

政 府 工 作 报 告

——2025 年 3 月 27 日在潮州市潮安区第十三届

人民代表大会第五次会议上

潮州市潮安区区长 陈创阳

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2024 年工作总结

2024 年是极不平凡、极不寻常的一年。党的二十届三中全会胜利召开和习近平总书记再次视察广东，为我们指明了前进方向、注入了强大动力。面对复杂严峻的国内外形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署及区委“116”工作安排，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，勠力同心、攻坚克难，有力推动经济社会各项事业加快高质量发展，中国式现代化潮安实践迈出坚实步伐。

过去一年，我们聚力“头号工程”，城乡发展在协调融合中

精彩蝶变。县域经济持续壮大。“十大攻坚克难重大任务”和经济工作“六大重点攻坚”纵深推进，37项关键任务指标顺利完成，一般公共预算收入、税收总收入、农业总产值等重点经济指标增速排名全市第一，全区实现地区生产总值694.73亿元、增长3.8%。彩塘镇、枫溪镇、凤塘镇等3个镇跻身全国综合实力千强镇，枫溪镇上榜中国镇域经济发展潜力100强，凤塘镇入围镇域投资竞争力500强。金石镇入选省小城市标准规划建设中心镇试点，凤凰镇入选省级首批文化产业赋能乡村振兴试点，“深耕茶产业”经验入选全省城乡融合发展典型案例，“东风芡实”获批国家地理标志证明商标。登塘镇世田村等9个村入选2024年省乡村振兴示范村，403个村集体年收入超10万元、占全区行政村总数96.4%，其中212个村集体年收入超50万元，农村集体经济连续3年保持10%左右增速。**城镇建设提速提效。**区级国土空间总体规划获批实施，16个镇级空间规划编制稳步推进。古巷镇、凤塘镇等2个全域土地综合整治实施方案获省级批复。134个“微利+公益”央企共建项目落地实施，高铁新城核心区提升等54个项目率先完工投用，超5.38亿元的社会资本有力助推镇村建设。广梅汕铁路潮安站恢复客运服务，龙鹳北路建成通车，省道S504江东段加快建设，S505、S232、S233三条省道实现串联互通。全区933条自然村实现“通硬化路”全覆盖，完成危桥改造4座、村道安防工程135.5公里。**城乡风貌整治提升。**凤凰茶谷等4条示范带建设扎实推进，“东大门”工程13个“城市门户”路段完成改造提升，13个镇完成“七个一”建设，建

成美丽入口通道 19 个、美丽示范主街 32 条，宜居圩镇、干净整洁村实现全覆盖。“三个三”、人居环境“大起底”、违规户外广告牌整治等行动成效明显，完成农村“三拆”超 48 万平方米、“三线”整治 1137.35 公里。枫江深坑国考断面达标攻坚工程一期完工，枫江水质连续三年达标，韩江水质稳定保持在Ⅱ类以上。空气质量优良率达 97.8%。完成森林质量精准提升 3.93 万亩，赤凤镇入选省级重要湿地名录，区自然资源局获评“绿美广东生态建设先进集体”。

过去一年，我们锐意改革创新，发展活力在动能集聚中持续迸发。经济体制改革纵深推进。资源配置持续优化，屋顶光伏、地下管廊、矿山矿产等资源有效盘活，高铁潮汕站区配套设施通过专业化、市场化运营实现营收增长 25%，安汇产业投、信和城建投通过资源整合、协同合作等方式拓展机关食堂、物业管理和项目前期服务等业务、实现资产翻番，区属国有企业实力显著提升，企业资产总额、营业收入、净利润分别增长 34%、17.4%、12.9%。促进民营经济高质量发展政策措施有效落地，新增企业 4072 家，全区市场主体超 14 万户。“政银企”合作持续深化，帮助 1081 家企业成功融资超 12 亿元，全区存贷比提升至 36.3%、创近 10 年新高。**重点领域改革亮点纷呈。**创新探索政府征收、土地置换、“货币+物业”三种划留用地开发利用模式，沙溪沙一村、沙二村试点成功盘活园区内低效土地 307 亩，划留用地等一批历史遗留问题妥善解决。强力推动“两违”整治机制改革，创新“空中监控+地面巡查”模式，整改违法用地 883.95 亩、违

法建设 212.57 万平方米，无人机应用系统成为全省首个全域覆盖、使用场景最多的低空经济创新项目。农村“三块地”改革领跑全市，首宗农村集体经营性建设用地成功入市、实现全市“零”的突破，“房地一体”完成确权登记约 10 万宗、100%实现“应登尽登”，8 批次农用地顺利转为城镇建设用地、有效解决 193 户农民住房难题，农村建房审批建设工作实现“零”的突破。新增集中连片土地流转面积 4376.5 亩、垦造水田指标 1673.57 亩。涉水事务改革稳步推进，万润水务公司顺利组建，全区 83 宗农村供水工程基本实现区域统管、覆盖人口比例提升至 95.64%，彩塘镇供水回收率超 90%。**政务服务改革卓有成效。**营商环境“补短板强弱项”“找差距促提升”清单完成率达 100%，“找用地”“降成本”“破难题”三项行动深入开展，成功解决 20 宗企业 602 亩用地需求，减少企业用地成本 4638 万元，工业气价处全省低位水平、最高降低 17.57%。枫溪政务服务中心启用试运行，“一网通办”“跨域办”“就近办”等政务主题服务全面推行，行政许可事项时限压缩率超 94%、即办率超 91%、全流程网办率达 94%，零跑动事项占比超 99%，企业开办、不动产登记分别实现 1 个、3 个工作日内办结，全年办结涉企事项超 1.6 万件。

过去一年，我们锚定工业强区，产业经济在体系重塑中发展壮大。产业质效全面提升。“链长+链主”双链制深入实施，“八个一”措施细化落实，我区成功入选省食品工业培育试点县，陶瓷产业集群上榜省中小企业特色产业集群，庵埠食品基地获评“外贸转型升级成效明显基地”、综合评估位列全省前三。规上

工业增加值增长 2.3%，新增“优大强”企业 28 家、专精特新中小企业 6 家，“小升规”146 家、超年度任务 2.18 倍，“四上”企业总量突破 1000 家，产值亿元以上工业企业增至 164 家，三环集团上榜“广东企业 500 强”。总投资超 77 亿元的 210 个工业项目加速推进，工业领域设备更新投资超 12.5 亿元，188 家企业完成数字化转型。瓷泥专项整治等“治乱”行动深入开展，累计关停“散乱污危”瓷泥企业 116 家，新增规上瓷泥企业 44 家。**产业空间有效拓展。**省级园区东山湖现代产业园 41 宗供而未建用地通过“政府主导+一企一策”妥善解决，盘活产业用地 1049 亩，园区规上工业增加值增长 17.53%、税收增长 8.24%。大岭山产业园完成省级经济开发区调区，规上工业增加值、税收、固投、工业投资、承接产业转移项目等指标均超额完成主平台建设年度任务。土地征收、村企合作改造、引入社会资本开发等“村改”模式有效落地，凤塘试点片区 41 亩工业用地完成供地、40 亩工业用地通过“村企合作”模式顺利开发，梅林湖片区成功与万洋集团合作建设工业地产。实施“工改工”3500 亩，完成土地整备 1411 亩、土地收储 2238.09 亩，工业用地容积率上限由 2.2 提高至 4.5。**创新要素加快集聚。**全社会研发经费支出 4.75 亿元、增长 5.4%，新增省级创新型中小企业 19 家，高新技术企业、科技型中小企业分别增至 200 家、173 家，规上高技术制造业和先进制造业增加值分别增长 7.7%、5.6%。累计建成省级工业设计中心 3 个，省级工程技术研究中心 29 个，52 家企业与 21 家高校科研院所建立产学研合作关系。新引进博士、博士后 13

名，博士、博士后科研平台从 27 个增至 32 个、数量稳居粤东西北各县区首位。

过去一年，我们强化第一支撑，项目投资在积厚成势中提速提效。项目策划提质增效。创新项目策划生成“1+7+1”机制和专业机构咨询包装模式，新增策划生成项目 94 个、总投资 111.37 亿元，成功争取省、市重大项目年度前期工作经费 860 万元。建立大规模设备更新项目储备库，新增储备项目 152 个、总投资 81.79 亿元。总投资 299.44 亿元的 55 个专债项目通过国家两部委审核，投资额、数量、通过率均为历年最高，争取到专项债券资金 25.74 亿元，规模为近十年之最。**项目建设攻坚突破。**省、市、区重点项目分别完成年度任务的 100.05%、100.89%、115.34%，粤东城际铁路（潮安段）、护堤路等 12 个交通项目全面铺开、完成投资 13.52 亿元；中小河流综合治理、安揭东风两大灌区连通等水利工程建设推进有力、完成投资超 4.2 亿元；713 项电力配网工程建成投用。**招商引资多点开花。**“招商工作二十条”有效落地，“产业大会－招商推介会”“潮安（成都）招商推介会”等系列招商活动火热举办，信基沙溪全球采购中心等 156 个项目签约落地，投资额 177.33 亿元、增长 41.77%，签约投资额和增速均创历史新高。签约项目数、投资总额、2023 年项目开工率等指标位居全市首位。华界新材料、万洋众创城等重点招商项目相继实现“拿地即开工”，签约建设周期分别用时 88 天、70 天，维美德项目 28 天完成洽谈到签约，连续刷新项目落地的“潮安速度”。

