 个森林乡村。**环境保护大抓严管。**强化工业源、生活源等污染源防治，盯紧枫江、韩江、内洋南总西总干渠等重点流域水环境保护，高频执法检查，密集巡查监管，切实保护碧水蓝天。建立全区农村黑臭水体全口径动态管控治理制度，形成农村黑臭水体监管清单，因地制宜分类施策，开展水生植物生态修复，拉条挂账逐一销号。全区空气质量优良率（AQI）为 97.8%，细颗粒物（PM2.5）浓度为 19 微克/立方米。地表水水质优良比例达到 66.7%，韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上，枫江深坑国考断面水质达到Ⅴ类以上。**绿色转型紧密开展。**完成全区 532 家公

共机构的能源资源消费统计，52 家企业纳入年度用能监察计划，5 家纳入年度区“两高”管理清单，完成 3 个陶瓷项目的节能审查整改项目评审及华界新材料项目的节能审查。高水平举办中国印工协软包装绿色高质量发展论坛，完成 2 家市级清洁生产企业认定，推动产业绿色发展。出台《潮安区屋顶分布式光伏项目建设管理办法（试行）》，规范光伏发电有序发展，全区光伏并网容量 10.46 万千瓦。青麻园抽水蓄能电站前期三大专题报告外审意见加快落实，启动潮安站光储充一体化充电设施建设，绿色能源加速应用。

（六）“人本”宗旨真诚践行，群众幸福质感更加彰显

公共服务提质增优。医疗卫生、教育、民政三年行动计划扎实推进，潮安区第三人民医院正式投用，21 个学校运动场完成改造提升，可躺式”课桌椅进入校园，学校的办学条件和服务质量持续得到改善，金石镇龙阁小学获“全国教育系统先进集体”荣誉称号。医疗卫生机构能力提升、学前教育和职业教育建设提升等公共服务项目加快建设。区人民医院拥有全市首批国家标准化代谢性疾病管理中心，已获得省、市 2 个科研立项，推行 MMC1+X 模式带动 5 个乡镇卫生院诊疗水平明显提升，今年来让 2 万多名群众享受到国家级的服务，规模设备和服务能力已达到粤东领先水平，成功入选全国示范中心。区妇幼保健院、区中医医院、区第三人民医院、枫溪人民医院等 4 家医疗机构“新增”纳入县域医共体成员单位，江东卫生院等 6 家医疗机构以专科联盟、托管帮扶等多种模式，与上级单位成功组建紧密型医联体，全区目前

共与省、市单位组成医联体 14 个，优质医疗资源向基层纵深推进，为潮安人民提供了更优质均衡的医疗服务。统筹资源推动基础教育扩优提质，5 个区级教育集团、9 个镇级教育集团成立揭牌，完成 10 所学校优化撤并和 7 所学校学生分流工作。推进“三所学校”⁵建设新增，实现“一镇一公办幼儿园”全覆盖，新增公办学位 3145 个。“一老一小”综合服务持续优化，11 家长者食堂揭牌运营，沙溪镇、东凤镇综合养老服务中心试点改造，医养结合服务率达 45% 以上，将 463 家公建规范化村卫生站纳入医保结算体系，打通了村卫生站医保结算的“最后一公里”，更好地满足了农村群众基本医疗保障需求。129 家托育服务机构完成登记注册，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.07 个。**社会保障持续改善。**密集开展各类线上线下招聘活动，落实“1131”实名制服务，设置开发见习岗位、乡村公益性岗位、“妈妈岗”等多样化岗位超 1200 个，帮助重点群体实现稳定就业。强化人力资源引育，纵深实施“三项工程”，整合技工院校、民办培训学校等教学资源，逐步开展近十个支柱产业急需技能工种培训，全年组织技能培训 0.46 万人次。组织高校毕业生专场招聘会、“潮涌韩江·广济英才”等引才活动 9 场次，达成意向近 800 人。因“镇”制宜开展基本养老保险扩容提质，“粤智助”数字赋能提高社保参考力度，全区各项社会保险参保征缴指标总体保持平稳增长。**旅游风韵更显浓厚。**举办“醉我千载，风启潮安——2024 年“5·19”中国旅游日系列活动”启动仪式，《风启潮安》文化