过去一年，我们深耕“两个市场”，开放合作在向好向优中深化拓展。办展模式持续升级。“前展后厂”优势、“展城融合”场景有效落地，“潮食会”“智能卫浴产业大会”等“家门口的展会”成功举办，达成意向订单超150亿元。第二届“潮食会”实现展位区域总面积、参展企业数量、经销商数量、客流量“四个倍增”，市场化专业化办展模式获省政府主要领导肯定性批示。对外贸易持续攀升。全区出口总额增长17.6%、增速居全市首位，陶瓷出口总额增长22%、增速创近3年新高。“粤贸全球”、国际食品及酒店用品展、中国消费品品牌展等境内外重点展会参会企业超400家次，新设外资企业8家，总投资1.65亿美元的万实·潮汕智慧物流园项目落地潮安，实际利用外资新增543万美元。消费市场持续升温。新能源汽车、家电、餐饮等消费领域促销活动火热开展，投入3128.85万元汽车“置换更新”、家电“以旧换新”等政府消费补贴，拉动线下销售4.78亿元、线上销售231亿元，销售额分别占全市的48.78%、61.93%。新增限上商贸企业56家，中华老字号、广东老字号企业分别增至2家、25家。开放合作持续深化。对口帮扶协作纵深推进，罗湖-潮安合作共建产业园区正式揭牌，70项商事登记实现“跨域通办”，5家企业入驻创享岛，累计7个产品入选“圳品”、5个产品获评深圳“百强好产品”、创建“深圳农场”3个，数量均在全市领先。全年接待港澳台侨19批次1533人次，侨捐项目大吴会客厅、大吴村文化艺术馆建成开放，大吴村上榜首批“广东美丽侨村”。

过去一年，我们坚持守正创新，文化产业在传承保护中破圈

发展。文化保护有力有效。第四次全国文物普查顺利推进，文物保护单位增至 557 处，“非遗”项目增至 98 项，潮州单丛茶文化系统入选全球重要农业文化遗产预备名单，顺德居私塾、信靠龙窑等文化遗迹完成修缮，龙湖寨建筑群之是荷公祠、儒林第及新乡仁美里后楼三期等修缮工程有序推进。畚族民俗非遗文化传承项目加速建设，原创歌曲《凤凰飞进中国梦》入选全国少数民族优秀声乐作品展演，畚曲、畚舞、畚拳等畚族元素加速传承演绎。

文旅融合有声有色。凤凰山、龙湖古寨片区入选省农文旅融合发展试点，“古寨乡韵 多彩非遗”之旅入选全国乡村旅游精品线路，新增国家 AAA 级旅游景区 2 个、文旅特色镇村 4 个，“5·19 中国旅游日”系列活动反响热烈，旅客数量、旅游收入分别增长 17.68%、13.41%。“花间堂”精品度假酒店等文旅项目相继落地，8 家单位在省级乡村酒店（民宿）评比中获 2 金 6 银的好成绩。

文体惠民有温有感。高质量举办“文化潮安·多彩非遗”等各类文化活动超 500 场次，区图书馆、博物馆建成投用，16 个镇级分馆、38 个村级服务点全面提升，文化供给丰富多彩。全民健身气氛高涨，超 100 套健身设施顺利布设，篮球赛、乒乓球赛等体育赛事精彩纷呈。

过去一年，我们践行“两个至上”，民生福祉在普惠共享中持续增进。民生保障持续加力。一般公共预算支出用于民生的比例维持在 80%以上，省、市、区十件民生实事全面完成。“粤菜师傅”等“三项工程”培训 3710 人次，就业驿站服务群众超 3000 人次，新增城镇就业 5531 人，实现失业人员再就业 2606 人次、

就业困难人员再就业 413 人次，超额完成上级下达任务。全区新增社保参保人数 5243 人，城乡居民基本医疗保险参保率提升至 96.5%、排名全市第一，发放低保金、特困供养金、临时救助金约 1 亿元，惠及困难群众 17 万人次。**社会事业持续进步。**教育、民政、医疗卫生三年提升计划深入实施。庵埠中学改扩建工程等教育项目竣工投用，区级教育集团、镇级教育集团分别增至 5 个、8 个，新增基础教育公办学位 3145 个，全区托育机构可提供托位达 5289 个，提前实现“5085”目标，金石镇龙阁小学获评“全国教育系统先进集体”，枫溪中学获评“广东省中小学数学教育高质量发展示范校”。区人民医院国家标准化代谢性疾病管理中心入选全国示范中心，慢性病综合防控示范区建设稳步推进，区第三人民医院竣工投用，新增国家“推荐标准”基层卫生院 3 家。5 个镇级综合养老服务中心加快建设，完成困难老年人家庭适老化改造 331 户，建成镇级“长者饭堂”11 家，老年人健康管理服务率、医养结合服务率分别提升至 66%、45%，枫溪镇堤头村、浮洋镇大吴村获评“全国示范性老年友好型社区”。**安全防线持续筑牢。**国家东南区域应急救援中心竣工验收。安全生产治本攻坚三年行动纵深推进，生产安全事故数量、死亡人数分别下降 37.83%、22.22%，道路交通重点指标全面下降。26 条安保巡逻路线和 10 个“1、3、5 分钟”快反圈全年保持常态化全覆盖见警察、见警车、见警灯，全年刑事案件实现立案数同比下降，破案数、刑拘数同比上升的总体目标。

过去一年，我们狠抓政府自身建设，行政效能真抓实干中

优化提升。党建引领进一步强化。扎实开展党纪学习教育，深化落实省委巡视反馈意见整改，严格执行区委坚决落实“两个维护”十项制度机制，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。**工作作风进一步转变。**“干部思想作风转变”战役纵深推进，区政府工作例会常态化开展，以项目化、清单化、责任化形式推进重点工作任务超 200 项。坚持“四个突出”鲜明导向，大力弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，全区上下担当作为、攻坚克难、干事创业的氛围更加浓厚。持续深化整治形式主义为基层减负，以区政府名义下发的文件、召开的会议“只减不增”。**法治建设进一步深入。**办理人大代表建议 51 件、政协委员提案 100 件，办复率 100%、满意率 100%。“打造‘法治+非遗’普法品牌奏响非遗文化传承发展新乐章”获评全省国家机关“谁执法谁普法”优秀项目，创新“宗祠文化+乡贤文化+家风文化”融合解纷模式入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例，3 个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”。**廉政建设进一步加强。**中央八项规定及其实施细则精神深入落实，坚持过紧日子，“三公”经费从严从紧控制，非急需、非刚性一般性支出压减 12%，审计监督不断加强，监督体系不断健全。

与此同时，国防动员和后备力量建设全面加强，民族宗教、外事侨务、地方志、防震减灾、打私打假等工作取得新进步，人事、统计、物价、贸促、老龄、妇女儿童、残疾人、红十字等工作实现新发展，信访、退役军人事务、双拥、防空等工作迈上新台阶。

各位代表，同志们，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年，我们事不避难、行不避险，在爬坡过坎中彰显情怀、昂扬斗志，在攻坚克难中担当作为、奋勇前行，全区向上向好的态势更加明显。**我们领跑有势头。**面对庞大的增长基数，我们以拼的精神全力争资争项，招引项目、申获专项债的数量和额度连续多年排名全市第一，全区经济总量即将突破 700 亿元大关、继续稳居粤东各县区首位，成功入选国家级新型城镇化试点名单，全省首条绿美示范带落地潮安。“百千万工程”、招商引资等 20 多项工作在全市走在前列，受上级通报表扬。**我们底盘有支撑。**三次产业结构持续优化，第二产业占 GDP 总量稳定超 60%，陶瓷、食品、印刷、不锈钢四大支柱产业都有省级产业基地招牌，产值亿元以上工业企业、“四上”企业、市场主体数量再上新高。**我们发展有后劲。**始终立足县域实际，创新探索建立的“1 个机制+4 个专班”全周期服务模式成效凸显，组卷报批产业用地 67 宗 3245.5 亩、创历史新高，一批重大项目极速落地，县域产业激发了新的增长点。坚定兑现“不新欠”承诺，全年拨付镇村奖励资金约 2.7 亿元，兑付工科领域涉企奖补资金 1514.75 万元，既全力帮助企业渡过难关，也提振了基层一线的信心。**我们克难有力度。**以思想超常规、动作超常规、担当超常规“三个超常规”的力度，用短短的 50 天攻坚完成了“房地一体”确权颁证 71735 宗这项“不可能完成的任务”，农村集体经营性建设用地入市在全市率先实现“零”的突破，即将全面攻克粤东城际铁路等上级重大项目征地拆迁这个“基层第一难事”，成功抗击“7·26”