⁵ 三所学校：乡镇中心幼儿园、乡镇中心小学、公办寄宿制学校。

旅游宣传片、5条潮安区旅游美食精品线路重磅发布，“玩乐潮安”“文化潮安”等主题月活动成功举办。全域旅游加速打造，基泰中草药文化旅游区、龙湖古寨旅游区成功创建国家3A级旅游景区，新增国家、省级精品旅游线路3条，1镇3村获评省、市文旅特色小镇村。**文化体育繁荣发展。**传承与发展本土文化，高品质举办63场“非遗”系列活动，顺德居私塾、信靠龙窑、新乡仁美里后楼等修缮项目基本完成，畲歌、畲曲、畲舞等少数民族元素保护发展。区图书馆新馆开始运营，区博物馆新馆主体完成建设，举办“欢乐万家巡回演出”“农民书画展”等文艺活动超500场，群众文化生活丰富多彩。完善体育基础设施配套，建成健身路径49条，五人制足球场3个，谋划建设潮安区体育中心。

（七）发展安全两手兼顾，平安法治格局加速构建

房地产风险稳妥化解。加压落实保交楼工作措施，问题楼盘有效化解。支持房地产开发建设，13个在建房地产项目迅猛推进，商品房销售面积增速转负为正。**社会安全有效保障。**实施“扫黄禁赌”“清源断流”“三大专项”⁶攻坚行动等专项整治打击行动，犯罪案件明显下降，全区总警情下降6.3%。科学设置覆盖全区的10个“1、3、5分钟”快反圈和26条巡逻路线，建立746个最小应急单元，宣传推广使用“粤居码”超十万人次，基层安全治理效能全面提升。应急体系加快完善，安全生产攻坚成效明显，五轮强降雨、韩江洪水、台风“格美”等险情灾情有效

⁶ “三大专项”行动：电诈专项、涉毒专项、道路交通事故专项

防御，全年未发生重大以上安全事故。**基层治理效能提升。**镇级综治中心规范化建设全面完成，打造全国首家非遗调解中心，“宗祠文化+乡贤文化+家风文化”融合解纷模式入选 2024 年全国新时代“枫桥经验”100 个优秀案例。依托“粤平安”平台创新网格服务管理“微治理”模式，基层网格事件 100%解决。“茶文化六步调解法”深入推广，持续推进“1+6+N”基层社会治理体系建设，成功调解各类矛盾纠纷 3253 宗，基层矛盾有效化解。**法治建设扎实推进。**出台全面依法治区、法治政府建设年度工作要点，压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，开展法治政府建设年度报告和镇级法治建设规范化建设专项督察，推动法治建设提质增效。实施提升行政执法质量三年行动，全面推行一体化行政执法平台，区镇两级行政执法主体无纸化办案率 97%，全市首创“司法所+学校”的“校所联动”工作机制，“一村（社区）一法律顾问”、“一站式”服务窗口等服务质量明显提升，促进公共法律服务向下延伸。

同时，区“十五五”规划前期工作全面启动，第五次全国经济普查顺利完成，创文创卫稳步推进，县域交通加速联通。退役军人保障提质，双拥工作有序推进，民族宗教、妇女儿童、残疾人等社会事业均取得新进展，应急保障、消防救援、防灾减灾、安全生产等安全工作扎实抓稳，社会保持和谐稳定。

过去一年，我们沉着应对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，紧抓一揽子增量政策，扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好。我们也要清醒认识到，当前全球经济环境变