特大暴雨灾害，打赢了灾后重建和复工复产等硬仗。

一年来，我们凝心聚力、埋头苦干，以勇往直前的信心和使命必达的坚毅，把一个个“不可能”变成了“可能”。这些亮眼成绩的取得，令人振奋、殊为不易。每一项突破、每一次超越，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是深圳（罗湖）、中山等地区和省、市有关单位帮扶协作、大力支持的结果，更是潮安广大干部群众团结一心、克难奋进，以及海内外潮安乡亲戮力同心、反哺桑梓的结果。在此，我代表区人民政府，向奋战在潮安经济社会发展一线的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻潮安有关单位、武警官兵和海内外各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

思危方可致远，知忧才能克难。在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，当前我区经济发展还存在一些问题和不足，主要是：发展质量相对不高，产业链条短、附加值偏低、竞争力较弱，引领力、带动力强的龙头企业相对缺乏，产业转型升级、加快构建现代化产业体系还任重道远。要素保障相对不足，偿债压力大、土地约束紧等制约发展的难题尚未根本解决，政策对接不够精准，落地成效还有差距，重大项目接续储备不够，资金、人才等要素制约仍然存在。优质供给相对不够，基础设施不够完善，教育、医疗、养老等民生事业与群众期盼还有差距，发展不平衡不充分的问题还比较突出。思想作风转变仍需深化，干部队伍担当作为、

争先创优的意识和执行落实、改革攻坚的能力有待进一步提升。以上问题，都需要我们采取更加有力的措施加以解决。

2025 年工作安排

2025 年是“十四五”收官、“十五五”谋篇布局之年，也是潮安区积极求变、赶超跨越的关键之年。随着党的二十届三中全会胜利召开，300 多项“超常规”重大改革举措的加快落地，“两新”“两重”增量政策的加力扩围，省委省政府关于“百千万工程”、对口帮扶协作、产业有序转移等战略部署以及“自审自发”“多审合一”等重磅改革的叠加赋能，都为我们加快高质量发展注入了澎湃动力、提供了强大支撑。特别是省委黄坤明书记对潮州作出“干好三件大事”的指示要求，更为我们指明了突围方向、开出了发展良方。面对千载难逢的发展窗口期和历史机遇期，我们既要正视困难、保持定力，更要坚定信心、鼓劲扬帆，坚持“改革求变”、抓紧“对接政策”，立足潮安的历史使命和现实优势，坚决扛牢经济大区挑大梁的政治担当，紧扣市委市政府“干好三件大事”“2+2+4+2”等部署要求，在区委的坚强领导下，抓住一切有利时机、利用一切有利条件、调动一切有利因素，竭尽全力拼经济、抓产业、促改革、谋发展、惠民生，以实干实效推动潮安高质量发展乘风破浪、行稳致远、赢得未来。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中

全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会暨省委经济工作会议、市委十五届九次全会暨市委经济工作会议精神，按照区委二届九次全会暨区委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快推动潮安高质量发展，奋力推动中国式现代化的潮安实践不断走深走实。

新的一年，我们要深刻把握经济形势之“变”，始终保持必胜信心“不变”，以更大力度锻强补短、奋楫争先。习近平总书记强调：“做好2025年经济工作，首先必须坚定必胜信心。”当前，世界经济的不确定性因素增多，我们既要清醒看到美国对华政策调整和贸易战、舆论战、技术封锁一路升级等外部不利影响对我们经济增长的持续冲击，国内消费需求不足、社会预期偏弱、楼市股市承压磨底等内部转型阵痛的交织叠加，也要充分看到我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的基本趋势和支撑条件没有变，更应当看到，经过多年接续奋斗，我区发展基础更加坚实，现代化产业体系加快构建、创新要素加速集聚、城市品质逐步提升、文化底蕴更加浓厚，这些不断累积的积极因素，为我们加快高质量发展赋予了充足的信心和底气，提供

了强大的动能和势能。我们要深入践行“一个最大共识、五个必须统筹”这一做好经济工作的科学方法论，深刻把握外部形势变化和潮安发展实际，坚定发展信心、察势乘势驭势，锚定“一强两争”定位目标，保持既有优势、挖掘潜在优势、放大特色优势，不断开辟发展新领域新赛道，全力培育新质生产力，突围攻坚、攻城拔寨，在新征程上干出更大业绩、交出更优答卷。

新的一年，我们要深刻把握时代要求之“变”，始终保持改革决心“不变”，以更大力度改出活力、激发潜力。完整、准确、全面把握党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，是全党、全国上下的广泛共识。回首过往，我们因改革而兴。特别是过去一年，我们坚持破立并举，突出抓好经济体制、涉土领域、营商环境等重点领域改革，全面坚持“十大攻坚克难重大任务”、经济工作“六大重点攻坚”、“全员招商”、“优大强”行动、空间拓展以及“两违控停”、项目策划生成和全过程管理改革等联动发力，有力推动经济发展实现提速、提质、提效、提档。实践证明，要想改变潮安滞后的发展面貌，就得一步一个脚印去闯、踏踏实实去干。展望未来，我们将以改革而强。我们要乘势而上、乘胜追击，坚持对标要求与攻坚突破相结合、发扬优势与弥补劣势相结合、提升存量与拓展增量相结合，聚力攻坚现代化产业体系建设、融入全国统一大市场、财税体制等重点改革，配套实施质量立区、产业倍增、协同治税等“小切口、大纵深”改革，以革故鼎新的魄力和不破不立的锐气，不断做深做实做好“改革求变、对接政策”大文章。

新的一年，我们要深刻把握政策机遇之“变”，始终保持创业恒心“不变”，以更大力度抢占先机、集聚动能。新的一年，是增量政策的实化落地、转化变现之年。如何更好地接好用好政策利好，更重要的是要依靠我们的主动谋划、积极争取和精准承接。我们要全面增强机遇意识和拼抢意识，主动对接国家和省市一揽子增量政策，做实做好“抢机遇、谋项目、跑上级”，以项目化、责任化、节点化、清单化“四化”体系压茬推进、深化落实，以更大力度抓紧抓实政策研究、项目谋划、对接争取、转化落地等工作，借政策之势扬发展之帆，用政策之力破发展难题，努力将更多的政策含金量变成发展实物量，在迎难而上、破难而进中厚积更多发展动能和势能。要推动项目建设和营商环境互促共进，持续优化营商环境，下功夫扩增量、出真招稳存量，吸引更多大项目、好项目落地为安、上马快干。

新的一年，我们要深刻把握民生需求之“变”，始终保持为民初心“不变”，以更大力度顺应期盼、增进福祉。改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。随着经济社会的高速发展，人民群众对美好生活的向往更加强烈，需求更加多样化个性化，群众诉求从“物质满足”向“品质生活”升级，从“被动接受”向“主动参与”转变，民生保障工作面临着“既要公平普惠、又要精准适配”的双重挑战。我们要永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把民生福祉作为政府工作的首要任务，摆在显眼“C位”，既谋划实施好治水兴水、农业基础设施、现代综合交通运输、教育发展、区域创新、生态环境、公共卫生、文

化服务等一批打基础、利长远、增后劲、惠民生的大事要事，又全力解决好群众“业教保医”的烦恼、“衣食住行”的需求，不遗余力让潮安百姓安居乐业、幸福满满。

各位代表、同志们，新时代要有新气象，更要有新作为。面对形势之变、时代之变、政策之变、需求之变，我们既要有敢为的担当，更要有善为的本领，坚持“统字布好局、实字抓落地、改字破堵点、活字增动能、快字提效能”，全力打造善于改革、善于攻坚、善于破局、善于成事的担当型、创新型、过硬型的善为政府，以政府的善为激发干部的敢为、带动社会的共为，在新时代新征程中按下快进键、跑出加速度、干出新气象！

综合考虑各方面因素，今年我区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 6.5%，地方一般公共预算收入增长 4%，进出口总额稳量提质；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格指数涨幅稳定在 2%左右；城镇新增就业人数 5000 人；粮食产量、空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成市下达任务。围绕上述目标，重点做好十个方面工作：