化带来的不利影响加深，内部需求仍然不足，全区经济社会发展仍面临不少挑战。地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标虽稳步向好，但仍未达到预期目标。受复杂国内外环境、市场需求不足、产品价格下跌、运营成本增加等多重复因素叠加影响，制造业增长势头不够强劲。产业类型相对传统，企业创新不足，新质生产力尚在培育，支柱产业支撑力度不强，升级转型重任仍然较大。土地收入不及预期及枫溪回归债务影响，财政负担明显加重，进一步导致基础设施投入明显下降，投资增长乏力。营商环境仍需提升，资源要素制约较为明显，高质量发展承载能力还不强；城乡区域发展仍不平衡，经济实力、基础设施等短板差距较为明显；公共服务供给不够充足，基层教育、医疗、卫生短板仍较突出，生态保护、安全生产等底线保障仍需筑牢。新的一年，我们一定要高度重视、迎难而上，采取扎实有力的措施、不遗余力全面破解。

二、2025 年国民经济和社会发展规划安排意见

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划的谋划之年。做好 2025 年的经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会暨省委经济工作会议、市委十五届九次全会暨市委经济工作会议精神，按照区委二届九

次全会暨区委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，加快建设现代化特色产业体系，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，全方位扩大内需，推进新型城镇化建设促进城乡融合发展，更好统筹发展、保护和安全，防范化解重点领域风险和外部冲击，推动经济持续回升向好，不断提升人民生活水平，保持社会和谐稳定，为把潮州建设得更加繁荣美丽、为广东在推进中国式现代化中走在前列作出应有贡献。

按照上述要求，坚持立足当前，着眼长远，聚焦稳定预期、提振信心，兼顾需要与可能，提出 2025 年我区经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长 6%；
- 规模以上工业增加值增长 8%；
- 固定资产投资增长 6%；
- 社会消费品零售总额增长 6.5%；
- 进出口总额稳量提质；
- 地方一般公共预算收入增长 4%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；
- 居民消费价格指数上涨 2%左右；
- 城镇新增就业人数 5000 人；
- 粮食产量完成上级下达任务；
- 城市空气质量优良天数比率完成上级下达任务；
- 地表水水质优良率完成上级下达任务。

围绕实现 2025 年经济社会发展主要目标，重点做好八个方面工作。

（一）纵深推进“百千万工程”，初见成效促进城乡区域协调发展

向实向深推进“百千万工程”，统筹好县、镇、村三大层级，有效发挥县城龙头辐射带动作用，强化乡镇联城带村的节点功能，加快建设宜居宜业和美乡村，确保顺利实现“三年初见成效”的节点目标。

持续巩固壮大县域经济。坚持“因地制宜、分类施策”的发展原则，突出乡镇主导产业，提升枫溪县域副中心、庵埠中心城区的“两心”辐射带动作用，推动古巷镇、金石镇、彩塘镇、凤凰镇 4 大中心镇建设，推动产业结构优化升级，分别打造南部特色产业集群、北部农文旅产业新样板。加快打造一批制造业、农业产业平台，吸引特色产业进驻园区，实现集群化、专业化发展。加快发展县域商贸经济，建设国家级县域商业建设行动示范县，推进县域商贸项目建设，完善县域流通体系，做大做强枫溪镇、金石镇两大商贸经济增长极。深入开展“双百行动”⁷，推动佛山大学等高校深入参与经济社会发展服务与支撑，促进“百千万工程”建设。

实施新型城镇化建设。深入实施以人为本的新型城镇化战略，争创国家新型城镇化试点，重点发展陶瓷、食品等特色优势产业，协调推进新型工业化，带动农村人口向城镇转移，将金石镇打造

⁷ 双百行动：广东省百校联百县助力“百县千镇万村高质量发展工程”行动。

成为县域就近转移农民、推动农民市民化的有效载体和联结纽带。实施一批新型城镇化基础设施项目，加快补齐公共服务短板，提高县域综合承载能力。深入推进凤凰镇省级城乡融合试点建设，引领带动城乡融合和新型城镇化发展。稳步实施城市更新行动，扎实推进7个城镇老旧小区改造项目，开展城镇生活污水、城区内涝等城市问题治理，完善城镇电车充电、公共照明等基础设施。

深入推进美丽圩镇建设。以典型镇打造为抓手，持续完善镇级国土空间总体规划编制，高标准开展“一镇一方案”建设规划，加快镇区基础设施、人居环境升级，完善乡镇联城带村节点功能。紧扣“1+4+7+9+N”建设要求，优化提升“七个一”点位，串珠成链打造精品路线，全面推进“六乱”整治，推动垃圾分类和环卫一体化全域实施，提升城乡风貌，切实改善城乡人居环境。深入推进广东“东大门”提升工程、“三个三”攻坚战、中铁建助力“百日大会战”、全域风貌提升大会战等重点工作，重点推进庵埠镇老镇区（寨内）及冠园等居住片人居环境整治、潮汕公路沿线基础设施等一批项目建设，实现城镇风貌大换面大提升。

加力推进乡村全面振兴。紧抓凤凰山、龙湖古寨片区入选全省农文旅融合发展试点的有利契机，以“带长制”为抓手，精心打造、全力推进凤凰茶谷示范带、桑浦山人文风貌带和“糖果小镇”、“人文潮安”乡村振兴示范带、绿美潮州生态建设示范带、枫风古登片区示范带等5条示范带建设，“一片区一示范带”推动农文旅融合发展。做大做强“土特产”文章，发展“种养-加工-销售-服务”全链条农业产业，规划建设潮安北部等特色农业

产业优势带，健全联农带农机制。开展设施农业现代化提升、龙头企业培优行动，实施省、市级现代农业产业园提档升级，深化农产品“12221”市场营销体系建设，培优扶强区域特色农业区域公用品牌，提升特色产业经济效益。守牢不发生规模性返贫底线，强化防止返贫监测和常态化帮扶。加快完善“四好农村路”、村道“单改双”、农村供水“三同五化”改造提升等基础设施。深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”“双百行动”，广泛发动社会力量参与乡村振兴建设。

（二）聚焦制造业提质增优，建设现代化特色产业体系推动高质量发展

坚持制造业当家，加快科技创新赋能特色产业，完善产业发展要素供给，进一步提升特色产业的体量、质量、增量，聚合构建现代化特色产业体系。

发展壮大特色产业。深入实施“双链制”，加快出台陶瓷、不锈钢产业发展规划，落实好“八个一”⁸、“优大强”、支持食品产业高质量发展等政策措施，帮助企业切实享受政策红利。打好“增品种、提品质、创品牌”组合拳，推动陶瓷、不锈钢、包装印刷产业高端、智能、绿色转型。加速建设瓷泥产业园，探索工业上楼等产业模式，落实加力扩围“两新”等优惠政策，推动工业领域设备更新和技术改造储备项目，加速传统产业升级转型。

⁸ 八个一：一个发展规划、一套具体管用的政策措施、一个产业空间载体、一张龙头骨干企业培育清单、一张产业链招商清单、一张重点产业项目清单、一份年度工作计划、一家专业咨询机构。

完善提升产业平台。持续深化“1+5+N+X”产业园区布局，有序推进开发区整合优化。加速大岭山产业园扩域前期工作，加快大岭山、东山湖、高铁新城等园区基础设施项目建设，提升园区“三通一平”、地块周边道路等基础条件。创新“园区管委会+开发公司”模式，通过整合园区资源以物业管理费开展物业管理服务及后续教育及医疗等配套升级建设，提升园区专业化市场化运营水平。加速凤塘成熟片区基础设施建设，扎实推进西山溪、梅林湖片区等园区的规划建设，用好全域土地综合整备、土地征收成片开发等政策工具带动一批村镇改造片区建设，以万洋众创城为突破口推广“工业上楼”新产业发展模式。

提高创新驱动能力。完善高新技术企业培育机制，引导企业加强软硬件设施建设，推动省、市工程技术研究中心培育认定，培育一批专精特新企业、创新型中小企业、高新技术企业。鼓励企业申报各级科技计划专项，落实科研“揭榜挂帅”制度，组织实施“具有疏水疏油抗菌性能的常温预制食品软包装材料的开发”等已立项的重大科技计划项目。强化校企产学研合作，推动职业学校同特色产业联动培育专业人才。加快打造一批博士工作站点，实施产业人才团队项目，扎实推进“三项工程”，强化校企联动，全面推进新型学徒制培训和生态链自主评价，招引培育更多高层次人才及技能人才。