（一）突出协调发展，在纵深推进“百千万工程”上抓攻坚、见实效

锚定“三年初见成效”目标要求，紧扣优势塑造、结构调整、动力增强、价值实现战略方向，因地制宜推动兴业、强区、富民一体发展，奋勇争先、干出样板，奋力取得新成果。

纵深推进强区兴镇富村。围绕“工业强区”发展定位，加快推进省级食品工业培育试点建设，大力发展智能卫浴、现代食品、现代商贸等特色产业，打造瓷泥产业园等产业平台，抓好“糖果小镇”、万洋众创城等引领性项目，加快构筑县域经济强引擎。紧扣“产业兴”“环境美”发展导向，突出庵埠、枫溪两大龙头牵引作用，加快国家级新型城镇化试点建设，全面建好金石、凤凰、古巷、彩塘等中心镇，提升中心城区、县域副中心的商贸、物流、公共服务等综合配套和功能集成，推动全域统筹、协调发展。突出“一镇一业”，推广运用凤凰镇“深耕茶产业”城乡融合发展经验，发挥“庵埠糖果小镇”“枫溪陶瓷”“古巷卫浴”“凤凰单丛茶”“东风芡实”等名镇名品的引领带动作用，打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇和特色小镇，以差异化特色化发展引导各镇各展所长、各优其优。深化农村“三块地”改革，完善集体建设用地入市管理制度，鼓励扶持各镇村探索发展新型农村集体经济，设立强村公司 70 家以上，力促各村特色发展、全面振兴。

纵深推进示范点示范带建设。巩固提升 2023 年、2024 年典型镇、典型村建设成效，突出探索实行“五环工作法”，创新推行“1+4”资金筹集机制，全力抓好彩塘、浮洋、古巷、归湖等 4 个省典型镇、庵埠文里等 24 个省典型村的培育打造，培育 A 类典型村 150 个、B 类典型村 190 个，推动全域见“颜”见“质”。深化农文旅融合发展试点工作，全面推行“带长制”，加快凤凰茶谷等 5 条示范带打造，完成全域美丽圩镇“七个一”建设和省

级典型村“三线”整治，力争在全市率先干出样板，实现全域美丽目标。

纵深推进绿美潮安生态建设。围绕“1+6+N”绿美工作体系，有序开展新一轮绿美建设“六大行动”，完成林分优化 2.14 万亩、新造林抚育 1.86 万亩、森林抚育 0.61 万亩，集中资源推动陈吊王寨山地公园、金舟岛郊野公园等示范点建设，谋划建设集休闲、文化、生态于一体的绿色生态多功能融合公园。深化乡村绿化攻坚，持续开展“四旁”“五边”见缝插绿、留白增绿、拆违还绿，新种绿化苗木 30 万株。深化集体林权制度改革，大力发展林下培育菌菇、种植中药、养蜂养鱼等“绿美+”经济，探索“田边种果”“山林间种”等复合模式，种植果树 5 万株以上，打造果树绿化示范点 7 个。接续打好蓝天、碧水、净土保卫战，严格落实环保督察、巡视反馈意见整改，加快推进枫江深坑国考断面达标攻坚二期等重点工程建设，实现农村生活污水治理基本全覆盖。

纵深推进全域土地综合整治。加快古巷、凤塘总投资 35 亿元的 44 个全域土地整治子项目建设，完成中部农文旅片区和凤凰镇整治方案，有序开展“小田并大田”“百亩方、千亩方”集中连片耕地改造，实施农用地整理 1000 亩。推进村庄用地整治提升，改造和整理空心村、废弃地、危旧房等低效土地和零星建设用地，整理及腾退建设用地超 320 亩。持续开展生态空间综合治理，提升生态涵养功能，完成生态保护修复 160 亩。加快低效用地整治，复制推广政府征收、土地置换、“货币+物业”三种

开发利用模式，推动“小而散”的破碎化工业用地“就近整合、连片归并”，盘活低效用地1500亩。

（二）突出破立并举，在全面深化改革上抓攻坚、见实效

深化“百千万工程”集成式改革，攻坚重点领域和关键环节的深层次体制机制障碍，以改革“关键一招”为高质量发展增添新动力、拓展新空间。

高质量编制“十五五”规划。全面完成“十四五”规划总结评估，精准对接国家和省、市政策导向，高质量完成“十五五”基本思路、规划纲要编制。围绕重大工程项目布局、公共资源合理配置、社会资本投向引导等特定领域，推动基础设施、公共服务、产业发展等专项规划与规划纲要同步研究、同步编制。突出“项目跟着规划走、资源跟着项目走”导向，强化财政资金、区级国土空间总体规划对重大战略任务和重点项目落地的保障支撑，切实提升规划的可行性和可达性。

深化营商环境改革。坚持和落实“两个毫不动摇”，大力整治“三乱两多”，加快拖欠企业账款清偿，全力支持民营经济健康发展。实施营商环境提升工程，实质性运行“视频办”、拓展延伸跨域通办，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。探索实行“产业园区+便企点”模式，全面推广“代办制”，加快形成两个政务中心全区通办、三个分中心功能互补的“2+3”政务服务平台格局。持续开展“找用地”“降成本”“破难题”三大行动，帮助“优大强”企业、“四上”企业破解发展难题，提高“敞开申报、集中供地”效率，推动资源要素向“有数有税”

的优质企业倾斜。坚持“企业有呼、政府必应”，落实领导挂钩联系重点企业、“万企大走访”、政企微信群、“企业直通车”、“24 小时投诉反馈”等服务机制，完善“企业诉求-平台吹哨-部门报到”服务链条和问题“收集-处理-反馈”闭环管理机制，推动惠企政策直达快享、高效兑现。加强公平竞争审查刚性约束，大力整治“内卷式”恶性竞争。构建新型“政银企”合作模式，深入开展小微企业融资“千企万户大走访”，以金融活水“贷动”企业稳步发展、稳健发展。大力弘扬新时代企业家精神，营造尊商重商浓厚氛围。

深化土地管理改革。坚持向集约要空间、向存量要增量、向更新要效益，用好专项债券资金收回收购存量闲置土地等政策红利，建立“两个项目清单”，完成产业用地收储 1000 亩以上、出让 800 亩以上，处置批而未供土地 600 亩以上、供而未建土地 200 亩以上。坚持“敞开申报、集中供地”，解决 35 家以上骨干企业“用地难”问题，满足用地需求 400 亩以上。健全完善农村集体产权管理制度，全面发力“一户一宅”，稳慎推进宅基地和农村建房审批建设规范管理、农民集中式住宅建设试点工作。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，实施补充耕地 300 亩。

深化财税金融体制改革。深化零基预算改革，实行基本支出定员定额管理，更精细科学管理财政支出，推动财政资金由“相对分散”向“财力集中”转变。优化区、镇财权事权和支出责任，构建权责清晰、财力协调、区域均衡的区镇财政关系，推动责、权、利相统一、相匹配。推进“以数治税”，建立健全更科学的

挖潜堵漏促收机制，综合运用税收大数据、“电产比”“电税比”等数据分析手段，加强企业生产规模与税收产出匹配性管理，提升税收征管质效。加强政府投资管理，强化项目后评价及结果运用，落实项目资金穿透式监管，推动“资金跟着产业走、跟着项目走”。严格落实过紧日子要求，优先保障“三保”支出和支持重点项目建设。稳慎推进中小金融机构风险化解，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

深化国资国企改革。接续打好“资源配置优化”战役，稳步推进以市场化方式整合盘活老粮所、老食品站、老影剧院等优质资源，推动国有资产增值变现。支持国资平台布局新业务，稳慎推进战略性重组、专业化整合和市场化合作，引导企业进军物业管理、机关食堂、智慧停车、工程咨询等领域，布局光伏、储能等新兴产业。探索建立政府和民间合作合资新模式，吸引社会资本投资城镇供水、燃气、污水垃圾处理等项目。健全国资国企监管机制，力促区属国有企业资产总额、营收保持两位数增长。

深化人才机制改革。落实“1+1+N”人才部署，建设人才服务专区，实施“人才归潮”“启航计划”“乡土人才培育”工程，开辟人才服务“绿色通道”，着力引进一批急需紧缺、高精尖人才和高层次研发团队。深化平台引才，实施产业人才团队项目，力促博士、博士后工作站点增至37家。深化“三项工程”，开展产业“新工匠”、农村青年人才等培养计划，全面推进新型学徒制培训和生态链自主评价，推动本地职业学校同特色产业“校企合作、专业共建”，“订单式”培育专业技能人才。