培育发展优质企业。全周期、全方位、多层次服务企业和培育市场主体，推进“名特优新”个体工商户培育认定、“个转企”、“小升规”等扶持行动。大力推进“工业投资三年倍增”行动，

真金白银支持企业实施技术改造，力争工业投资增长 5%。实施工业设计赋能，鼓励企业打造省级以上工业设计中心，推动工业设计同优势产业深度融合。以标准领航行动带动特色产业品牌壮大，探索制订特色产业行业标准、团体标准、国家标准，加快竹编土工格栅国家标准修订发布。

（三）大力刺激消费和投资，全方位释放内需潜力促进经济循环

坚持供需两侧协同发力，更大力度开展促消费扩投资，全方位提振内需，牢牢把住拉动经济增长的稳定锚，实现国民经济良性循环。

充分挖掘消费潜能。紧抓加力扩围“两新”政策红利，发动更多汽车、零售企业单位参加消费品以旧换新活动，有效促进汽车、家居、家电等大宗商品消费。实施消费提振专项行动，打好“消费政策+消费券+促销活动”组合拳，高质量举办重点节假日促销活动，利用潮食会等大型展会宣传“老字号”“粤字号”品牌价值，激活景区景点商业消费潜力，推动批发、零售、住宿、餐饮四业高质量发展。积极发展电商经济、银发经济等新型消费场景，大力发展文体旅游等消费新增长点。狠抓商贸企业上限入库培育，优化消费市场结构，增长“上限”企业 20 家。

加码提升投资动能。狠抓重点项目建设攻坚，用好重大工程建设项目指挥部工作机制，滚动调度项目进度、梳理问题清单，强化项目要素保障，有力推动年度计划投资 91.28 亿元的 114 个重点项目按时序建设，夯实高质量发展根基。抓住“两重”政策

红利，实施“乡镇谋划、部门统筹、专班管理”的策划生成机制，紧扣专项债、超长期国债、中央预算内资金等上级项目资金申报领域科学优化整合，形成一批有效益、利民生、能实施的好项目。激活社会投资活力，筛选项目向民间资本推介，支持房地产项目开发建设，鼓励和引导支持民间资本参与基础设施、民生保障等重大工程建设。

大兴基础设施建设。有序推进凤凰高速前期工作，规划建设新风路快速化改造、潮汕路提升改造等工程，推进粤东城际铁路潮安段建设，加快 S232 潮安段、S504 江东段、S233 线凤塘至枫溪路段等一批主干道路改建。推进中心城区给水管网改造、消除生活污水处理空白区、第三水厂供水配套管网、农村供水管网等管廊项目，推动农村规模化供水覆盖率提升至 95%。扎实开展城区内涝整治、枫江深坑国考断面达标攻坚等排污管网改造提升，助推海绵城市建设。

（四）深化改革聚力攻坚，有效市场与有为政府良性互动优化资源配置

统筹有效市场与有为政府的关系，深化要素市场化改革，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

优化提升营商环境。落实罗湖潮安营商环境对口帮扶工作方案，对标大湾区先进典型升级营商环境。深化政务服务“中心+分中心”模式，对标区级办事大厅提升枫溪政务服务中心标准化规范化便利化程度，实现一区两政务中心全区通办，形成“2+3”

⁹的全区政务服务格局。拓展延伸跨域通办，实质性运行“视频办”，深入推进落实“高效办成一件事”，推动政务服务利企便民。持续深化数据“一网共享”，全面激活数据要素新动能，推进数字政府建设。完善信用体系建设，探索更多“信用+”应用场景。

深化重点领域改革。深入开展“资源优化配置”战役，盘活矿产、瓷土等资源要素，推动老粮库等国有资源优化整合，分类施策、稳妥推进国有企业战略性重组和专业化整合，深化涉水事务一体化改革，加快镇级水厂整合。全面开展严查严控违法建设三年行动，“一张图、一本账”精准治理，“重心前移、源头防控、前置管理”高压控违，确保“两违”减存量、零增量。有序推进“三块地”改革，推广农村集体用地经营性建设用地入市交易经验，稳慎开展宅基地改革试点、农民集中式住宅建设试点。深入实施全域土地综合整治，优化调整凤凰全域土地整治方案，加快推进凤塘、古巷两个单元的整治项目，启动中部农文旅片区整治，高效盘活闲置土地，着力拓空间优发展。抢抓利用专债用于土地收储等政策利好，创新探索招引社会资本参与，良性推动“村改”“旧改”。

支持壮大民营经济。落实招商引资快处快调、四个专班、全流程代办等工作机制，解决优质项目的用地、审批等堵点难题，服务招商项目落地投产。持续开展“我为企业”找用地、降成本、

⁹ “2+3”的全区政务服务格局：潮安区政务服务中心、潮安区枫溪政务服务中心等2个区级大厅，区公安分中心（含出入境管理大队和交警大队车管所）、区司法分中心、区退役军人分中心等3个分厅。

破难题三大行动，提高“敞开申报、集中供地”效率，全面推行“净地”出让，用好燃气价格联动、基金补偿等政策工具降低企业运营成本，健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，落实“政企微信群”、领导挂钩企业工作机制，推动土地、资金、政策等要素向“有数有税”企业集中。依托“粤信服”工作专区深入开展小微企业融资协调工作，严厉整治涉企收费“三乱两多”，健全根治欠薪工作机制，助力民营企业发展壮大。

（五）扩大高水平对外开放，密切国内外经济合作实现互利共赢

以更高水平的对外开放推动区域合作，推动外贸稳中有进。注重对外招商、引入资本，密切同深圳罗湖帮扶协作，加快建设汕潮揭都市圈，增强发展内生动力。

扩大对外贸易水平。高水平举办潮食会、智能卫浴产业大会等特色展会，吸引更多国内企业参展，搭建更广阔的国内外产销对接平台。打好“五外联动”组合拳，落实《2024年潮州市潮安区推动外贸稳大盘促增长实施方案》，出台2025年稳外贸扶持政策。落实联系服务重点企业机制，解决外贸企业做大做强，推动外贸进出口保稳提质。组织发动企业参加“粤贸全球”、广交会、进博会等重点展会活动，落实外贸专项资金等激励政策扶持，支持企业多渠道多方式拓市场、抢订单。密切“政府+协会”双向联动，服务电商“买卖全球”，做大做强跨境电商。

注重向外招商引资。落实“一把手”抓招商、“管产业必须管招商”等工作机制，优化招商队人员配置，提升招商队伍战斗

力。完善特色产业招商地图，梳理建立国内外重点产区及驻点区域重点企业清单，依托资源优势开展平台招商、展会招商，发挥企业龙头带动开展链主招商、品牌招商。探索基金招商、“飞地”招商等创新模式，着力引进一批亩均产出高、税收效益大、产业链贡献强的优质企业，力争全年新增招商项目 180 亿元。制度化、长效化落实招商项目服务跟踪机制，力争 2024 年招商项目开工率达 75%，年度完成投资 40 亿元。

密切区域协作联动。紧抓深圳市罗湖区对口帮扶协作契机，完善联合招商工作机制，发挥两地资源优势共同引进“研发+制造”“总部+基地”的项目。持续做好深圳农场、圳品等湾区品牌申报，密切潮安产品同深圳供应链企业对接，推动更多产品销往大湾区。发挥罗湖“创享岛”反向飞地，支持企业“飞地”孵化，借助帮扶力量，探索建设标准厂房、服务园区运营等，持续打造共建合作产业园。加快融入汕潮揭都市圈，推动潮汕大桥等区域基础设施建设，落实三市互通互认事项，密切产业协作，助力建设沿海经济带新增长引擎。

（六）协同推进降碳减污扩绿，加紧发展绿色转型助力绿美生态建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，全力建设绿美生态潮安，持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，加紧经济社会发展绿色转型，努力建设人与自然和谐共生的美丽潮安。