（三）突出扩大投资，在实施“重大项目突破年”行动上抓攻坚、见实效

牢固树立“项目为王，动工为先”理念，健全项目全周期推进机制，提速攻坚项目投资，实现项目策划、项目招商、项目投资“三个突破”。

高质量开展项目策划。坚持大抓项目、抓大项目，抢抓“自审自发”“多审合一”等改革利好，紧盯“两新”“两重”等国家政策导向和资金投向，通过策划专班统筹调度、第三方机构专业指导、区镇联动整合打包，谋深谋实产业园区基础设施、地下管网、城市更新、城镇污水垃圾收集处理、供排水、防灾减灾等打基础、惠民生、利长远的项目，新增储备政府投资项目70个、总投资超140亿元。发挥省、市项目前期工作经费撬动作用，设立前期工作经费资金池，以“规划统筹+资金拼盘+经费归垫”滚动运行模式提高资金使用效益，推动更多项目进入国家、省政策“笼子”和计划“盘子”，在申报专项债券、超长期特别国债、中央预算内资金等方面实现数量、额度双提升，力争专项债券作为资本金项目在全市率先实现“零”的突破。

多渠道推进招商引资。围绕“十百千万亿”工作要求，聚焦增资扩产、“乡贤回归”、“链式招商”三大招商方向，优化组建园区招商队，完善提升区镇自主招商、产业主管部门全域招商、行业主管部门专项招商、国资国企资本招商等全员招商体系。落实“全面覆盖+精准推送”政策宣传、“半月一申报、半月一反馈”工作机制，更好满足企业用地需求快速落地。推行乡贤常态

对接机制，举办“家乡行看变化”等活动，积极引领产业回归、资本回归、总部回归。谋划实施招商引资“1+N”活动，以“四种人”为重点，全面开展“园区招商”“敲门招商”“驻点招商”“以商招商”，力争新增招引项目总投资超180亿元，其中10亿元以上项目2个。

全方位提速项目建设。健全领导领办包干、部门专班攻坚等机制，按照“一个项目、一名领导、一个部门、一抓到底”的要求，配套实行问题、责任、任务、时限“四张清单”和领衔授旗、上榜晒单、三色预警等“三项措施”，强化立项到完工的全周期跟踪管理，推动年度总投资91.28亿元的114个重点项目超时序完成投资，力促新开工项目数量突破30个、全年完成固投超139亿元。定期组织开展重大项目比学活动，围绕交通、水利、能源、文旅、民生等领域，推动批次开工、比学“赛马”，构建“签约一批、开工一批、投产一批”的滚动推进格局。统筹好“招、谈、落、服”等关键环节，推广“1机制+4专班”全周期服务模式，优化“全程代办+容缺受理+承诺补办”工作机制，提速项目落地开工和入库纳统，力促2024年招引项目开工率超75%、完成投资40亿元以上。

多层次提振房地产市场。用好用足一揽子支持房地产金融政策，全力保障万象府、金域悦府等楼盘项目加快建设，推动佳信“酒店+住宅”“学校+住宅”项目顺利落地，提振房地产开发投资信心。聚焦庵埠镇、枫溪镇两个重点区域，盘活发改老粮仓、粤运汽车站等地块，招引优质房地产商参与开发，更好满足群众

的刚性和改善性住房需求。落实中央房地产“四个取消”“四个降低”等组合拳，鼓励企业联动“两新”政策开展房地产促销推售活动，推动商品房销售市场持续回暖。积极招引优质建筑业企业落户潮安，支持本地建筑业企业申报晋级增项，力争建筑业产值增长 8%。

（四）突出全域美丽，在实施“城乡品质提升年”行动上抓攻坚、见实效

立足“谋、拆、补、建、管”，推动城乡规划提档、建设提级、风貌提升、功能提质。

科学规划优布局。按照区域协调、城乡融合的发展导向，高质量实施国土空间总体规划，“一张图式”推进水利、交通等 10 个专项规划编制工作，形成完善的规划体系。全面推进 12 个镇级国土空间总体规划，统筹安排全域全要素空间资源布局，充分解决乡镇发展的战略性、区域性、综合性问题，协调平衡镇村建设发展需求。坚持“分类推进、按需编制”，完成 24 条省级典型村村庄规划编制，建立健全村庄“详细规划+通则式规划”并举的双重管理机制，补齐规划体系“最后一公里”。

完善基础强功能。紧抓专项债加强支持城市更新领域的政策红利，推进 9 个城中村“十个一”工程，实施“两横两纵”等市政道路提升。加快接入全市燃气一张网，一体化推动城乡燃气管网老化更新改造，实施 4 个居民小区 7.8 公里老化燃气管道更新改造。提升电网、5G 信号、光纤网络等基础设施的覆盖率和承载力，重点配合抓好西气东输三号线工程建设，完成 220 千伏宏

安、霞露输变电工程等总投资 3 亿元的一批供电项目，力促全区公共充电桩、5G 基站分别达到 500 台、2730 台。加快“四好农村路”“单改双”等交通基础设施项目建设，推进行政村通双车道比例提升至 93.5%，改造公路危旧桥梁 4 座，完成村道安防 106 公里。

优化风貌提品质。聚焦“2+2+5+N”工作体系，加快农村基础设施改造等人居环境提升项目建设，纵深推进“三个三”攻坚行动、人居环境“大起底”、违规户外广告牌整治等工作。坚持产业发展与城乡风貌提升并重、城乡风貌提升与绿美生态建设并举，全面整治提升枫溪陶瓷城，打造展现潮州工业发展、产业发展的示范窗口。巩固拓展广东“东大门”提升建设成果，全面提升 S231 文祠至凤凰路段、新风路、外环北路、护堤路、潮汕路、新安大道、龙鹤北路、樟公线、枫榴路等重点线路以及潮安站周边道路沿线风貌景观，强化节点景观设计，开展厦深高铁等沿线房屋外立面“平改坡”改造提升。

精细化管理促规范。深化涉水事务一体化改革，加快区第三水厂供水配套管网改扩建工程（二期）、城区供水改造工程（一期）等项目建设，加快老旧小区供水管道更新改造和城中村给水管网连片改造，推动中心城区供水漏损率降至 10%以内。推进城乡生活污水收集管网建设连通，新增污水管网 150 公里。加快生活垃圾、生活污水处理收费改革，完成 21 座垃圾转运站改造提升和建设，实现全区农村生活污水治理全覆盖。用好无人机巡查等查违控建管理机制，全面落实新增违建“四清两停”，实现违法用

地整治 600 亩以上、违法建设治理 35 万平方米以上。

（五）突出产业倍增，在大抓工业产业上抓攻坚、见实效

围绕“五个三年倍增”行动目标，突出新旧并重、扶优扶强，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。

大抓产业体系升级。深入实施“链长+链主”双链制，瞄准智能化、高端化、绿色化方向，引导企业在“新产品、新工艺、新设备、新材料”上持续下功夫，“一链一策”加快方式转型、工艺变革、质效提升、业态演进，力促优势产业规上产值达到 440 亿元。加快陶瓷产业与小家电、大健康、电子信息等产业融合发展，推动结构陶瓷、功能陶瓷等产品研发，拓展延伸陶瓷灯具等新模块，推进维美德、爱拉尼、航牌等智能卫浴项目建设，壮大智能卫浴产业集群。鼓励引导糖果、凉果等知名潮味特色食品向品质化、功能化、健康化、营养化方向发展，加快打造全国最大的广式凉果产业集聚区。支持不锈钢产业向卫浴五金、医疗器械、消费电子等产业延链拓链，创新发展高端化、功能性、高附加值、抗菌型不锈钢产品，推进华界、华浩、诚发等新材料项目，打造粤东智能制造与新材料产业集聚中心。推动印刷包装及塑料产业向环保绿色产业转型，联动现代食品、生物医药等产业需求，发展绿色化、低碳化、定制化的印刷包装产品。抢滩布局低空经济等新赛道，健全无人机应用管理机制，加快拓展低空经济应用场景，不断塑造竞争新优势。

大抓产业主体育强。建立头部企业培育库、成长型小微企业重点培育库和退规风险企业库，完善企业潜力摸查和退库风险排

查联动工作机制，全年完成“个转企”200户，新增规上企业100家以上。落实落细“扶优扶强”政策措施，认定“优大强”企业超35家，新增专精特新企业20家，产值超亿元企业达180家、产值超十亿元企业达2家，打造潮安“强企方阵”。建立健全“正向激励+反向倒逼”扶优汰劣工作机制，加快构建科学有效的工业企业亩均效益评价体系，实现企业按“质”排名，要素按“优”倾斜。坚持“关、并、培、引”原则，深入开展整治“散乱污危”三年行动，全面整治瓷泥等行业“散乱污危”发展乱象。

大抓产业空间拓展。抓住国家开发区审核公告目录调整契机，加快将全区产业园区整合优化形成“双省级多园区”联动发展模式。实施园区提质三年行动计划，推动东山湖产业园区向产业社区转型升级，力促园区规上工业增加值保持两位数增长。加快推进总投资10亿元的6个园区基础设施项目建设，完成大岭山产业有序转移承接主平台“三通一平”204亩以上、固定资产投资2.8亿元以上，实现承接产业转移项目3个以上、开工率超70%。深化罗湖-潮安合作共建产业园建设，探索与深圳市罗湖区共建通用厂房，以建设“园中园”方式拓展产业空间、做强招商载体。抢抓专债可用于土地收储等政策利好，探索构建“政府引导资金+专项债资金+政策性金融资金+社会资金”的多元投入机制，形成“投、建、营一体化”的“村改”升级改造模式，力争全年完成土地整备600亩以上。

大抓产业科技创新。建立健全技术革新、科研攻坚、数字赋能、人才引育等创新机制，深化与佛山大学、广州新华学院等湾

区院校“产学研用”协同合作，共建潮安制造业数字化转型促进中心，加强科技型中小企业等创新主体培育，力争新增高新技术企业 60 家。鼓励支持企业数字化转型，推动 100 家规上企业“数转智改”。强化科研科技攻关，依托罗湖“创享岛”等平台强化技术共研和设计赋能，力促高技术制造业和先进制造业规上工业产值突破 70 亿元，占全区规上工业增加值比重提升至 29%以上。开展工业设备更新和技术改造“四大重点行动”，鼓励陶瓷等企业开展“气改电”，实施投资千万元以上的技改项目 30 个，力促工业投资、技改投资有效增长。

大抓产业融合发展。树立“全产业链”理念，加速工业、农业、服务业协同互促，加快形成“1.5 产业”“2.5 产业”。推动生产性服务业与制造业融合发展，大力发展工业设计、检验检测、金融服务、电子商务、智慧物流、信息技术等生产性服务业，鼓励发展个性化定制等服务型制造。抓好凤凰镇省级城乡融合试点建设，大力发展商品茶和拼配茶，加强茶饮料、茶保健品、茶点等精深加工产品开发，高品质举办茶叶特色赛会，深化高山茶树、古茶树等资源开发，打造粤东首个凤凰单丛茶产业综合体，力争茶叶产值增长 6%。做好“土特产”文章，鼓励组建强镇强村公司，支持“一村一品”发展南药、橄榄、芡实、花卉、竹子等特色农业，做精做深“种养-加工-科技-服务”的全链条农业产业，大力培育生态茶园、绿美茶园、生态旅游、森林康养等新业态，深化农文旅融合发展。

（六）突出质量立区，在推动质量变革上抓攻坚、见实效

坚持“增品种、提品质、创品牌”，实施质量强区三年攻坚计划，开展重点产业质量提升“九大行动”，全面擦亮“潮安质量”形象。

增强品牌质量影响力。以庵埠、彩塘、古巷、凤塘、登塘等镇为重点区域，培育打造一批质量强镇，探索创建国家质量品牌提升示范区。强化地理标志商标注册与授权管理，筹建凤凰单丛茶、东凤芡实2个“地理标志驿站”，建设“凤凰镇单丛（枞）茶”地理标志特色镇、中国（古巷）智能坐便器专业镇。支持企业抱团创建品牌、协会建立团体标准平台，畅通“研发+高校+协会”的产品创新链条，制订地方标准、团体标准2项，推动一批智能卫浴、糖果制品企业获得“三同”国际高端品质认定。

增强产品质量竞争力。构建动态化、精细化的企业质量信用档案，扩大首席质量官制度在企业中的实施覆盖面，“一链一策”推动陶瓷、食品、不锈钢等重点产业链质量联动提升，力争制造业产品质量合格率达93%以上。开展智能卫浴市场净化行动，建立生产销售监测数据库，实施CCC强制性认证扶优治劣，全面清理无认证产品。开展食品产业专项整治和“诊脉”帮扶行动，加强对肉制品、糖果制品等重点领域的风险抽检，新增食品危害控制点（HACCP）认证企业5家以上，推动食品评价性抽检合格率达98.5%以上。

增强工程质量保障力。坚持“质量第一、造价可控、廉洁高效”，巩固提升政府投资项目全过程管理改革成果，推动五方质

量责任主体“两书一牌”签订率、制作率达100%。深化落实项目经理质量负责制、“样板引路”等机制，完善房屋建筑和市政工程施工质量监管清单，打造高质量工程管理体系。全面落实新建农房管理“五公开、三到场”制度，实施带图审批、按图施工、依图验收和质量安全监管全过程闭环管理机制。推广工程建设先进质量管理模式，加大工程质量监管力度，促进房屋、市政、水利、交通基础设施等重点领域工程质量提升。

增强服务质量支撑力。支持中国潮州（餐具炊具）知识产权快速维权中心申获更多专利审批授权，力争将专利授权申请周期从6-8个月缩短为10个工作日内。开展“铁拳”系列专项行动，快查快办陶瓷、食品等重点产业领域专利侵权纠纷案件，设立知识产权维权工作站，帮助企业抵御知识产权侵权行为。提升计量、标准、认证认可、检验检测等质量基础设施服务能力，加强消费者权益保护，建设18家全国12315平台ODR企业，新增放心消费承诺单位超70家，推动12315平台投诉办结率保持在98%以上。

（七）突出“工商并举”，在深化开放合作上抓攻坚、见实效

坚持“以贸促工、贸工结合”，持续扩大高水平对外开放，大力提振消费，有效拉动经济增长。

全面做好“侨”的文章。坚持以“侨”为桥、为“侨”搭桥，千方百计凝侨心、聚侨力、汇侨智、引侨资，全力服务好第二十三届国际潮团联谊年会高水平举办。以浮洋大吴村入选“广东美

丽侨村”为契机，全面推广海外潮团常态化联络机制和经常性走访交流活动，完善侨情资源库，凝聚潮侨潮商潮团力量。紧扣合作发展，深入实施“乡贤回归”工程，动员更多潮籍乡亲返乡创业、投资发展，助力“百千万工程”。

加速区域联动发展。坚持“硬联通”和“软联通”同步发力，主动配合好粤东城际铁路潮安段、潮汕大桥等跨区域基础设施建设，深度融入汕潮揭都市圈。深化对口帮扶协作，立足产业链完备优势，通过“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等模式，引导支持企业在深圳、广州等湾区核心城市建立研发总部，在潮安布局生产制造环节、新产品线，高效承接湾区优质资源溢出和优质项目转移。持续推进“深圳农场”“圳品”等湾区品牌申报，密切与深圳等湾区城市供应链企业对接，推动更多产品销往大湾区。

大力发展会展经济。转变“政府办展”理念，推广市场化办展模式，高水平办好第三届“潮食会”、智能卫浴产业大会等“家门口”展会，让潮安展会水平更高、名声更广、影响更大。规划打造智能卫浴陶瓷品牌馆，加速庵埠食品、凤凰茶叶等特色专业市场落地，推进信基沙溪全球采购中心项目，系统构建“前展+后厂”“采购+展销”一体化商贸体系。

深挖内需消费潜力。高频次开展促消费活动，推进汽车“置换更新”、家电“以旧换新”、数码产品购新补贴等政策落地见效，支持一批“有数有税”企业纳入政策补贴名单，力争新增限上企业40家。加快国家级县域商业建设行动示范区创建，推动

万实·潮汕智慧物流园等物流项目建设。加快综合商圈、新型消费场景打造，谋划建设专业汽车商贸城，提振枫溪商圈、庵埠商业旺埠、金石商贸副中心等特色商圈商贸经济，培育一批特色商业街区、夜间消费场景。加快拓展电商消费新业态，支持陶瓷、食品、不锈钢等优势产业做强线上展厅、直播带货，推动单丛茶、花卉、蔬菜等特色产业开拓电商销售新渠道。

拓展海外贸易市场。打好“五外联动”组合拳，利用广交会、进博会等国内外重点展会平台，支持企业拓展东盟、俄罗斯等新兴市场，组织企业参加重点展会活动 500 家以上。推进“跨境电商+产业带”培育行动，依托食品、包装印刷外贸转型升级基地以及跨境电商孵化型园区（瓷都电商园），加快“产业带+独立站”项目建设，鼓励培育 DTC 品牌。加大外资招引力度，力争实际使用外资增长 15%。

（八）突出文化赋能，在推动文旅融合发展上抓攻坚、见实效

聚焦文化强区建设，丰富高品质文化供给，做好农文旅融合这篇大文章，培育发展“文化+”经济增长新引擎。

抓好文化遗产保护。实施龙湖寨建筑群、新乡仁美里后楼等 6 个重点文物修缮保护工程，引入社会力量参与龙湖古寨配套提升和开发运营，创新开展“潮式”文化活动，丰富古寨文旅业态，以“最美古村落”为支点，带动中部片区优质农文旅资源串珠成链、融合发展。健全非遗档案和数据库，强化畚歌、枫溪手拉朱泥壶制作技艺、大吴泥塑、潮州铁枝木偶戏等非物质文化遗产活