深入开展绿美生态建设。以全省首条绿美生态示范带建设为抓手，串联打造金舟岛郊野公园、陈吊王寨山地公园等重要节点，

推进归湖镇新兴街风貌提升、绿美道路景观提升等一批绿美项目前期工作。精准提升森林质量，推进林分优化，开展人工造林 412 亩，低质低效林分改造 8981 亩，封山育林 5000 亩，森林抚育 2600 亩，新造林抚育 18560 亩，加快赤凤镇公益林示范区建设。深化“千企万人绿美家园大行动”，发动社会力量深度参与，健全古树名木保护机制，强化森林保护综合执法，构建人与自然和谐共生的绿美生态格局。拓展菌菇种养、林下中草药等林下作物，做大做强林下经济。

更大力度重视环境保护。坚决深入打好污染防治攻坚战，统筹推进河湖长制、林长制、田长制，推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展有机融合。深入打好蓝天保卫战，盯紧陶瓷、瓷泥等行业开展扬尘治理，深入推进包装印刷、塑料、喷漆等行业 VOCs 整治。深入打好碧水保卫战，以工程治理、生态恢复为辅，有机结合开展治理，加大力度重点整治 2025 年度市级黑臭水体，推进不锈钢抛光废水违规排放治理，逐步恢复水生态系统，确保韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上，助力枫江深坑国考断面水质稳定消除劣Ⅴ类。深入打好净土保卫战，强化建设用地准入关，严格污染地块用途管制，加强危险废物规范化管理。实施凤凰山过度开垦水土流失生态保护专项行动，综合治理 5.64 平方公里水土流失治理任务，强化水土保持全过程监管。

推动绿色经济加速发展。做好固定资产投资项目节能审查，管控“两高”企业，推动清洁生产企业认定，加深经济绿色底色。支持屋顶分布式光伏建设，推进 BIPV 光伏建筑一体化应用，积

极推进青麻园抽水蓄能电站建设，完善新能源基础设施布局。有序开展企业、公共机构节能监察，加强绿色低碳宣传引导，推动形成绿色低碳的生产生活氛围。探索建立天然林生态补偿制度等生态产品价值实现，多维度提升绿色资源经济效益。

（七）加快补齐民生短板，完善公共服务增强人民群众幸福感

践行以人民为中心的发展思想，持续加大力度保障和改善医疗、教育、社保等关键民生，进一步丰富人民群众的精神文化生活，不断增长群众的获得感幸福感安全感。

推进健康潮安建设。落实医疗卫生事业三年提升计划，着力开展医疗领域“一创建一打造二提升”，推动区人民医院在三年内创建三级医院，枫溪医院打造成为专科医院，庵埠华侨医院、妇幼保健院等2所重点医院进行全面提升。深化县域医共体建设，用好“村医通”医保结算系统，加快医疗力量下沉，提升基层卫生服务能力。深化公立医院薪酬制度、卫生健康人才体制、公立医院管理运行机制、疾控体系等关键领域改革，提升医疗服务质量和防控救治能力。

推动教育均衡发展。推动“一公一民”高品质完全中学，推动惠州信佳民办高级中学项目落地实施，实现全区教育资源跃升。深入推进实施集团化办学，成立17个（5+12）教育集团，稳步有序撤并优化小规模学校和教学点，加强乡镇“三所学校”建设，整体提升乡村教育。深入推进教师队伍“县管校聘”管理改革，实施“种子校长、种子教师”，建设第三批区名教师工作室、第

一批区名校长工作室，提升教育队伍综合素质。

健全社会保障体系。落实落细“稳就业十六条”，扎实抓好用工服务，强化跨区域劳务协作，举办各类线上线下招聘活动，促进高质量充分就业全面覆盖。持续完善“一老一小”服务体系，深入推进老年健康促进4个专项行动，持续提高医养结合服务率。完善和落实积极生育支持措施。实施母婴安全与健康儿童行动提升计划，完善医疗机构母婴设施，推进危重孕产妇、新生儿救治中心标准化建设和规范化管理。稳步推进社会保险制度改革，深入实施全民参保计划。

加快文化体育建设。扎实推进“安·易书坊”“安·易文坊”等一系列文化基础设施建设，推动龙湖寨建筑群之儒林第、是荷公祠等文物修缮工程，以造纸厂为重要节点打造文化街区，丰富群众的公共文化供给。持续开展“戏曲进乡村”“欢乐万家巡回演出”、农民书画展等文化活动，建立健全非遗档案和数据库强化传承和保护，开展非遗展演活动，丰富人民群众的文化生活。谋划建设一座配套有商铺、停车场等，可举办体育赛事、各类文化演艺、商业会展的大型综合体育场馆，活跃人民群众的体育生活。

深入打造精品旅游。因地制宜发展乡村酒店、民宿，加快完善旅游设施配套。推进凤凰景区创建国家AAAA级旅游景区。串联归湖、赤凤、万峰等绿美生态节点，挖掘龙湖古寨、从熙公祠等历史文化主题，融合卤鹅、牛肉等美食特产，创新打造具有潮安特色的旅游线路，积极申报省、市旅游精品线路。大力推动省、

市文化和旅游特色村镇创建工作，打造新一批文化和旅游特色村、特色镇。

（八）加大风险防控力度，构建安全格局保障经济社会发展

统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险，建设更高水平法治潮安、平安潮安，全力保障人民群众生命安全和社稷稳定。

防范化解重点领域风险。稳妥推进房地产企业风险化解，加强楼盘风险研判，落实房地产企业融资协调机制，扎实做好“保交楼、保民生、保稳定”各项工作。落实房地产提振信心政策举措，发挥住房公积金支持作用，充分满足刚需群体住房需求。谋划推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造。兼顾地方债务风险化解和促进发展，完善财政投融资的方式和结构，全面实施预算绩效管理，重点加强债券资金监管，防范县域金融风险。

抓好粮食安全和稳价保供。落实粮食安全和耕地保护“一岗双责”责任制，完善灌溉、排水等水利设施，建设高标准农田，推进土地流转，保障粮食安全稳定。加快中心粮库二期项目建设，高标准打造等级粮库。有序实施价格调控。切实做好重要民生商品价格监测，开展农产品成本调查专项工作，全力维持价格稳定。优化调整粮食应急保障企业，做好区级应急冻猪肉储备企业招投标，建立区级救灾物资储备管理办法，积极实施临时价格补贴与物价上涨联动机等维稳政策，全力保障重要民生商品稳定供应。

维护社会安全稳定。持续深化“1+6+N”工作体系建设，加快区级综治中心规范化建设，推广运用“茶文化六步调解法”，

开展“化解矛盾纠纷 维护社会稳定”专项治理工作，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，全力确保全区社会安全稳定。深入开展拉网式排查打击整治行动，强化对人员密集场所和重点部位的巡逻防控，提高见警率、管事率、震慑力。深化人防物防技防措施的综合运用，落实公共场所人车分流和硬质隔离，切实筑牢公共安全屏障。常态化开展扫黑除恶专项斗争，应用“大数据”参与犯罪打击，重拳出击专项整治电信诈骗、涉未成年人、黄赌、盗窃等突出违法犯罪。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强对交通运输、消防、城镇燃气、工商贸易、食品安全等重点行业重点领域的安全监管、建强“一镇一队”、社会应急组织等救援力量，确保安全生产无死角。

推进平安法治建设。推进全面依法治区和法治政府建设，完善基层法治建设工作机制，推动落实重大行政决策法定程序，加强合法性审查力度，不断提升依法决策能力水平。深入实施提升行政执法质量三年行动计划，全面推进行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法。持续开展普法宣传，完善基层公共法律服务室，提升公共法律服务广度深度。

同时，高质量编制“十五五”规划，大力支持国防和军队建设，持续抓好信访、国防动员、档案、地方志、民族、宗教、志愿服务、拥军优属和退役军人等各项社会事务，全力抓好创文创卫、维稳、应急保障、防灾减灾等重点领域工作，用心用情用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，满足人民日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的幸福感、获得感和安全

感。

（本报告于 2025 年 3 月 27 日经潮州市潮安区第十三届人民代表大会第五次会议审查通过）