态传承。探索“融、创、传”活化模式，用好“大吴泥塑”等文创 IP，走好推介路线，培育“展示+体验”“研学+非遗”等新业态，推动非遗提质焕新、融入现代。

做大做强文旅产业。丰富高品质旅游住宿产品供给，引进国内外高端酒店，培育发展一批乡村酒店、乡村民宿，打造“潮州人家”优质民宿矩阵。实施重大文化产业项目带动战略，加快凤凰茶谷生态度假区等文旅项目建设，推进凤凰天池景区创建国家AAAA级旅游景区，培育龙湖古寨海丝文化体验特色小镇、李工坑畚族凤凰文化传承村寨、叫水坑生态森林特色村、田头何温泉旅游特色村等旅游项目，炒热做旺一批“潮味”浓厚的“民俗游”“生态游”“乡村游”特色线路，营造更多文旅消费场景。强化旅游市场秩序整治，创造良好旅游市场环境，促进文旅消费“有数有税”“旺丁旺财”。

繁荣发展文化事业。依托“5·19 中国旅游日”“第二十三届国际潮团联谊年会”等系列活动，力促工夫茶、泥塑、木雕、铁枝木偶等文化元素亮相中央、省媒平台、网络综艺，推动潮安文化品牌入湾出海。依托大吴泥塑博物馆、龙湖古寨等载体，推动特色文化赋能美丽圩镇会客厅，补齐活化文博资源。围绕打造“独具地方特色的大型综合体育场馆”，高标准谋划建设区体育中心。策划开展系列惠民活动，全年举办文艺演出、文博展览活动不少于 400 场次。推进“安·易书坊”“安·易文坊”和乡村社区文体设施配套，加快构建 15 分钟“文化圈”“健身圈”，厚植群众家门口的“微幸福”。

（九）突出务实为民，在提升群众幸福指数上抓攻坚、见实效

高质量完成十件民生实事，办好办成一批群众可感可及的基础性、普惠性、兜底性民生工程，不断满足人民群众对美好生活的向往。

全面促进“一业一保”。实施重点领域就业支持行动，建设标准化就业驿站，打造“家门口就业”服务圈。落实高校毕业生“1131”就业帮扶机制，帮助大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体稳定就业，募集开发公益性就业岗位 50 个、见习岗位 300 个。完善医保待遇政策，实施连续参保激励和零报销激励机制，推动全民参保计划扩面提质。持续扩大社保覆盖面，健全社会救助体系，落实低保、特困、残疾等群体的救助提标和兜底保障，新建 1 个慈善超市示范点。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

着力优化“一医一教”。启动区人民医院三级医院创建工作，推进枫溪医院专科建设，加快庵埠华侨医院、妇幼保健院资源整合、优化提升。深化紧密型医共体建设，用好中山七院、佛山大学口腔医院、罗湖中医院等结对医院资源力量，借力借智提升全区综合医疗服务能力，推动优质服务扩容下沉。优化教育资源布局，整合优势资源打造高品质公办高中学校，推动江海培文高级中学加快建设，稳步推进小规模学校和教学点撤并优化，组建 7 个城乡教育共同体，培育 15 所乡镇标杆幼儿园。深化“县管校聘”管理改革，扎实推进“种子校长、种子教师”项目，打造高

素质专业化教师队伍。

倾情呵护“一老一小”。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄。健全三级养老服务网络，实施乡镇敬老院优化整合和转型升级，加快推动镇级综合养老服务中心建设运营，完成家庭适老化改造105户。推进老年人助餐服务行动，实现乡镇“长者饭堂”全覆盖，打造示范点不少于2家。落实好生育休假、生育保险等支持政策，优化普惠性托育服务供给，打造托育机构示范点，确保每千人口拥有3岁以下托位数不少于4.5个。

坚决筑牢“两道屏障”。严格落实安全生产责任制，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，完善安全风险分级管控体系，深入开展城乡燃气、交通运输、建筑施工、消防、矿山、危化品、食品药品、特种设备、森林防灭火等重点行业、重点领域风险隐患排查整治，确保重特大事故“零发生”、一般事故“双下降”。加强应急管理体系和能力建设，推进韩江南北堤潮安段和江东堤综合整治工程，强化台风、洪涝、山体滑坡等自然灾害、地质灾害预警监测和风险防范。深化平安潮安建设，强化社会面整体防控，严厉惩治电信诈骗、校园霸凌、“两抢一盗”等违法行为。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强涉稳涉访风险和矛盾纠纷排查化解。

与此同时，全面加强双拥和退役军人保障，大力支持国防和军队建设，大力发展妇女、儿童、慈善、红十字等工作，扎实做好民族宗教、外事侨务、广播电视、人防、气象、统计、物价、供销、地方志等工作。

（十）突出善为实干，在提升政府服务效能上抓攻坚、见实效

坚持不懈强党建、重法治、转作风、提效能，推进政府治理体系和治理能力现代化。

坚定干的航向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，学深悟透习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到全过程各方面。坚持和加强党的全面领导，压紧压实意识形态责任制。坚决落实党中央、国务院决策部署及省委省政府、市委市政府和区委工作要求，以实干实绩兑现绝对忠诚。

规范干的行为。深入践行习近平法治思想，持之以恒抓好法治政府建设，把依法行政贯穿政府决策、执行、落实全过程。认真执行人大及其常委会各项决议决定，办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督。深化乡镇综合行政执法改革，健全行政执法协调监督体系，严格规范公正文明执法，让行政执法既有力度、又有温度。全面推进公正司法，加大普法宣传力度，促进尊法、学法、守法、用法蔚然成风。

提升干的能力。持续打好“干部思想作风转变”战役，推广“成体系、有抓手、聚焦点”工作方法，落实“心中有数、执行有力”工作要求，用好“列清单、盯节点”具体抓手，有效提高政府执行力。深化整治形式主义为基层减负，持续精简文会活动，严格规范督查考核，真正为基层减负赋能。树立重实干、重实绩、

重担当的鲜明导向，坚持“三个区分开来”，鼓励“推土机”式干部在勇挑重担、攻坚克难中长本领、出成绩。

恪守干的底线。严格落实全面从严治党政治责任，全面加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强财政资金、项目工程、国资国企等重点领域监管，严肃查处群众身边的“蝇贪蚁腐”，落实落细“过紧日子”要求，持续压减一般性支出，实施预算绩效管理，切实把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表，同志们，发展航船已云帆高扬，强区步伐需厉行实干。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，守正创新、开拓进取，坚定信心、苦干实干，奋力推动中国式现代化的潮安实践走深走实，为把潮州建设得更加繁荣美丽、为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！

附件

名词解释

1. 省委“1310”具体部署：“1”是锚定“走在前列”总目标。“3”是激活改革、开放、创新“三大动力”。“10”是奋力实现“十大新突破”，具体包括：纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，在牵引全面深化改革开放上取得新突破；始终坚持实体经济为本、制造业当家，在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上取得新突破；一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，在实现高水平科技自立自强上取得新突破；深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破；全面推进海洋强省建设，在打造海上新广东上取得新突破；深入推进绿美广东生态建设，在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破；扎实推进文化强省建设，在努力交出物质文明和精神文明两份好的答卷上取得新突破；用心用情抓好民生社会事业，在推动共同富裕上取得新突破；扎实推进法治广东平安广东建设，在构建新安全格局上取得新突破；坚定不移加强党的全面领导和党的建设，在营造良好政治生态上取得新突破。

2. 市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署：“一大引领”指坚持加强党的全面领导和党的建设；“三大战役”指“干部思想作风转变”战役、“历史遗留问题解决”战役、“资源配置优化”战役；“六大提升”指全面提升改革开放水平、全面提升产业发展水平、全面提升文化兴盛水平、全面提升城乡建

设水平、全面提升低碳发展水平、全面提升社会建设水平。

3. 区委“116”工作安排：第一个“1”是指锚定“一强两争”定位目标。第二个“1”是指“百千万工程”这个总抓手。

“6”是指六项重点工作，具体包括：全面深化改革开放、稳固经济增长大盘、厚植生态禀赋优势、持续增进民生福祉、守牢安全发展底线、深化全面从严治党。

4. “十大攻坚克难重大任务”：2024年度“十大攻坚克难重大任务”为国家卫生城市创建工作、产业园区建设、土地清理整备、“工改工”“村改”工作、污染治理工作、城乡风貌大提升工作、组织财政收入、城乡燃气建设管理、重大民生项目建设、重大体制机制改革等十项重大任务。2025年度“十大攻坚克难重大任务”为重大项目突破攻坚、城乡品质提升攻坚、产业发展平台攻坚、土地要素保障攻坚、产业突围攻坚、生态环境整治攻坚、重点民生项目攻坚、“散乱污危”企业整治攻坚、涉水事务一体化改革、燃气领域专项攻坚等十项重大任务。

5. 经济工作“六大重点攻坚”：推进工业投资、招商引资、升规上限、纳税纳统、空间拓展、重点项目建设等六大领域重点攻坚工作。

6. “七个一”：一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

7. “三个三”：“三大革命”“三清三拆三整治”“三线”整治。其中，“三大革命”指农村厕所革命、污水革命和垃圾革

命。“三清”指清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”指拆除危旧房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法商业广告、招牌；“三整治”指整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治水体污染。“三线”整治指整治电力线、电视线、通信线问题。

8. 农村“三拆”：拆除危旧房、拆除乱搭乱建、拆除违法商业广告、招牌。

9. “两违”：违法用地和违法建设。

10. “三块地”：农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地。

11. “房地一体”：土地使用权、土地上的房屋等建筑物以及附着物的所有权属于同一主体。

12. “八个一”：一个发展规划、一套具体管用的政策措施、一个产业空间载体、一张龙头骨干企业培育清单、一张产业链招商清单、一张重点产业项目清单、一份年度工作计划、一家专业咨询机构。

13. “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

14. 项目策划生成“1+7+1”：1个专职办公室；7项工作机制，加强业务学习、组织调研考察、拟定项目策划方向、密切跟踪推进、优化项目包装、申报上级资金、跟进建设进度；1个调度机制。

15. **“招商工作二十条”**：强化高位推进、调整配强工作力量、落实招商工作任务、健全项目研判机制、明确招商产业目标、明确招商重点区域、强化敲门招商、强化驻点招商、开展联合招商、用好乡贤招商、拓展委托招商、促进以商招商、策划招商活动、扶持增资扩产、强化宣传推介、强化业务培训、强化土地保障、强化园区建设、服务项目落地、强化经费保障。

16. **“1 机制+4 专班”**：“1 机制”是建立招商项目快处快调工作机制，“4 专班”是设立用地保障、前期服务、建设监管、效能监督 4 个工作专班。

17. **“三项工程”**：“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”。

18. **“5085” 目标**：2021 年 12 月，教育部等九部门发布了《“十四五”学前教育发展提升行动计划》，在原有“5080”上进一步提出了“5085”目标：到 2025 年，全国普惠性幼儿园覆盖率达到 85% 以上，公办园在园幼儿占比达到 50% 以上。

19. **“四个突出”**：突出目标导向、突出问题导向、突出结果导向、突出系统思维。

20. **“三公” 经费**：因公出国经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

21. **“两新”**：推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

22. **“两重”**：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

23. **“干好三件大事”**：大抓工业产业、提升城乡风貌、做好“侨”的文章。

24. **“2+2+4+2”**：第一个“2”是“两个纵深推进”，第二个“2”是“双年行动”，“4”是“四个计划”，最后一个“2”是“两个服务”。

25. **“一个最大共识、五个必须统筹”**：“一个最大共识”是指：坚持党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。“五个必须统筹”是指：必须统筹好有效市场和有为政府的关系、总供给和总需求的关系、培育新动能和更新旧动能的关系、做优增量和盘活存量的关系、提升质量和做大总量的关系。

26. **“五环工作法”**：即典型村打造的五个环节：规划先行、“三清三拆”、项目创建设计包装、资金筹集、建设单位确定；典型镇打造的五个环节：“七个一”选点、“三清三拆”、项目设计、资金筹集、建设单位确定。

27. **“1+4”资金筹集机制**：以“专债申报”为主、“上级补助、区级支持、镇村自筹、社会发动”为辅的资金筹集机制。

28. **AB类典型村**：A类为加快推进类，培育期一年；B类为全面培育类，培育期两年。

29. **5条示范带**：凤凰茶谷示范带、桑浦山人文风貌带和“糖果小镇”、“人文潮安”示范带、绿美潮州生态建设示范带、枫风古登陶瓷产区高质量发展示范带。

30. **“1+6+N”绿美工作体系**：“1”即绿美潮州生态建设示范带；“6”即S231文祠至凤凰路段、新风路、外环北路、护堤

路、潮汕路、新安大道 6 条重要道路；“N”即 17 个镇级示范片和 418 个村级示范点。

31. **绿美建设“六大行动”**：森林质量精准提升行动、城乡一体化绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

32. **“四旁”“五边”**：四旁指村旁、宅旁、路旁、水旁；五边指山边、水边、路边、镇村边、景区边。

33. **“两个毫不动摇”**：毫不动摇巩固和发展公有制经济；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

34. **“三乱两多”**：“三乱”指乱收费、乱罚款、乱摊派；“两多”指拖欠企业账款多、限制竞争条款多。

35. **“两个项目清单”**：拟回收收购存量闲置土地清单和拟收储的新增土地清单。

36. **“1+1+N”人才部署**：关于加快新时代人才强区建设的实施意见+关于加强党管人才完善人才工作领导体制机制的实施方案+潮州市潮安区“N 条特色人才政策”实施办法。

37. **“十百千万亿”**：市委市政府提出，2025 年要掀起“十百千万亿”招商新攻势，即举办十场“专题招商会”、派出百名“首席服务官”、落实千名“保姆服务员”、拿出万亩“招商专用地”、设立 10 亿元级“以投带引”产业基金。

38. **招商引资“1+N”活动**：1 场主办活动+N 场部门办的推介活动。

39. **“四种人”**：即招商引资重点关注的四种类型，“本地

人”为本地企业增资扩产，“自己人”为招引乡贤回归，“关系人”为乡贤企业的上下游，“合伙人”为乡贤的合作伙伴。

40. “四个取消” “四个降低”：四个取消为取消限购、取消限售、取消限价、取消普通住宅和非普通住宅标准。四个降低为降低住房公积金贷款利率、降低住房贷款的首付比例、降低存量贷款利率、降低“卖旧买新”换购住房的税费负担。

41. 城中村“十个一”工程：建设一个村口牌坊，利用宗祠公共场地打造一个文化广场，建设一个村民公园，美化一条主路，建设一个消防站，建设一个停车场，维修开放一个文史建筑，清理一个池塘或水系，整理一片可供开发地块，建设一个肉菜市场。

42. “两横两纵”：腾凌街、飞云街、美志街及华壮街。

43. “四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

44. “2+2+5+N”工作体系：第一个“2”为两个龙头，即庵埠镇、枫溪镇；第二个“2”为两个试点片区，即凤凰山、龙湖古寨片区全省农文旅融合试点；“5”为五条示范带，即凤凰茶谷、人文潮安、绿美潮州生态建设、桑浦山人文风貌带和“糖果小镇”、枫凤古登陶瓷产区高质量发展五条“百千万工程”示范带；“N”为除列入省典型镇村之外的其他镇村全部列入市级典型镇村培育打造。

45. “四清两停”：清理施工队伍、清拆脚手架、清理施工设备、清理建筑材料和停水停电。

46. “五个三年倍增”：市委市政府围绕“大抓工业产业”

提出，到 2027 年全市优势产业、新兴产业、产业空间、优质企业、工业投资均实现倍增。

47. “双省级多园区”：依托广东潮安经济开发区、广东省高新技术产业园区，整合高铁新城、凤塘“工改”、古巷西山溪等片区。

48. “四大重点行动”：扩能增量、提质增品、降本增利、提效增值。

49. 1.5 产业：介于第一产业和第二产业之间的产业，主要涉及农产品的加工及其相关服务业。

50. 2.5 产业：介于第二和第三产业之间的中间产业，既有服务、贸易、结算等第三产业管理中心的职能，又兼备独特的研发中心、核心技术产品的生产中心和现代物流运行服务等第二产业运营的职能。

51. 质量提升“九大行动”：食品产业专项整治行动、“诊脉”帮扶行动、质量强企领军企业培育行动、品牌提升行动、智能卫浴市场净化行动、质量帮扶一站式服务行动、知识产权快维中心提升行动、区域品牌培育行动、产品创新提升行动。

52. “三同”：同线、同标、同质。

53. “两书一牌”：建设工程法定代表人授权书、工程质量终身责任承诺书及工程永久性标识牌。

54. “五公开、三到场”：即村庄规划公开、申请条件公开、审批流程公开、审批结果公开、投诉举报方式公开，申请审查到场、批准后丈量批放到场、住宅建成后核查到场。

55. **ODR 企业**：在市场监管部门的指导监督下，通过全国12315 平台提供消费纠纷在线解决服务的企业。

56. **DTC 品牌**：直接面向消费者的品牌。

57. **“1131” 就业帮扶机制**：为离校未就业高校毕业生提供至少 1 次政策宣介、1 次职业指导、3 次岗位推介、1 次就业培训或见习服务。

58. **“两抢一盗”**：抢劫、抢夺、盗窃。

59. **“三个区分开来”**：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。